

國家發展計畫(114至117年)

(核定本)

中華民國 114 年 1 月

國家發展計畫(114 至 117 年)

目 錄

壹、前瞻全球大趨勢	1
一、經濟前景與風險挑戰	1
(一)全球經濟趨勢與潛在風險	1
(二)全球化處在轉型的十字路口	5
(三)淨零與數位轉型蔚為全球風潮	8
二、人口結構與社會發展	11
(一)全球人口持續高齡化	11
(二)淨零碳排及 AI 浪潮改變就業型態	13
(三)青年就業及性別平等問題需持續關注	14
三、氣候變遷與國際應對	15
(一)COP28 揭示全球加快淨零決心	16
(二)推動碳定價及碳關稅機制	16
(三)國際企業推動供應鏈減碳	17
(四)糧食安全成迫切課題	17
貳、中長期課題研析	19
一、經濟成長與韌性發展	19
(一)持續打造經濟韌性	19
(二)提升經濟成長潛力	25
(三)推動經濟轉型	30
(四)加速全球價值鏈轉型升級	36
(五)強化國際經貿體系鏈結	40
二、人力發展與社會轉型	42
(一)減緩人口少子高齡化速度	42
(二)充裕國內外人才與人力量能	43
(三)滿足高齡化社會長期照顧需求	43

(四)改善青年就業與發展環境	44
(五)持續改善所得分配	44
(六)加強培育產業人才	45
三、環境永續與國土韌性	47
(一)加速淨零永續	48
(二)強化國土韌性	51
參、國家發展目標設定	55
一、總體經濟目標	55
(一)經濟成長率目標設定	55
(二)重要總體經濟目標	57
二、重要經社環指標	58
肆、114 至 117 年國家發展策略	61
一、擴大社會投資，減輕家庭負擔	61
(一)推動「0-6 歲國家一起養」2.0	62
(二)建構多元均優的國民基本教育	63
(三)投資高等教育及技職教育 3+1	64
(四)推動「百萬租屋家戶支持計畫」	66
(五)擴大推動年輕族群心理健康方案	67
(六)建構友善自主高齡生活環境	68
(七)推動社會安全網 2.0	68
(八)推動「長照 3.0」	70
(九)提高婦女及中高齡勞參率	72
二、創新經濟智慧國家	73
(一)五大信賴產業	74
(二)打造護國群山、韌性產業	80
(三)中小微企業多元振興發展計畫	82
(四)千億投資打造「創新創業雨林生態系」	83
(五)虛實整合科技發展集成中心	83
(六)翻轉服務業、傳統產業	85

(七)人才大投資	85
(八)金融創新	87
(九)全面促進農村再生	91
(十)確保糧食安全自主	92
(十一)推動農業轉型升級，提高農民所得	93
(十二)營造安全用路環境－永續提升人行安全計畫	94
三、綠色成長與 2050 淨零轉型	95
(一)建構智慧共享的綠能戰略	95
(二)推動數位與綠色的產業雙軸轉型	99
(三)形塑淨零永續的綠生活	102
(四)政府作為淨零轉型最強而有力的後盾	103
(五)不遺落任何人的公正轉型	104
四、擴大醫療投資，打造健康臺灣	105
(一)推動「8 年 888 計畫」	106
(二)強化「國家癌症防治計畫」	107
(三)健康臺灣深耕計畫	108
五、均衡臺灣，在地希望	109
(一)均衡臺灣 140 項基礎建設	109
(二)區域治理及在地多元活力	112
六、厚植軟實力，打造國家品牌	114
(一)壯大臺灣文化內容，發展「台流經濟」	114
(二)黃金計畫 3.0	117
(三)延續「觀光立國」目標，2030 年發展觀光產業為兆元產業	117
七、邁向多元平權的共榮社會	118
(一)提出「族群主流化政策綱領」	119
(二)深化原住民族自治，促進原鄉永續發展	119
(三)持續推動客家區域發展計畫	120
(四)強化新住民專責機關，建構全方位新住民發展政策	120
(五)「雙就業、雙照顧」之友善職場，提升女性勞動價值	121
(六)深化轉型正義	123

八、打造韌性臺灣，維護安全與和平	124
(一)提升臺灣的嚇阻防衛能力	124
(二)國土安全－強化全社會防衛韌性	127
(三)海洋安全－探索海洋，豐富人民海洋生活	130
(四)推動數位安全	135
(五)強化經濟韌性及確保供應鏈安全	139
(六)與世界民主國家建立更強健的夥伴關係	143
(七)維持務實、穩健的兩岸政策	144

國家發展計畫(114 至 117 年)

過去8年，臺灣面對美中貿易戰、新冠疫情、俄烏及以阿戰爭、全球供應鏈斷鏈、國際通膨等挑戰，但在蔡前總統領導下，臺灣安度紛至沓來的各種外在挑戰，8年來平均經濟成長率達3.15%，居亞洲四小龍之首，讓世人看見臺灣的韌性與價值；同時，在產業升級、轉型正義、婚姻平權、年金改革、國防自主與能源轉型等國政面向，也都有長足進展，不僅讓經濟典範反轉，找回臺灣的新成長動能，為臺灣未來的再發展，奠定良好基礎。

面對國內外瞬息萬變的新局勢與新挑戰，必須因勢利導，才能在全球賽局中永保優勢。過去30年，世界處於後冷戰的全球化時代，現在則進入後全球化的新冷戰時代。隨著世界民主國家對中國和平崛起的夢想幻滅，紛紛轉向去風險化思維，帶動全球供應鏈重組，並強調民主與人權的普世價值。臺灣是亞洲最自由、民主、開放的國家，加以具備AI革命所需的產業實力，AI科技創新與後全球化供應鏈重組將是臺灣發展的時代契機，而淨零與數位轉型也形成國際新賽局，加以國內仍存在低薪、居住正義、少子高齡化等課題，亟待加速緩解。

113年5月賴總統就任，標誌著國家發展新階段的開端，為掌握時代契機，落實賴總統「國家希望工程」揭示「創新繁榮的臺灣」、「公義永續的臺灣」與「民主和平的臺灣」三大國政願景，本會邀集行政院各機關規劃「國家發展計畫(114至117年)」，依據賴總統的治國理念與政治承諾，經前瞻衡酌主客觀條件後，釐訂未來4年(114至117年)之總體發展目標，以及創新經濟、均衡臺灣、包容成長等各項指標，並秉持「社會投資、創新成長、民主治理」三者正向循環理念，全面開展「國家希望工程」，透過「擴大社會投資，減輕家庭負擔」、「創新經濟，智慧國家」、「綠色成長與2050淨零轉型」、「擴大醫療投資，打造健康臺灣」、「均衡臺灣，在地希望」、「厚植軟實力，打造國家品牌」、「邁向多元平權的共榮社會」、「打造韌性臺灣，維護安全與和平」八大施政目標，追求包容性成長，打造臺灣成為幸福

的人工智慧之島，讓臺灣的世代常保希望，自信、樂觀地實現自己的「臺灣夢」。

在走向「創新繁榮的臺灣」方面，我們將以創新驅動成長，加速科技創新、產業創新、金融創新、創新創業，以及社會創新，讓創新成為臺灣永續成長的內在DNA。為此，我們將開展資金、產業與人才的大投資，一方面透過兆元投資國家發展、千億投資創新創業、百億企業再造基金，讓臺灣成為全球企業的最佳投資標的；另一方面將推動五大信賴產業，深耕半導體、AI雙核心產業，發展護國群山與韌性產業，建構創新創業全生態圈，強化未來人才培育與全球攬才，並落實2050淨零轉型，讓臺灣成為AI時代的經濟日不落國，並確保全民共享經濟榮景。

在追求「公義永續的臺灣」方面，我們將擴大社會投資，強化在托育、教育、照顧、居住、醫療、勞動等面向的社會支持體系，提供普及、優質、可負擔的公共服務，並加強性別友善與族群主流化，打造多元平權的社會，讓每個人民在人生舞臺上都能盡情揮灑、實現自我。同時，我們也要推動「均衡臺灣」政策，強化區域治理，針對地方的資源與特性，擘劃北中南東及離島的完整區域發展藍圖，搭配於各縣市推動140項攸關地方發展的基礎項目，以及地方創生的遍地開花，使草根的多元活力全面迸發，在地希望充分點燃，讓臺灣處處能安居、人人能樂業。

在守護「民主和平的臺灣」方面，我們將強化軍事安全、經濟安全、數位安全、能源安全、國土安全，建構國家總體韌性，並秉持賴總統所揭櫫「民主和平四大支柱」主張，捍衛自由民主的生活方式，全力維護臺海和平；同時，將深耕民主、和平、繁榮的核心價值，提升臺灣在全球民主供應鏈的不可或缺性，並促進印太地區的繁榮發展，開創價值外交新時代；此外，我們也要強化民主治理，秉持「人民作主」、「公開透明」的精神，建立開放政府，透過由下而上的民主實踐，發展出屬於臺灣的民主韌性。

最後，為管控「國家希望工程」重要施政執行進度與成效，另依

據民間感受度高、與以往政策相較具新創性、具國家發展關鍵性與前瞻性，以及政策受惠面大等原則，針對「國家希望工程」八大目標之重點項目定期管考，務期如質如實達成目標，以展現政府的施政企圖心與執行力，符合人民期待。

壹、前瞻全球大趨勢

一、經濟前景與風險挑戰

全球經濟歷經新冠疫情後，自2023年起穩步復甦，2024年可望呈現軟著陸。根據標普全球(S&P Global)2024年8月預測，2025至2028年全球經濟將溫和成長，經濟成長率平均為2.74%；世界貿易成長隨著GDP擴增恢復動能，根據國際貨幣基金(IMF)2024年4月預測，2025至2028年世界貿易量擴張率平均為3.37%。但全球經濟仍深受地緣經濟分裂威脅、中國經濟放緩及新冠疫情的長期經濟創傷等因素的不利影響與衝擊，全球經貿成長動能仍需強化，以回復疫情前的成長速度。

未來4年全球經濟面臨一系列的風險、機遇與挑戰，改變全球經濟格局及增添全球經濟前景的不確定性。首先，地緣經濟碎片化是影響未來全球成長最主要的風險因素。其次，人工智慧革命將重塑全球成長路徑，為各國帶來新的成長機遇。另外，數位與綠色雙軸轉型加快及全球供應鏈動態重組驅動全球化轉型，各國面臨打造新競爭優勢與建立韌性供應鏈的挑戰。準此，各國需要採取全面的政策行動，建設更為強勁、韌性、包容、數位化與綠色的未來，方可實現更永續的經濟成長。

(一)全球經濟趨勢與潛在風險

1. 中期經濟穩步成長

根據主要國際機構預估，未來4年全球經貿成長呈現穩步復甦趨勢，惟受到美中貿易爭端不休，俄烏戰爭推升地緣政治風險及威脅糧食安全與能源轉型，及主要經濟體緊縮貨幣政策壓抑經濟活動的效應益顯等因素影響，未來4年全球經貿成長動能將低於疫情前的長期趨勢值。

A.根據S&P Global 2024年8月預測，2025至2028年全球經濟成長率平均為2.74%，高於2020至2024年的2.39%，惟低於2010年代的3.12%。此外，各國經濟成長趨勢分化日益擴大，新興市場經濟放緩現象相對明顯，2025至2028年其經濟成長率將由2010年代的5.11%降至4.20%，減少0.91個百分點，是先進經濟體降幅的2.48倍。

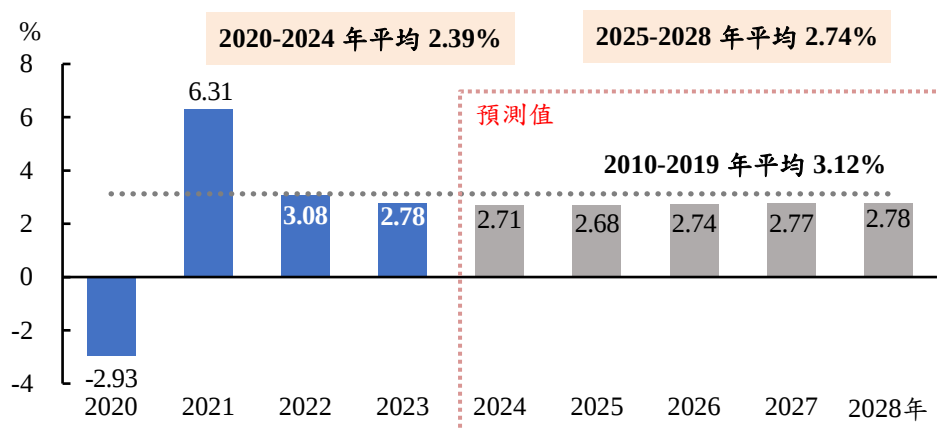


圖 1 全球經濟成長率

資料來源：S&P Global, World Overview, Aug. 15th, 2024。

B.根據IMF 2024年4月預測，2025至2028年世界貿易量擴張率3.37%，高於2020至2024年的2.31%。惟受各國貿易壁壘增加、供應鏈持續重組及貿易融資成本上揚等因素影響，未來4年全球貿易增速低於2010年代的4.63%，此將不利於出口導向型國家的經濟成長。

2.地緣政治緊張為未來主要風險

IMF指出¹，近年各國基於國家安全或經濟自主等政策目標採行更多的管制措施，世界正面臨「政策驅動的地緣經濟碎片化(policy-driven geoeconomic fragmentation)」風險，可能逆轉全球經濟整合，使全球付出高昂代價，並破壞抵禦新衝擊與應對全球挑戰所需的國際合作。

¹ IMF (2023), Geoeconomic Fragmentation and the Future of Multilateralism, Jan.

(1)地緣經濟碎片化益顯

A.貿易碎片化，地緣政治集團之間貿易脫鉤

近年全球貿易壁壘激增，各國依地緣政治路線調整貿易政策，推動生產回流或友岸外包策略，將供應鏈轉移給盟友，而非最高效率的出口國，改變世界貿易流動格局。根據IMF資料，自俄烏戰爭爆發以來，地緣政治集團之間的商品貿易成長速度較集團內部減緩約2.4個百分點。

B.外人直接投資碎片化，資本朝向同盟國家集團內流動

地緣政治風險使各國傾向投資在「地緣政治立場相近」地區，而非「地理位置相近」地區。未來若地緣政治緊張局勢加劇，可能引發全球資本流動的大規模重新配置，各國沿地緣政治路線進一步分化，外人直接投資可能更加集中在地緣政治結盟的國家集團內，而相關限制措施可能降低資本累積及增加總體經濟波動風險²。

C.大宗商品市場碎片化，不利全球能源轉型

俄烏戰爭爆發後，各國增加大宗商品貿易限制措施，尤其是針對綠色轉型所需的關鍵礦物及一些貿易量大的農產品，影響關鍵礦物等戰略物資供給穩定性，及引發大宗商品價格波動。此外，為實現淨零排放目標，未來幾年關鍵礦物需求將大幅增加，惟大宗商品的生產高度集中在少數國家，因此，礦物市場碎片化將提高能源轉型成本，並導致對再生能源與電動汽車的投資比需求低，從而影響減緩氣候變化步伐，並影響綠色能源轉型進程³。

(2)地緣經濟分裂的代價高昂⁴

全球化經由貿易、移民、資本流動、技術擴散與全球

² IMF (2023), World Economic Outlook, Apr.

³ IMF (2023), World Economic Outlook, Oct.

⁴ IMF (2023), Cold War II? Preserving Economic Cooperation Amid Geoeconomic Fragmentation, Dec.

公共財提供等途徑為各國帶來效益，而地緣經濟碎片化也將透過這些途徑使全球付出可觀的成本。根據IMF研究，更嚴格的國際貿易限制可能引發「第二次冷戰」(Cold War II)，使全球GDP減少多達7%；而長期外人直接投資碎片化造成的產出損失占全球GDP比率接近2%，新興經濟體受到影響尤為顯著；另主要國家對高科技與貿易限制措施，將阻礙技術傳播與知識移轉，在完全技術脫鉤情境下，特定國家產出損失或達8%至12%。

3. 強權競爭重塑全球化發展樣貌

(1) 小型多邊主義盛行

冷戰結束後由美國獨霸的單極世界因中國崛起產生變化，加上印度及巴西等多個新興中等強權崛起，美國哈德遜研究所(Hudson Institute)研究指出，因應國際秩序逐漸碎片化，許多國家如今更傾向採行介於雙邊主義和多邊主義的小型多邊主義(Minilateralism)⁵，以小集團、聚焦特定議題的方式相互合作，舉如美國帶領的四方安全對話(Quadrilateral Security Dialogue, Quad)和澳英美三方安全夥伴(Trilateral Security Partnership Between Australia, U.K. and U.S., AUKUS)，以及中國為首的金磚國家論壇等。此外，國際間出現供應鏈韌性、數位經濟等功能別之新興倡議，呼應小型多邊主義以特定議題為基礎的夥伴關係。

(2) 美中競爭改變區域經濟發展態勢

美國與中國之貿易戰使全球進出口貿易、外人直接投資(FDI)流向、供應鏈連結等皆發生顯著改變。由於美國實施去中國風險策略，造成墨西哥、加拿大、越南等國家因其地理位置、自然稟賦及雙邊協定等因素處於獨特地位，可從中受益，進而帶動區域經濟發展受惠。

⁵ <https://www.hudson.org/foreign-policy/minilateral-era>

印太地區則以其在GDP及人口規模優勢而成為美中競爭的關注焦點。美國、歐盟為深化與印太國家之夥伴關係，提出印太戰略並提供資金協助相關國家發展數位、能源及運輸等領域，料將提升該地區的發展及地位。

(3) 中國經濟轉型加劇地緣政治風險

中國政府近年強化對大型科技公司進行監管、推動重視分配的共同富裕發展路線等，除嚴重打擊國內外企業信心，房地產疲弱及地方債危機亦導致金融體系風險升高，對全球經濟產生負面影響，IMF指出中國經濟成長率每下降1%，將使亞太區域成長率平均降低約0.3%⁶，並預測中國2024年及2025年經濟成長率分別為5%及4.5%，中國經濟成長增速持續放緩。此外，未來美國、歐盟和中國之間持續的貿易衝突和地緣經濟裂痕，仍將增加未來全球經濟發展之不確定性。

(二) 全球化處在轉型的十字路口

過去幾十年來，全球經濟整合為全球經濟成長與減貧做出重大貢獻。但自全球金融危機以來，全球商品全球化陷入停滯，而美中科技戰升溫及保護主義抬頭，世界面臨地緣經濟分裂的風險，全球貿易發展受阻且經濟整合成果受到侵蝕。此刻全球化發展正處在調整階段，特點有二：第一，疫情與戰爭使國際生產體系受到嚴峻考驗，各國從過往關注成本比較優勢的效率導向，轉變為更加注重供應鏈的韌性與安全，全球供應鏈持續進行動態重組與調整，進一步改變各國對外直接投資及國際貿易流動格局；此外，面對新興科技發展及氣候變遷挑戰，打造數位與綠色供應鏈成為國際關注課題。第二，隨著全球商品貿易成長遲滯，服務貿易的重要性更勝以往，尤其數位與綠色技

⁶ <https://www.imf.org/en/News/Articles/2023/10/13/tr101323-transcript-of-the-asia-and-pacific-department-press-briefing>

術正日益交織在一起，且數位服務與綠色商品為全球化持續推進的重要動力，各國面臨重塑競爭優勢的挑戰。

1.全球供應鏈的動態重組之演變

根據世界貿易組織(WTO)等機構於2023年11月16日共同發布的「2023年全球價值鏈發展報告」，2022年幾乎所有經濟體的全球價值鏈參與率都高於2018年的水平，顯示儘管面臨疫情與俄烏戰爭曝露全球供應鏈的脆弱性，全球供應鏈仍為推動世界經貿發展的重要引擎之一。而隨著未來全球地緣政治風險及氣候變遷挑戰可能加劇，數位與綠色科技競逐趨於白熱化，各國勢將更著重從國家安全、關鍵技術及國際接軌能力等面向全面提升供應鏈韌性，以確保供應鏈體系在遭遇外部衝擊時，能具備更好的承受、恢復及調適能力。

(1)全球供應鏈朝向更加重視韌性與安全的方向發展

為打造更具韌性的供應鏈，各國強化與理念相近國家合作及尋求供應鏈多元化，全球供應鏈正朝「國內製造」、「生產布局多元化」及「走向區域化價值鏈網絡」等三個趨勢轉變。特別是隨著國家經貿戰略轉變，過往以中國為中心的世界供應鏈轉變為更加多元化與區域化的格局，跨國企業重新調整全球布局，尋找新的生產基地及供應來源，包括進行東南亞、墨西哥、印度及美國等其他替代生產據點投資，以避免過於依賴單一國家或地區的潛在風險，期經由「中國+1(China plus one)」戰略實現供應鏈的地域多元化，勢將對各國現行之經貿戰略與出口競爭力產生深遠影響。

(2)主要國家搶占供應鏈戰略物資的關鍵地位

疫情加速全球綠色、電動化及人工智慧(AI)等發展，帶動能源、礦物及晶片等關鍵原物料需求擴增，使供應鏈配置與安全成為全球關注焦點。特別是科技產業，基於供

應鏈韌性、國家安全與技術領先地位競爭等考量，美國、中國等先後推動晶片法案，鼓勵半導體製造商在國內投資設廠，歐盟亦推動「歐洲關鍵原物料法」，建立安全且具韌性之歐盟關鍵原物料供應鏈等，進一步導致既有的合作經濟體「選邊站」，帶動後疫情時代科技全球價值鏈的重組與轉型。

(3)淨零碳排主導未來供應鏈發展與競爭

鑒於極端氣候逐漸走向常態化，將帶來巨大的潛在風險，主要經濟體均認同應推動更積極的減碳作為，包括具韌性的碳定價制度，使企業碳排外部成本內部化；以及碳邊境調整機制(Border Carbon Adjustment, BCA)，緩和全球供應鏈對環境帶來的負面外部效益等。同時，指標性企業均已意識到淨零轉型的重要性，紛紛透過其影響力，要求供應鏈成員共同推動減碳行動，以打造綠色永續的產品及服務，降低氣候變遷對經濟社會的影響，顯示打造韌性及綠色的供應鏈即是決定企業未來競爭力的重要關鍵。

2.數位服務與綠色商品為全球化持續推進的重要動力

WTO「2023年世界貿易報告」指出，儘管世界貿易環境面臨眾多挑戰，全球貿易仍具韌性，且正朝向更數位化、綠色化的方向轉型，同時更具備包容性。另從貿易全球化的發展趨勢觀察，商品貿易雖仍為全球貿易的主要組成，惟其全球化發展停滯；就服務貿易而言，其較商品貿易更具發展潛力，全球化則尚未達顛峰。

受惠於ICT科技持續進步，全球服務貿易出口於2005年至2022年間已增加近1.7倍，同期間全球數位化交付服務(digitally delivered services)出口則成長近3倍，成長幅度遠超過商品及其他服務貿易⁷；近年來，數位化交付服務出口占全

⁷ WTO & World Bank (2023), Trade in Services for Development, July.

球服務貿易比率超過5成，已成為全球服務貿易的主要構成項目。在數位化交付服務貿易中，又以企業對企業的中間服務占多數，此類服務反映生產國際化現象，對於維持貿易成長具關鍵作用。

此外，隨著各國加大應對氣候變遷與擴大減排的力道，綠色產業蓬勃發展，全球環境商品(environmental goods)貿易在過去20年來迅速成長，其成長速度亦已超過全球商品貿易。準此，全球數位化交付服務及環境商品正逐漸轉變世界貿易結構，未來全球價值鏈將可涵蓋更多經濟體、增加企業及勞工之參與，並降低貿易之碳密集度(carbon intensity)，有助於提高貿易的包容性及加速全球綠色轉型進程。

(三)淨零與數位轉型蔚為全球風潮

生成式AI革命與綠色工業革命浪潮正席捲全球，各國爭奪AI主導地位，並紛紛採取「任務為導向的創新政策(Mission-oriented innovation policies)」，以加速國家數位轉型與綠色轉型，從而打造更加智慧與永續的經濟發展模式。其中，正確治理AI，是充分發揮AI的潛力並降低其風險的關鍵；而數位轉型與綠色轉型的有效整合，則是打造智慧永續經濟的關鍵。

1.生成式AI的機會與挑戰

AI具有重塑全球經濟及提高生產力的巨大潛力，惟其可能取代一些工作崗位並加深不平等。IMF總裁Kristalina Georgieva於2024年1月14日強調⁸，面對AI時代的來臨，各國需要謹慎平衡各項政策，建立全面的社會安全網，並為弱勢勞動者提供再培訓，建立「AI驅動的包容性世界(Inclusive AI-Driven World)」，以確保AI為所有人帶來繁榮。

⁸ Kristalina Georgieva (2024), “AI Will Transform the Global Economy. Let’s Make Sure It Benefits Humanity.” IMF Blog, Jan. 14th.

(1) AI提升全球經濟成長的潛力龐大

隨著全球勞動力迅速老齡化，提升生產力成長速度成為全球面臨的最根本經濟挑戰。高盛集團研究⁹估計，一旦全球企業廣泛使用AI技術後，可望在10年內將生產力每年提高1.4個百分點，並使全球GDP提高7%，為提升全球生產力成長帶來希望。

(2) AI可能擴大國家之間與國家內部的不平等

IMF研究¹⁰指出，AI將影響全球近40%的工作職位，其中先進國家面臨的風險較大，但也更有能力利用AI的優勢，估計其約有六成的工作受到影響。新興市場與低收入國家受到AI的直接影響較小，預估分別有40%與26%的工作受到影響，但其運用AI的能力也較低。因此，隨著時間推移，AI技術可能加劇國家之間的不平等。

另外，AI可能影響國家內部的收入與財富不平等，而引發社會緊張。不同於之前自動化浪潮威脅例行性任務，AI將影響認知密集型職位 (cognitive-intensive occupations)，若AI與高技能工作的互補性強，勞動收入不平等可能加劇；另採用AI的公司獲取更多的資本報酬，則可能加劇財富不平等。

(3) AI國際治理進展與可能帶來的新安全風險

除了國家層面公共政策之外，IMF第一副總裁Gita Gopinath指出¹¹，由於AI運作跨越國界，故需要制定一套確保各方能負責任地使用AI的全球原則，並藉其協調各國的立法與監管，以確保AI運用造福全球。聯合國AI諮詢機構

⁹ Hatzius, J. et al.(2023), “The Potentially Large Effects of Artificial Intelligence on Economic Growth,” The Goldman Sachs Group, Mar. 26th.

¹⁰ Cazzaniga, M. et al. (2024), “Gen-AI: Artificial Intelligence and the Future of Work,” IMF Staff Discussion Note SDN2024/001, Jan. 14th.

¹¹ Gita Gopinath (2024), “Harnessing AI for Global Good,” Finance & Development, Dec.

於2023年12月21日發布「為人類治理人工智慧」期中報告¹²，為建構國際AI治理邁出重要的一步。

此外，Gita Gopinath指出各國AI監管方式各有不同，若各國採取各自的監管方法，可能減緩技術效益傳播，並在國家之間引發危險的競爭，從而加劇世界的分裂。世界經濟論壇(WEF)於2024年1月發布的「2024年全球風險報告」¹³強調，地緣政治緊張局勢與科技結合將帶來新的安全風險。因此，AI的出現與發展，使得多邊合作較以往更加重要。

2.以數位科技實現綠色轉型

數位轉型與綠色轉型從本質上改變經濟運作方式，且為相互關聯的兩個重要全球經濟發展趨勢，一方面，數位科技會對碳足跡產生負面影響，另一方面，數位科技具有支持應對氣候變遷的巨大潛力。世界銀行於2023年11月發布「綠色數位轉型(Green Digital Transformation)」報告¹⁴，指出綠色數位轉型可協助各國有效適應氣候變遷的影響，打造綠色成長路徑。因此，有效整合數位轉型與綠色轉型，將是成功打造智慧綠色未來的重要關鍵。

(1)打造綠色韌性的數位科技產業

為降低數位科技的碳足跡，數位科技產業必須提高能源效率，且在數位化營運中使用更多的再生能源。此外，數位產業需要綠色化及更具韌性。由於各國對於數位基礎設施的依賴日益增加，因此，需要增強這些基礎設施抵禦氣候變遷的能力，以防止氣候事件帶來的經濟影響。

¹² UN AI Advisory Body (2023), Interim Report: Governing AI for Humanity, Dec. 21st.

¹³ WEF (2024), *The Global Risk Report 2024*, 19th Edition, Jan. 10th.

¹⁴ World Bank (2023), *Green Digital Transformation: How to Sustainably Close the Digital Divide and Harness Digital Tools for Climate Action*, Nov.

(2)數位化是加速氣候行動的重要推動者

氣候變遷在資通訊革命的背景中展開，數位科技與創新為減緩與適應氣候變遷創造新的可能性，包括減少各業碳排放、促進綠色交通網絡及透過預警系統減輕氣候事件的影響。其中，WEF估計，到2050年，數位技術可將能源、材料與交通等三個排放最高產業的排放量減少高達20%。鑑於技術創新與數位解決方案對於實現「巴黎協定」目標的重要性，三分之二的開發中國家已將科技納入其氣候行動策略。

(3)實現綠色數位轉型有賴整體政府與民間企業共同努力

世界銀行指出，綠色數位化需要打破政策孤島及採取整體政府參與方法(whole-of-government approaches)，建議各國數位政策規劃應將氣候納入考量，並將數位技術融入應對氣候變遷策略，以使數位政策綠色化及氣候政策數位化。另綠色數位轉型涉及多個利害關係人，其中，跨國數位企業的碳足跡巨大，且擁有大量減排的專業知識與資源，可望為應對氣候變遷做出積極貢獻。

二、人口結構與社會發展

全球人口持續朝成長趨緩、高齡化發展，影響勞動力供需、生產力及經濟成長，為各國高度關注的政策課題；同時，數位經濟以及綠色經濟的蓬勃發展，帶動全球經社朝向數位、綠色雙轉型發展，不僅改變消費與生產模式，也引發勞動需求及工作內容的轉變，影響顯著，各國亟需積極因應。

(一)全球人口持續高齡化

1.全球人口成長趨緩

根據聯合國「2022年世界人口展望」(World Population Prospects 2022)報告，2020年全球人口年成長率首次跌破1%，顯示世界人口成長速度放緩；2021至2070年全球15至64歲工

作年齡人口占比除非洲外，其餘各洲皆呈現下滑趨勢，尤以歐洲為甚。人口成長趨緩再加上年齡結構的轉變，將影響勞動供給的數量與品質，不利人均GDP的成長。

2.高齡人口數量及占比持續上升

(1)高齡人口快速成長

人口高齡化已成為全球已開發國家普遍的趨勢，「2022年世界人口展望」報告指出，未來65歲以上高齡人口成長速度高於其他年齡層，全球高齡人口占比將從2021年的9.6%，上升至2070年的20.1%。生育率持續降低及壽命持續延長，將加速人口高齡化，未來勞動生產力、財政收支、醫療照護、社會保險等領域勢將成為各國積極推動的政策重點。

(2)中高齡及高齡勞動力運用提升

各先進國家受少子化及高齡化影響導致工作年齡人口減少，無不積極擴充勞動力供給來源。OECD「高齡化與就業政策報告」(Working Better with Age: Ageing and Employment Policies)(2019)指出，各國55至64歲年齡層的勞動參與率雖有差異，但幾乎所有OECD國家實際退休年

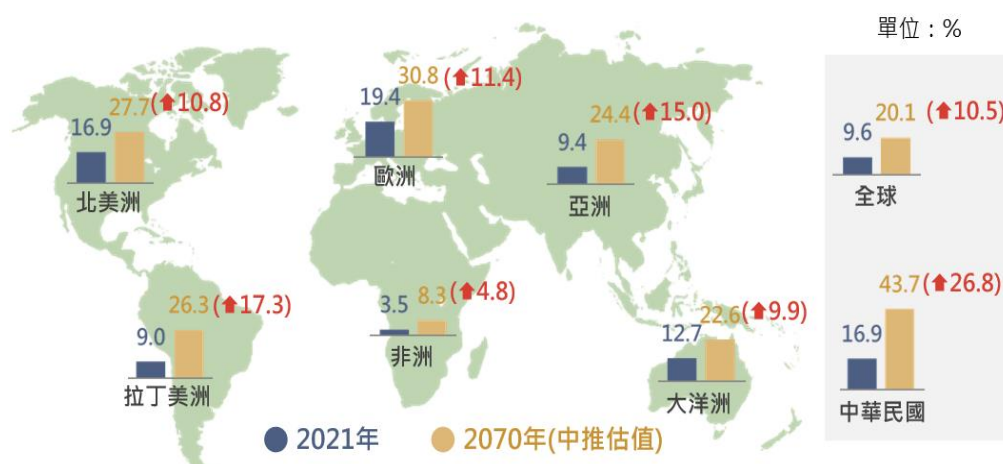


圖 2 2021 年及 2070 年全球 65 歲以上高齡人口占比

資料來源：根據UN「World Population Prospects 2022」、國發會「中華民國人口推估(2022年至2070年)」等資料繪製。

齡均有所上升，顯示各國刻正積極提升中高齡者及高齡者的勞動力運用，為因應快速高齡化所帶來的挑戰，鼓勵年長者繼續工作至關重要。促進中高齡者及高齡者就業可保留經驗豐富或職能技術熟練之勞工，補足產業用人需求，以改善國內缺工現況，維持未來國家經濟發展及競爭力，成為各國人力資源運用之重要課題。

3.移民成為高收入國家永續發展的主要驅動力

全球化趨勢下，勞動力跨國流動漸趨頻繁。隨著全球人口結構轉變，加上經濟與地緣政治等因素，各國對勞動力與人才的競爭日趨激烈，移民將成為高收入國家人口增長與經濟發展主要動能。依據「2022年世界人口展望」報告，2000至2020年高收入國家移民淨增加8,050萬人，超過出生與死亡的自然增加6,620萬人。因此，推動移民政策將成為高收入國家充裕中、高階人力，並促進人口增加來源的優先政策。

(二)淨零碳排及AI浪潮改變就業型態

數位及綠色雙轉型將大幅改變就業市場，淨零碳排及生成式AI浪潮的崛起快速翻轉全球工作職類及就業型態。根據WEF 2023年5月公布的「2023年未來工作報告(The Future of Jobs Report 2023)」，估計至2027年將創造6,900萬個新工作職位，惟同時也有8,300萬個現有職位消失，其中增長最快的工作機會係由技術、數位化與永續發展所推動。由此可見，人才數位與永續技能的重塑刻不容緩，各國對環境社會治理(ESG, Environment、Social、Governance)綠領人才需求亦日益殷切，應積極前瞻布局人才培育及培訓政策，提升數位化及跨域技能。

1.AI科技發展增加數位技能人才需求

AI科技的精進對就業市場亦將產生衝擊，零工經濟、共

享經濟等工作型態應勢興起。OECD「2023年就業展望報告」(OECD Employment Outlook)(2023)指出，AI目前對就業的影響有限，且主要在改變工作方式而非直接取代工作，但AI技術替代工作的潛力巨大，各國政府均需妥善因應，加速各行各業導入新興技術進行數位轉型，並培育具備數位領域專業及技能，充裕數位及AI轉型所需跨產業與跨領域人才。

2.淨零轉型帶動綠領人才需求增加

根據勤業經濟研究院(Deloitte Economics Institute)“Work Toward Net Zero in the Asia-Pacific：The Rise of the Green Collar Workforce in a Just Transition”(2023)報告指出，亞太地區43%的勞動力受雇於脆弱產業，包括農業、傳統能源、製造業、運輸及建築業等，應透過制定適當的公正轉型政策，積極規劃綠領人才技能培訓，預估到2050年亞太地區勞動力將具備八成產業淨零轉型所需職能，並創造1.8億個就業機會。由於推動淨零轉型影響既有經濟結構與勞工就業，亟需配合公正轉型機制，及早規劃推動綠領人才培訓的政策措施，以因應產業發展。

(三)青年就業及性別平等問題需持續關注

青年高失業問題為近年來國際持續關注的課題，根據國際勞工組織(International Labour Organization, ILO)「2022年全球青年就業趨勢」(Global Employment Trends for Youth 2022)報告，15至24歲青年於疫情期間在就業能力及工作機會上遭受比成年人更多傷害；全球青年勞動人數及工作機會雙重減少，2022年全球青年失業率14.9%，較疫情前(2019年)高出1.4個百分點(約600萬人)。面對疫後全球景氣及整體產業產能成長趨緩，如何確保初入職場青年具有適足就業能力、充分就業機會及合理薪資待遇，將是疫後復甦之重要目標。

此外，性別平等議題也是國際關注的課題。為保障婦女權益，1979年聯合國大會通過「消除對婦女一切形式歧視公約」(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 簡稱CEDAW)，內容包括參與政治及公共事務權、教育權、就業權、健康權、社會及經濟權、法律權、婚姻及家庭權等面向之性別平等權利，近年各國國際組織對於性別議題的討論，亦聚焦在經濟、社會、環境面的變化與性別平等發展的相互影響等。世界銀行(2022)¹⁵指出，全球職業女性約59%受僱於服務業，製造業占比僅為15%，由於服務業受疫情衝擊較大，因此，疫情造成的經濟衰退對於女性的衝擊尤為嚴重。此外，疫情加速產業數位轉型，就業市場更加偏向於具有科學、科技、工程、數學(STEM)教育背景的人，若女性接受STEM教育不足，行業中性別不平等的鴻溝將繼續擴大，值得注意。

三、氣候變遷與國際應對

為減緩氣候暖化，各國除宣示淨零排放的承諾，亦紛紛制定能源轉型及減碳目標政策，積極發展再生能源減少化石燃料使用，以及推動綠色轉型。至2024年7月，全球已有148個國家承諾於2050年達到淨零排放，涵蓋全球89%的人口，占全球GDP規模比率達92%；惟根據2023年3月聯合國政府間氣候變化專門委員會(IPCC)發布第6次評估綜合報告(AR6 Synthesis Report)顯示，以各國2021年10月所提出國家自定貢獻(nationally determined contributions, NDCs)推算，本世紀結束時升溫幅度仍恐超過1.5°C，並且難將升溫控制在2°C以下。

面對全球氣候變遷的嚴酷挑戰，世界各國唯有推動更積極的減碳作為，才能避免難以承受的巨大衝擊，目前國際間推動淨零轉型的主要趨勢有四：

¹⁵ World Bank, "Global Economic Prospects: Impact of Covid-19 on Global Income Inequality.", Jan.12, 2022.

(一)COP28揭示全球加快淨零決心

2023年「聯合國氣候變化綱要公約第28次締約方大會」(COP28)首次開展全球盤點，期在2030年前加大氣候行動力道，將全球增溫限制保持在1.5°C的範圍內。重點說明如次：

- 1.2030年達成將全球再生能源發電裝置容量擴增至3倍，至少達11,000GW；能源效率提高至2倍，超過4%。
- 2.加速努力淘汰未經減碳處理的煤電，並儘快取消無法解決能源貧窮或公正轉型的低效率化石燃料補貼，以及加速減少甲烷等非二氧化碳排放。
- 3.以公正、有序及公平的方式，擺脫能源系統中的化石燃料；同時，加快零排放及低排放技術，包括再生能源、碳捕捉利用及封存(Carbon Capture Utilisation and Storage, CCUS)等減排及去碳技術，特別是難以減排的部門，以及低碳氫生產、零排放運具加速部署等措施。
- 4.保護及恢復自然與生態系統，包括努力在2030年制止及扭轉毀林與森林退化現象；請各國保護及恢復海洋與沿海生態系統；透過推動循環經濟等發展，以轉向永續消費、永續生產模式。
- 5.針對開發中國家因天氣、氣候及水災等極端事件導致經濟損失，啟動實施損失與損害基金；對於金融、健康、食品、自然及能源等範疇，擴增氣候融資因應氣候變遷。

(二)推動碳定價及碳關稅機制

根據世界銀行(World Bank, WB)發布「2023年碳定價現況與趨勢」報告，至2023年4月，全球各地實施包含碳稅與排放交易體系(Emissions Trading System, ETS)的碳定價機制共有73個，其中一半國家持續提高碳價，顯示各國政策方向已然明確，惟距離達氣候中和的目標，碳定價仍有很大進步空間。同時，為防杜碳洩漏現象發生，並緩和國際貿易對於淨零轉型帶來的負

面外部效益，歐盟執委會已於2023年率先通過「歐盟碳邊境調整機制」(Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM)，並於同年10月進入過渡期，預計2026年正式實施，第1階段(實施日起至2029年)課徵產業涵蓋鋼鐵、水泥、肥料、鋁、電力、有機化學、塑膠、氫氣及氨等優先適用；第2階段(2030年起)則擴大至歐盟排放交易體系(EU-ETS)下的所有產品。

(三)國際企業推動供應鏈減碳

隨著各國陸續宣示淨零碳排目標，減碳已成為全球企業亟需面對的議題，全球指標性企業均已意識到淨零轉型的重要性，透過自發性響應，如：由國際氣候組織(The Climate Group)發起的RE100、EV100、EP100及B型企業等相關的國際倡議，逐步落實企業本身永續發展策略；此外，指標性企業更進一步透過其影響力，要求供應鏈成員共同推動減碳行動，以打造綠色永續的產品／服務，降低氣候變遷對經濟社會的影響。

(四)糧食安全成迫切課題

氣候變遷導致的極端天氣，也對全球糧食生產帶來不利影響。據世界銀行指出，當升溫超過某一臨界點(特別是攝氏2°C)，將使調適行動變得更困難、成本更昂貴，部分耐熱性較差的作物將遭受嚴重打擊，而在缺乏解決方案情境下，農作物產量將持續減少，2030年時非洲可能高達4,300萬人口生活水準在貧窮線之下。有鑑於此，世界各國正積極將氣候變遷之衝擊，納入農業政策整體規劃考量，並大力推動農業技術技術創新，以減緩氣候變遷對作物生產與供應之衝擊，確保糧食安全與農業永續發展。

貳、中長期課題研析

一、經濟成長與韌性發展

過去8年政府超前部署，重新找回成長動能，2017至2024年臺灣經濟成長率平均3.37%，回歸亞洲四小龍之首；同時，我國半導體及高階製造等科技產業在世界供應鏈中居重要地位。當前AI與半導體正共同推動科技創新，臺灣掌握半導體先進製程技術，在半導體晶片矽島的基礎上，我國已在AI革命的中心，而隨著國內半導體領域研發創新的持續投入，及AI生態系的發展與完善，臺灣可望在全球經濟中繼續扮演關鍵角色。

未來4年全球地緣政治緊張及氣候變遷等風險可能衝擊全球經貿前景，從而加劇臺灣總體經濟波動及影響臺灣經濟表現。同時，我國即將於2025年邁入超高齡社會，人口紅利亦將於2028年結束，加以經濟發展過程中存在若干結構失衡課題，將構成我國經濟成長的瓶頸。面對前述外在情勢及內在課題，政府需要致力於提升經濟韌性及強化經濟動能，加速數位及綠色雙軸轉型進程，推動全球價值鏈轉型升級，同時深化國際鏈結，以提高臺灣經濟抵禦外部衝擊的能力，以確保臺灣經濟永續繁榮發展。

(一)持續打造經濟韌性

近年我國經濟波動程度受外在條件變化影響而益加擴大，具體如：2017至2024年臺灣經濟成長率之標準差1.52，為2011至2016年的1.28倍。未來4年全球經濟前景因地緣經濟碎片化等挑戰而蒙上陰影，此將波及臺灣出口動能，從而對臺灣經濟成長產生負面衝擊。因此，打造臺灣經濟韌性，提高經濟抵禦外部衝擊及從中迅速恢復的能力，將是未來4年臺灣經濟持續繁榮發展的重要關鍵。

1.國際經濟環境不利我國出口擴張，需擴大內需以穩定成長

近年政府積極打造更堅實的內需，我國經濟自主程度逐漸提高，使得臺灣經濟面臨多重外部衝擊時仍能持續成長。2016至2024年臺灣平均經濟成長率為3.23%，其中國內需求的貢獻接近8成，國外淨需求的貢獻僅0.65百分點。然IMF估計，2025至2028年世界貿易擴張率約僅為2021至2024年的7成，此將不利於我國出口的擴張，有必要持續擴大內需，以確保臺灣經濟穩定成長。

(1)政府落實推動「投資臺灣三大方案」及「前瞻基礎建設計畫」，2024年我國投資率由2017年的20.97%提高至25.69%，其中2022年達28.15%更創1994年以來最高。2016至2024年國內投資實質成長率平均4.73%，扭轉2008至2015年低於經濟成長率的狀態，對經濟成長貢獻1.07個百分點。然2020至2024年連續5年我國超額儲蓄均超過3兆元，反映國內資金充沛，亟待導引至實體投資轉化為成長動能。此外，近年政府積極推動六大核心戰略產業，加速數位及淨零雙轉型，修正「產業創新條例」，並推出「晶片驅動臺灣產業創新方案」及「亞洲·矽谷3.0推動方案」，可望帶動新興領域投資，從而提升整體投資動能。

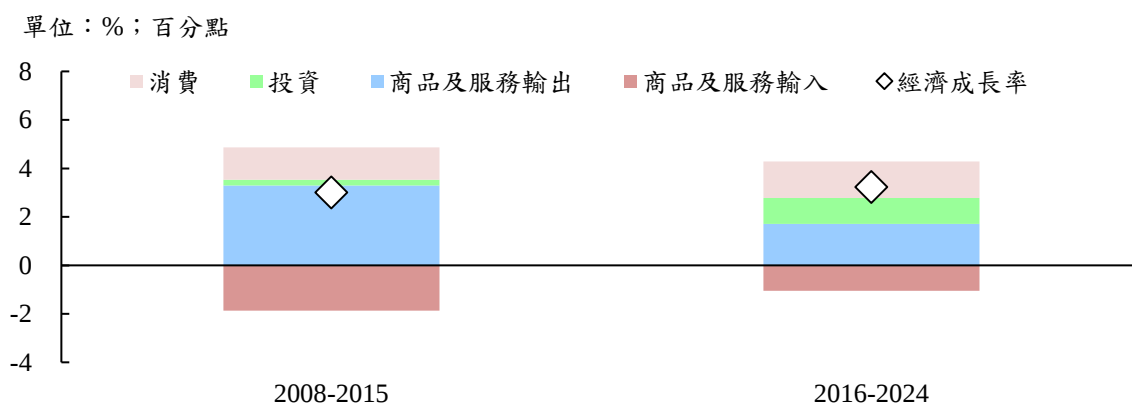


圖 3 臺灣需求面經濟成長來源

資料來源：根據行政院主計總處資料計算。

(2)隨疫後復甦，國內消費動能漸次回復，加以政府推出「疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別條例」及「所得稅制優化惠民措施」，有助挹注家庭可支配所得，消費意願與能力俱增。2016至2024年我國民間消費實質成長率由2008至2015年的2%增至2.40%，對經濟成長貢獻由2008至2015年的1.09個百分點增至1.15個百分點。但2024年我國民間消費占GDP比率47.51%，低於疫情前水平，且2023年我國民間消費占GDP比率低於法國、歐盟及美國，反映國內民間消費仍有成長空間。

2.產業及貿易多元化需進一步提升，以降低總體經濟波動

WTO強調，出口產品、出口地區及進口來源的多元化有助於降低一國總體經濟波動。近年政府積極推動產業創新與升級轉型，並協助產業立足臺灣及布局全球，我國在地化生產比重增加，產業供應鏈出口與投資布局已持續朝多元化發展。惟國內經濟成長仍仰賴製造業(尤其是ICT製造業)，且出口產品與出口市場多元化程度仍落後中國及南韓等國家，亟需進一步平衡不同產業發展與提升產業供應鏈韌性，以有效降低國際經濟景氣變動帶來的衝擊。

(1)推動產業發展多元化

A.2017至2023年我國製造業占名目GDP比率約3成，但對經濟成長之貢獻率近4成。就製造業各業觀察，2022年ICT製造業¹⁶占我國製造業生產比率58.51%¹⁷，較2017年大幅增加10.87個百分點，ICT以外的其他製造業(含傳產製造業¹⁸)占比則降至4成；此外，2017至2023年ICT製造業占我國商品出口比重超過5成，其中，2023年更超過6

¹⁶ ICT製造業包括「CR.電子零組件製造業」及「CS.電腦、電子產品及光學製品製造業」。

¹⁷ 2011年我國ICT製造業占製造業GDP比率為43.49%。

¹⁸ 傳產製造業包括「紡織業」、「石油及煤製品製造業」、「化學材料製造業」、「塑膠製品製造業」、「橡膠製品製造業」、「基本金屬製造業」、「機械設備製造業」、「汽車及其零件製造業」及「其他運輸工具及其零件製造業」。

成。ICT製造業對我國經濟成長與出口之重要性與日俱增，反映我國經濟更易受到全球景氣波動及產品週期變化的影響。此外，2017年至2022年我國製造業附加價值率平均30.84%，較1997至2016年增加6.04個百分點¹⁹；同期間，傳產製造業中以塑膠製品製造業附加價值率增加5.06個百分點較多，惟小於整體製造業的增幅，反映傳產製造業的價值創造能力雖有提升，但仍需加速升級轉型。

B.我國服務業占名目GDP比率超過6成²⁰，服務業就業人數占總就業人數將近6成，在我國經濟已扮演重要角色。然2017至2023年我國服務業平均實質成長率2.99%，落後同期間製造業平均實質成長率3.83%。此外，2017至2022年我國服務業附加價值率平均67.77%，低於1997至2016年的68.11%，反映服務業成長動能相對不足，需要推動服務業再造，增加產業附加價值，並拓展國際輸出，以實現產業均衡發展。

(2)對外貿易與投資布局多元化

A.近年臺灣推動出口市場多元化已見成效，2023年我國對美國、日本及歐洲商品出口占比較2017年分別增加6.0、0.8及0.7個百分點，對中國(含香港)商品出口占比則減少6.0個百分點。惟根據瑞士洛桑管理學院(IMD)「2024年世界競爭力報告」，在全球67個接受評比國家中，我國於「前五大貿易夥伴出口集中度」及「前五大出口產品集中度」分別排名第59名及第41名，仍落後中國、南韓及新加坡等國家，反映我國出口市場結構逐漸轉變，但我國出口市場分散及出口產品多元化仍有進步空間。

¹⁹ 其中，2022年電子零組件業附加價值率49.7%，為2011年的1.7倍；同期電腦電子產品及光學製品業附加價值率32.1%，為2011年的1.6倍。

²⁰ 2023年我國服務業占名目GDP比率由2011年65.64%降至61.03%。

B.在美中貿易戰以及新冠疫情影響下，供應鏈布局的思維，已從過往的降低成本轉變成降低風險，同時重視在地化生產。面對全球供應鏈重組，企業調整布局策略，政府務實推動雙邊合作，協助廠商產業全球布局。近年我國對美國、歐洲及新南向國家投資上升，對中國大陸則下降。依經濟部投資審議委員會統計資料，2023年國內半導體大廠赴美歐等地設廠，核准(備)對美國及歐洲投資占比分別上升至36.4%及20.3%；對新南向國家投資金額55.4億美元，已連續2年超越對中國之投資金額，且其占比由2016年10.9%上升至20.8%。

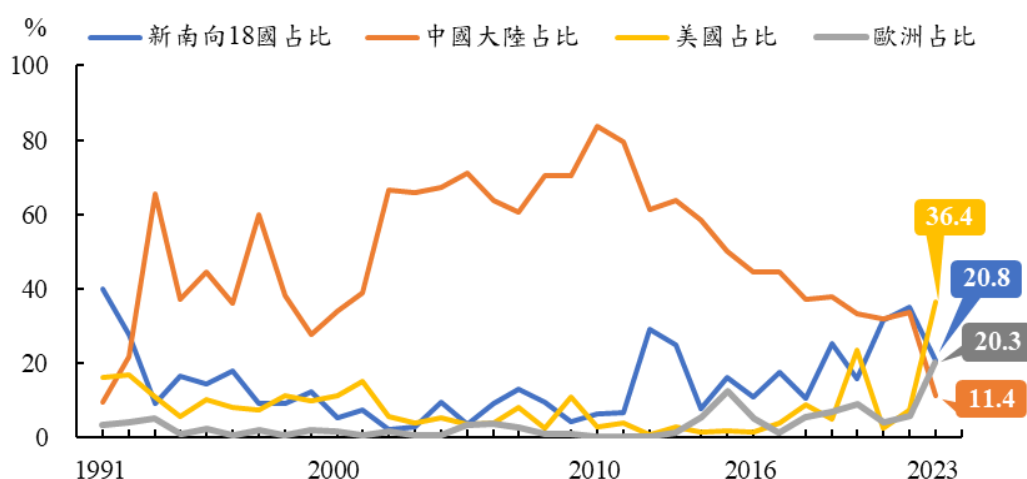


圖4 臺灣對外投資地區占比變化

資料來源：根據經濟部投資審議委員會統計資料計算。

3.我國能源自主性低，需強化基礎建設的安全與韌性

根據IMF研究，未來在全球地緣政治風險及氣候變遷挑戰下，為提高經濟韌性，政府政策重點主要有二：一是加強基礎建設的安全與韌性，緩解供應鏈中斷可能造成的影響；二是確保產業獲取關鍵原物料供給，降低資源供應中斷的衝擊。臺灣能源及原物料多以進口為主，應持續提升國內基礎

建設應變量能，並穩定產業取得所需關鍵原物料。

(1)提升國內基礎建設應變量能

A.近十年我國進口能源依存度逐漸降低，惟仍高於95%。

為提升我國能源自主，促進新興綠能產業發展，政府致力推動能源轉型，2023年我國再生能源發電占比由2018年的4.6%升至9.5%，已連續2年超越核能發電，惟仍以進口燃煤發電為主。供電穩定是民生及產業發展的基礎，為確保供電穩定，政府除持續推動能源轉型，提高再生能源發電占比，亦須分散油氣採購來源，增擴建天然氣輸儲設施；同時，應強化電網韌性，以提升國內電網面對突發事故的應變能力。

B.通訊及數位方面，借鏡俄烏戰爭經驗，政府須確保通訊及數位等基礎建設韌性。我國「政府數位韌性—行政部門關鍵民生系統韌性方案」已盤點18個關鍵民生系統，未來須落實推動關鍵民生系統資料之加密分持備份機制，並建構關鍵系統核心功能，一旦臺灣遭遇大規模災害或緊急情況，可確保政府能持續提供足以維持社會運作的基本數位服務。

(2)穩定產業關鍵原物料供給

依OECD統計，2020年臺灣出口的國外附加價值含量占比達32.4%，顯示他國貿易保護措施若影響我國企業跨境中間投入取得，將削弱臺灣產業出口競爭力。其中，臺灣關鍵礦產多仰賴進口，面臨全球淨零轉型趨勢提高關鍵礦產需求，及大宗商品市場碎片化風險顯現，需促進對國內採礦、勘探與關鍵礦物循環利用的投資，並增加關鍵礦產供應來源多元化²¹，以因應產業發展及淨零轉型所需。

²¹ IMF (2023), World Economic Outlook: Navigating Global Divergences, Oct.

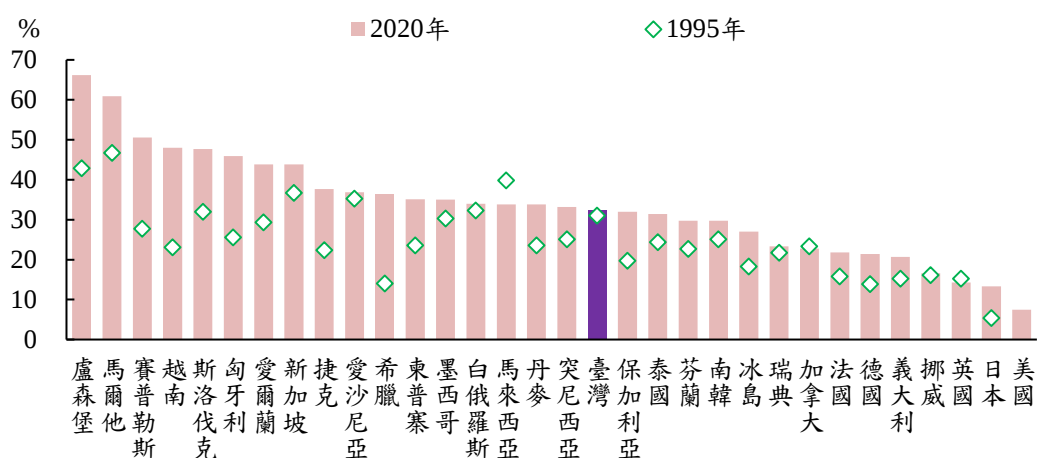


圖 5 2020 年主要國家出口的國外附加價值含量

資料來源：OECD「附加價值貿易(TiVA)資料庫」，2023年11月。

(二)提升經濟成長潛力

近年政府積極落實「前瞻基礎建設計畫」與「投資臺灣三大方案」，加速產業升級轉型，有效提振經濟成長動能，並扭轉過去遞降的經濟成長路徑。2013年以來我國經濟成長率呈階梯式的上升，由2013至2016年平均2.71%，增至2017至2021年的3.14%，2021至2024年將再進一步增至3.60%。然面對超高齡社會進程加速與人口紅利即將結束，再加上經濟發展過程中的若

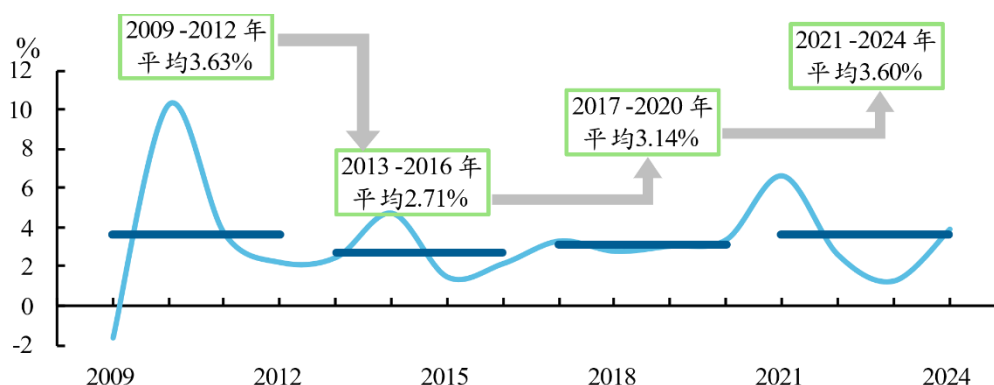


圖 6 臺灣經濟成長率曲線圖

資料來源：行政院主計總處。

干結構失衡現象，包括：基礎研究不足及產業之間數位技術採用落差，不利打造創新驅動的成長模式，而通膨升溫可能不利成長與分配的良性循環，均將構成經濟成長的瓶頸。前述各項挑戰亟待克服，以提升未來臺灣潛在成長動能。

1. 超高齡化社會來臨及人口紅利消失，衝擊國內勞動市場

根據「中華民國人口推估(2022年至2070年)」中推估結果，我國將於2025年邁入超高齡社會，臺灣從高齡社會到超高齡社會僅歷時7年，遠較歐美國家為快(英國49年、德國36年、法國28年、美國15年、加拿大14年)，致勞動力對經濟成長之貢獻的下降速度更甚於先進經濟體。因此，我國亟需加速提升國內勞動力的質量，以抵銷人口結構高齡化對勞動力的負面影響。

(1) 隨著人口結構朝少子化與高齡化快速轉型，未來4年國內最具生產力的15至64歲工作年齡人口逐年減少且漸呈高齡化，將對經社各層面帶來衝擊與挑戰。其中，我國15至64歲工作年齡人口於2015年達最高峰，占總人口比率為

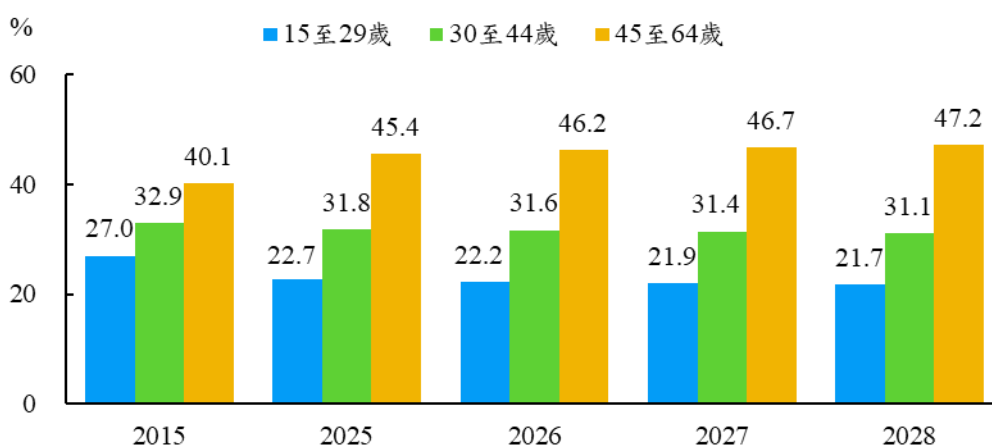


圖 7 臺灣工作年齡人口年齡結構(中推估)
(占工作年齡人口比率)

資料來源：內政部統計月報網頁及國發會「中華民國人口推估(2022至2070年)」。

73.9%，此比率預估將於2028年開始低於三分之二，顯示我國人口紅利時代正式結束。另從工作年齡人口結構觀察，2028年我國45至64歲中高齡勞動力占比預估將由2015年的40.1%增至47.2%，反映工作年齡人口益趨高齡化。

(2)人力資本可有效提高勞動生產力，是經濟成長的主要驅動力。在人口高齡化及數位綠色雙軸轉型趨勢加速下，擴大大力資本累積及引進外國專業人才更顯重要。近年政府規劃推動「關鍵人才培育及延攬方案(110-113年)」，積極培育數位及雙語人才，並延攬國際關鍵人才，我國人力資本水平與人才素質不斷提高。惟面對國內人口高齡化對勞動市場的衝擊，亟需加速提升我國人力資本，培育產業發展所需人才，尤其是韌性供應鏈關鍵人才，以抵銷國內工作年齡人口減少對經濟成長的衝擊。

2.基礎研究不足及產業間存在數位技術落差，不利創新成長

我國經濟成長已邁入創新驅動階段，科技實力受全球肯定²²，近年國內智慧財產投資持續成長，2016至2024年臺灣總要素生產力(TFP)²³成長率平均1.56%，超越美國及南韓。IMF強調，創新與數位化對促進亞洲疫後持續性成長至關重要，其中，基礎研究更是科技創新的泉源，而產業之間獲取與使用數位技術的落差將會構成整體生產力成長的障礙。近年國內研究發展經費及產業之間智慧財產投資存在結構不均衡現象，企業採用高階數位技術比率仍低，近七成中小企業僅運用基礎數位化工具，不利於臺灣經濟的智慧與數位轉型。

(1)近年國內各業加速研發創新，科技研發動能充沛，2022年臺灣研發經費占GDP比率達3.96%新高，但仍落後以色列

²² 依IMD「2024年世界競爭力報告」，我國每千人研發人力居全球第2名；研發支出占GDP比率、15歲PISA數理能力測驗均位居全球第3名。

²³ 「總要素生產力」(Total Factor Productivity，簡稱TFP)係經濟成長中無法歸因於資本投入與勞動投入貢獻的部分，主要衡量經濟體的資源分配效果、技術水準及投入運用效率之變化。

與南韓。就研發經費類型觀察，技術發展為主要組成項目，占比超過7成(2022年占72.8%)，其次為應用研究(2022年占比19.5%)。而2022年我國基礎研究²⁴占研發經費的比率雖由2021年的7.4%增至7.6%，但仍遠低於新加坡(2020年19.5%)、南韓(2021年14.8%)、日本(2021年12.7%)及美國(2021年14.8%)，顯示我國基礎研究量能相對不足，不利於臺灣科技自主性²⁵及與科技戰略地位的提升。

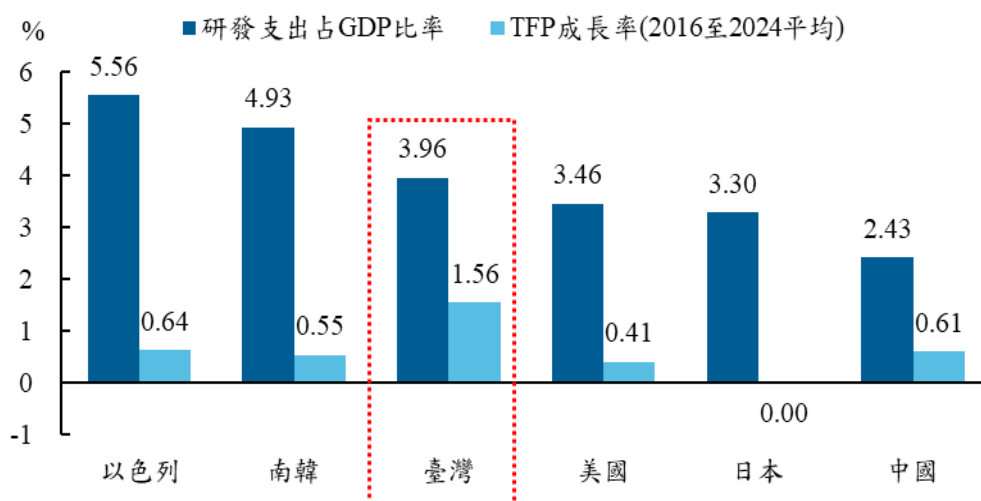


圖8 主要國家研發支出與TFP成長率

說明：臺灣研發支出占GDP比率為2022年資料，其他國家為2021年資料。

資料來源：根據國科會及The Conference Board估測資料繪製。

(2)就投資型態觀察，我國無形投資累積速度低於實體投資，2018至2023年我國智慧財產投資實質成長率4.8%，約為機器及設備投資實質成長率(9.3%)的一半。此外，國內智慧財產投資集中在製造業，2022年製造業占我國整體智慧財

²⁴ 就基礎研究的執行單位觀察，高等教育部門為主要部門(2022年占比60.4%)，其次為政府(30%)及企業(9.4%)，顯示企業投入基礎研究相對不足。

²⁵ 近年我國技術貿易入超呈現縮減趨勢，2020年技術貿易入超規模已由2014年新臺幣1,287.7億元降至151.3億元。

產投資比率65.7%，為服務業占比(33.8%)的1.9倍。顯示國內智慧投資規模仍有提升空間，且需要強化服務業智慧財產投資力道，以帶動服務業創新及挹注服務業成長動能，從而推升臺灣整體經濟創新成長。

3.通膨升溫引發貧富差距擴大之隱憂，不利包容性成長

近年來，政府持續創造經濟成長動能，連續八年調漲基本工資，鼓勵企業對員工加薪，營造促進薪資成長的良性制度及環境，以創造成長與分配的良性循環，讓全民共享經濟發展成果。惟近年來物價升溫侵蝕國人實質購買力(其中弱勢族群受到衝擊尤深)，不僅抑制內需成長動能，亦可能損及分配公平，顯示我國成長與分配的良性循環仍待增進。

- (1)長期以來，我國GDP在各項生產要素之間的分配受到結構性因素影響，例如，企業全球化生產布局及製造業績朝資本密集化的方向發展，降低國內人力需求，抑制國內受僱人員報酬占比的增加。2022年我國受僱人員報酬年增率5.8%，雖高於經濟成長率，但受僱人員報酬占名目GDP比率43.9%，仍低於長期水準(2011至2020年44.9%)。
- (2)在個體層面，經濟成長對不同類型家庭的影響力道並不相同，2023年我國最低所得組家庭之所得分配比6.61%，較1981年8.8%低2.19個百分點；同年次低所得組家庭之所得分配比12.09%，較1982年高點13.8%低1.71個百分點。顯示底層40%家庭的民眾並未均等分享經濟成長果實。此外，近年在全球通膨加劇壓力下，國內物價升溫，低薪族群與高齡家庭之生活成本增加，2023年低所得家庭與高齡家庭CPI年增率分別為2.64%與2.80%，均高於全體家庭的2.5%，致使經濟成長表現與人民實際感受之間產生不一致現象，且間接引發國人對於貧富差距擴大的擔憂。

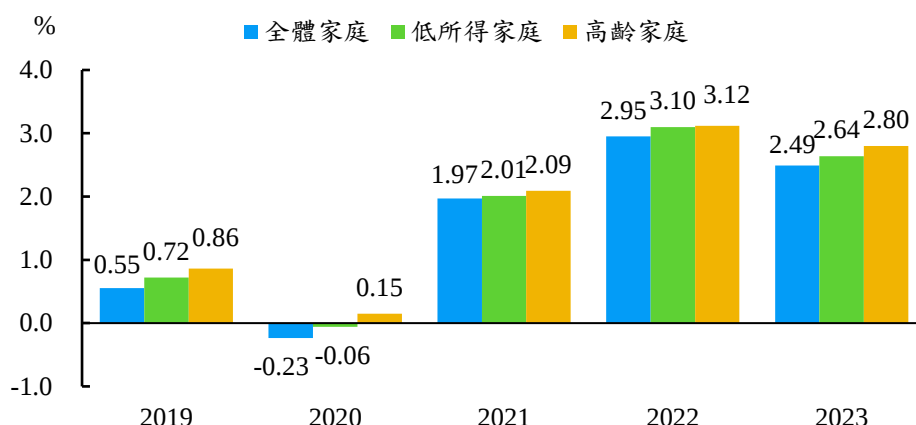


圖 9 臺灣全體家庭及不同類型家庭的 CPI 年增率

資料來源：行政院主計總處。

(三)推動經濟轉型

數位轉型與綠色轉型的協調並進，是成功打造智慧永續臺灣的關鍵。在「五加二產業創新計畫」基礎上，近年政府積極推動「智慧國家方案(2021-2025年)」、「六大核心戰略產業推動方案」及「淨零科技方案(2023-2026)」等，臺灣經濟持續朝向智慧永續的發展模式轉變。惟面對生成式AI等創新科技的迅速發展，及氣候變遷的迫切挑戰，如何加速國內數位轉型及綠色轉型的進程，將是促進國家發展及提升企業競爭力的關鍵。

1.數位轉型成效漸顯，但需注重質與量的同步提升

近年臺灣數位經濟蓬勃發展，2022年我國數位經濟規模由2017年3.8兆元增至6.2兆元，成長幅度為同期間經濟成長率的2.8倍。另2022年我國工業及服務業電子商務交易規模達6.8兆元，顯示政府推動數位轉型政策已見成效。惟我國數位競爭力、AI競爭力及數位化服務出口等均有提升空間，故在既有的基礎上推動質量並重的數位轉型，將是決定臺灣數位轉型能否再躍升的關鍵。

(1)數位競爭力落後整體競爭力

根據IMD「2023年世界數位競爭力評比」，臺灣在64個接受評比的國家中排名第9名，雖較2022年進步，但落後整體競爭力(第6名)。惟個別指標觀察，「數位／科技人才充實」(第32名)、「電信投資占GDP比率」(第46名)、「法律對網路使用者隱私保護的程度」(第40名)等評比表現相對落後，是亟待改善的項目。顯示我國數位轉型工程需要同時關注人才、治理及安全等課題，以強化我國「數位轉型」的能量及整備度，並建構以人為本的數位新社會。

(2)AI競爭力進步空間大

A.AI是攸關國家發展的重要戰略性科技，並且正在重塑產業生態與商業模式。我國具備晶片及伺服器AI硬體技術優勢，自2016年以來政府持續推動「智慧機械產業創新AI應用加值計畫」，推動國內AI產業加值與升級。惟根據英國Tortoise Media發布之「2023全球AI指數(Global

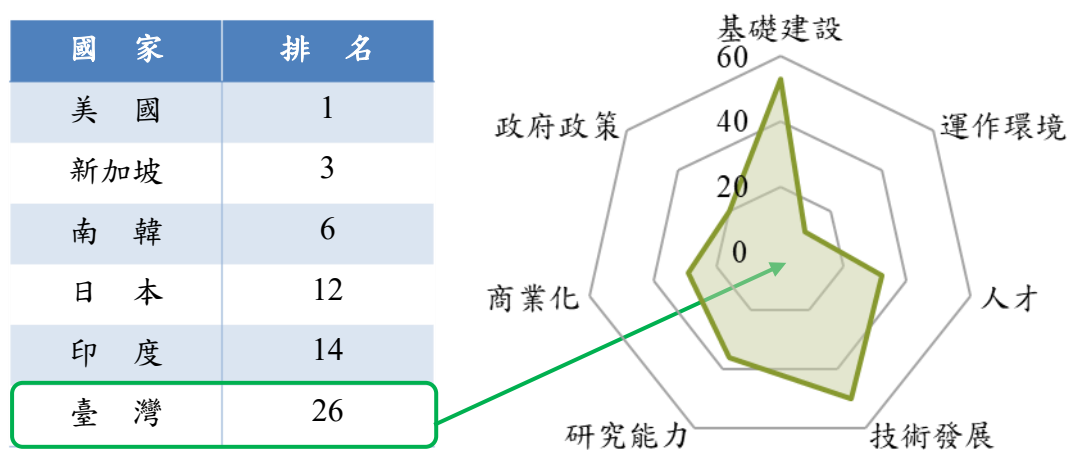


圖 10 2023 年臺灣與主要國家 AI 競爭力評比

說明：臺灣AI指數雷達圖中，各構面資料值愈接近頂點，表示其評比表現愈佳；反之，各構面資料值愈接近中心點，表示其評比表現愈差。

資料來源：Tortoise (2023), The Global AI Index, Jun. 28th.

AI Index)」²⁶排名，臺灣在接受評比的62個國家中僅排名第26名，較新加坡、南韓及日本等亞洲國家落後。未來亟需透過公私協力引領「產業AI化」，並創造跨領域「AI產業化」的新商業價值，以提升我國整體AI競爭力。

B.根據「2022年臺灣AI國力調查」報告，臺灣欲維持競爭優勢並使產業運用AI轉型升級，須以因應AI人才需求的成長、優化AI政策法制、重視產業AI化的安全等做為策略重點。近年政府為因應生成式AI的興起，並善用我國半導體晶片製造產業優勢，陸續推動「臺灣AI行動計畫2.0(2023至2026年)」、「晶片驅動臺灣產業創新方案」，聚焦AI人才培育、AI技術應用與產業創新、形塑可信任的AI環境等，致力於全面提升我國AI競爭力。

C.另AI發展過程亦須留意包容性課題，根據「2023年臺灣網路報告」，我國60歲以上國人ChatGPT使用次數百分比低於7%，反映高年齡層存在AI使者落差現象，因此，縮小未使用AI的族群與使用AI族群的「人工智慧落差(AI Divide)」是我國在促進新興科技使用方面需要關注的課題。

D.此外，近年全球5G建設高速發展、商業化進程加速，在5G技術與應用逐步成熟下，先進國家更積極部署B5G/6G、衛星物聯網等次世代通訊與關鍵技術創新應用。我國須積極加速次世代通訊科技與AIoT等新興數位科技結合，鏈結國際產業供應鏈，並帶動醫療、農業、交通等智慧應用服務發展。

(3)數位創新與數位貿易

A.新創是推進數位轉型的催化劑，近年政府推動「亞洲·

²⁶ 此項指數從人才、基礎建設、運作環境、政府政策、研究能力、技術發展及商業化等七構面評估國家AI實力，Tortoise Media自2019年起每年對全球主要經濟體進行評比，廣受國際運用。我國「臺灣AI行動計畫2.0」即以Tortoise全球AI指數排名進步成績作為AI相關政策目標。

矽谷2.0推動方案(110-113年)」，國內新創環境持續優化，惟在新創募資金額、獨角獸企業家數及新創生態系方面，臺灣與新加坡、日本及南韓等國家仍存在差距，未來須培育更多新創成功典範，並加強國際市場觸及度與連結度，加速協助新創拓展全球。

B.數位化交付服務帶動數位貿易成長，臺灣具備高速聯網布建率與電腦普及率，已形塑數位化交付服務的有利環境。根據UNCTAD統計資料庫資料，2022年臺灣數位化交付服務出口規模267億美元，較2010年增加270.5%；其占全球數位化交付服務出口比率由2010年的0.39%增至0.68%，但遠低於臺灣ICT商品出口占全球ICT商品出口比率(2021年8.3%)，顯示我國數位服務貿易仍有提升空間。UNCTAD強調，未來數位交付服務發展仍存在公私政策對話不足、電商與數位企業融資有限、數位技能落差等挑戰，我國在推展數位貿易過程中須關注與因應此等課題。

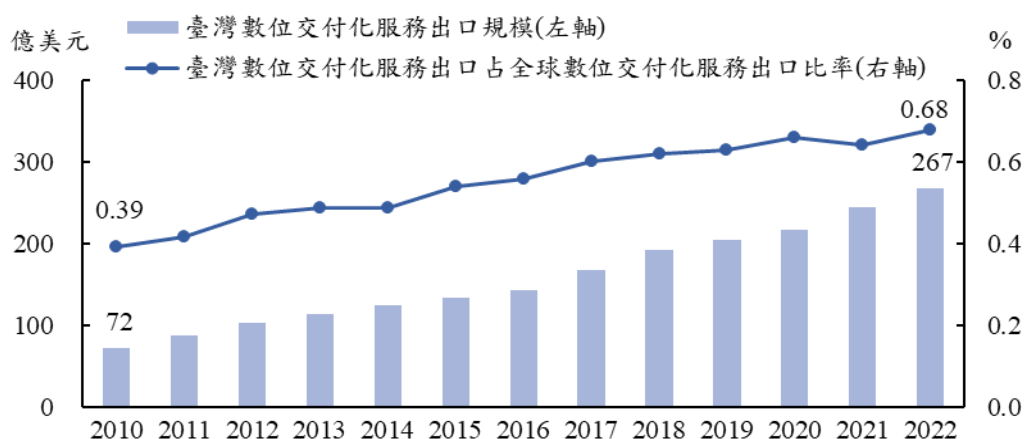


圖 11 臺灣數位化交付服務出口變動

資料來源：UNCTAD統計資料庫。

2.綠色轉型需求急迫，應加速推動全面性且系統化的轉型措施

在全球淨零轉型浪潮下，政府亦積極打造兼顧環境永續的經濟發展模式。根據「111年綠色國民所得帳編制報告」，2022年我國綠色GDP規模由2018年18.59兆元增至2022年21.68兆元，平均成長率3.93%，略高於同期間GDP平均成長率3.91%，其中，資源環境耗損占GDP比率持續縮減，顯示我國經濟發展對環境的衝擊逐漸縮小。惟綠色轉型需求急迫，能源、科技及經貿等轉型速度是否夠快速，攸關綠色轉型推動的成效。

(1)經濟脫碳化及能源結構調整

A.近年我國經濟活動與碳排逐漸脫鉤，2022年二氧化碳排放密集度由1990年的21.21公噸／百萬元降至11.91公噸／百萬元。惟根據IMD「2024年世界競爭力報告」，在67個接受評比的國家中，臺灣二氧化碳排放密集度指標排名第49名，落後日本(第36名)及其他亞洲四小龍等國家，進步空間仍大。

B.在重要能源指標方面，臺灣能源密集度(第40名)、再生能源占比(第58名)等項目排名位居中後段班，反映我國能源結構仍需持續進行調整與優化。未來政府應強化發展多元綠能，同時推進節能、儲能與供電效率提升，以加速我國經濟脫碳化進程。

(2)綠色創新與綠色貿易

A.創新科技為驅動淨零轉型的關鍵動力，根據IMD「2024年世界競爭力報告」，臺灣環境相關科技發展指標評比排名第7名，占世界發明量比率為2.06%，遠低於日本(占17.14%)及南韓(占14.97%)等國家，成長空間甚大。為運用科技落實淨零轉型目標，政府規劃推動「淨零科技方案(2023-2026)」，聚焦永續及前瞻能源、低(減)碳、負碳、循環、人文社會科學等五大領域，厚實相關科技量

能，致力打造臺灣成為淨零科技典範國家。

B.IMD 與韓禮士基金會(Hinrich Foundation)共同發布「2023年永續貿易指數報告」，透過經濟、社會與環境三大面向，評估全球30個經濟體在推動貿易與追求永續發展之間取得平衡的表現。臺灣排名第10名，惟環境面向排名第27名，顯示我國有必要加強推展綠色貿易。2023年我國綠色產品出口及進口規模分別為359.66億美元(占總出口比率為8.32%)及391.55億美元(占總進口比率為11.14%)，未來可在再生能源、智慧能源及環保機械等高成長潛力的領域中，就我國具有相對優勢的項目推展，以提高對外綠色貿易比重。

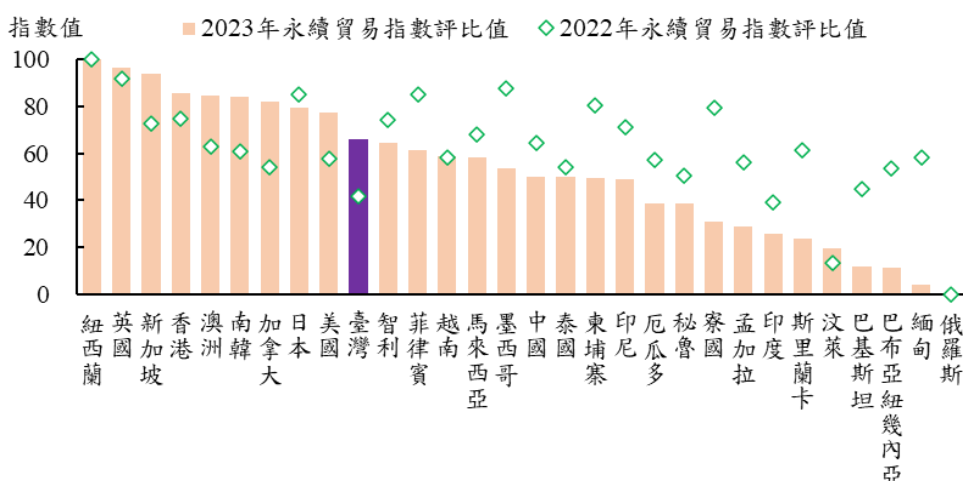


圖 12 各國永續貿易指數評比值變動

資料來源：The Hinrich-IMD Sustainable Trade Index，2022及2023年版。

(3)綠色轉型的包容性

為因應氣候變遷與綠能轉型趨勢，全球紛紛提出減碳行動並持續落實相關政策，如氣候組織及碳揭露計畫主導的100%再生能源倡議(RE 100)、歐盟「碳邊境調整機制(CBAM)」等。我國產業結構以中小企業為主，為因應國際綠色供應鏈要求、國際碳管制規範，政府應提升中小企業

減碳知能及加強培力中小企業，並採用「以大帶小」的作法，促進中小企業減碳轉型，同時加強推動綠色金融，引導資金投入因應氣候變遷的解決方案。

(四)加速全球價值鏈轉型升級

全球價值鏈(GVC)可為發展做出顯著貢獻，但疫情與戰爭凸顯高效但卻脆弱的GVC帶來巨大成本，各國更加注重供應鏈韌性與安全。臺灣為全球生產網絡的重要節點，是全球半導體產業的關鍵要角，但近年主要國家去風險政策，及GVC的綠色化與數位化發展趨勢，將影響我國在GVC的地位與競爭優勢。因此，有必要加速建立韌性、高值、數位化且低碳化的供應鏈網絡，使GVC參與繼續支持臺灣經濟發展。

1.供應鏈及時性與能見度²⁷不足，不利我國供應鏈韌性的提升

根據OECD於2023年11月「附加價值貿易(TiVA)統計」，2020年臺灣GVC參與率為54.5%，較2000年增加4個百分點，

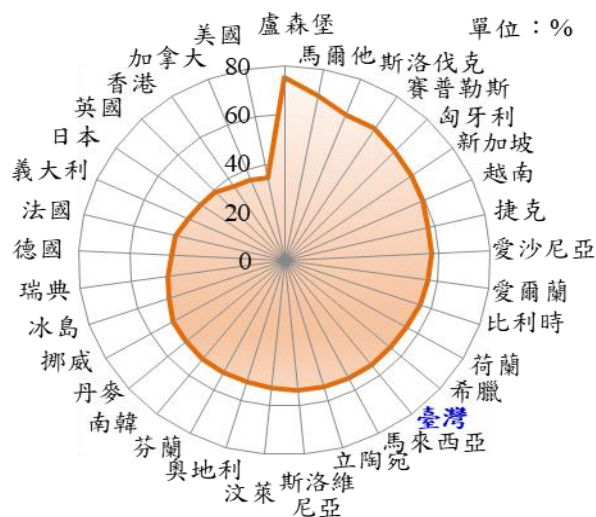


圖 13 2020 年主要國家全球價值鏈參與率

說明：圖中包括GVC參與率前20名與G7國家、亞洲四小龍及北歐5國。

資料來源：OECD「附加價值貿易(TiVA)資料庫」，2023年11月。

²⁷ 供應鏈及時性指貨物在預定或預期交貨時間內送至收件者的頻率；供應鏈能見度指追蹤整個國家供應鏈中托運物運送的能力。

在接受衡量的76個經濟體中排名第14名，顯示臺灣貿易活動與全球生產網絡日益緊密，且屬於高度參與全球生產網絡的國家，故需強化我國供應鏈韌性，使GVC參與的風險極小化。

(1)根據跨國大型企業財產保險公司FM Global發布的「2023年全球韌性指數(Global Resilience Index, GRI)」評比，臺灣供應鏈韌性指數值由2019年的76.1增加至81，在接受評比的130個國家或地區中排名第23名，較2019年進步3名，顯示我國應對供應鏈風險的能力已有提升。

(2)從供應鏈韌性指數的中分類項目觀察，我國「供應鏈及時性」(第39名)與「供應鏈能見度」(第27名)的評比相對落後，是需要著重改善的領域。WTO等機構發布的「2023年全球價值鏈發展報告」指出，數位化提高能見度與促進資源分配，良好的數位基礎設施與技術有助於增強供應鏈韌性。因此，需要加速推動供應鏈的數位轉型，使我國企業在多變的全球環境中更具韌性而仍能蓬勃發展。

2.GVC向前參與關聯度²⁸雖有增加，但仍低於美日等先進國家

我國天然資源缺乏，輸入中間財比重高，GVC參與顯現「向後參與關聯度高於向前參與關聯度」的特點。近年政府協助企業智慧化與低碳化轉型，並推動各項人才培育計畫，我國出口中的國內附加價值與GVC向前參與關聯度同步擴增，但我國從出口活動獲得的貿易利益仍有提升空間。

(1)在產業升級的帶動效應下，2020年我國出口中的國內附加價值規模擴大至2,484億美元，較2000年增加125.7%；同期間我國出口中的國內附加價值份額²⁹由64.9%增至67.6%，其中約7成來自直接國內附加價值增加的貢獻。然從相對美國水平的觀點，2020年我國與美國出口國內附加價值規

²⁸ GVC參與率為GVC向前參與關聯度及GVC向後參與關聯度的加總，前者指一國出口中國內附加價值做為他國出口的比重，後者指一國出口中國外附加價值之比重。

²⁹ 出口中的國內附加價值份額指出口總額中的國內附加價值占出口總額之比率。

模相對比率雖由2000年的12.1%增為14.3%，但增幅明顯小於南韓(增加9個百分點)與德國(增加14.7個百分點)，顯示我國出口結構升級的速度仍待加快。

表1 臺灣出口國內附加價值來源結構
(占出口總額比重)

單位：%；百分點

	2000	2005	2010	2015	2020	2000至2020年 變動幅度
國內附加價值	64.9	58.8	53.6	62.2	67.6	2.7
直接國內附加價值	42.8	39.5	34.2	43.0	44.7	1.9
間接國內附加價值	21.9	18.9	19.1	18.9	22.5	0.6
再進口的國內附加價值	0.2	0.3	0.4	0.3	0.3	0.1

說明：OECD TiVA資料庫將出口區分為國內附加價值與國外附加價值兩個部分。其中，國內附加價值包括三個部分：(1)直接國內附加價值為生產出口品的過程中，產業本身創造的附加價值；(2)間接國內附加價值為產業之上游產業所創造的附加價值；(3)再進口的國內附加價值為生產所使用的進口品中所包含的國內附加價值。

資料來源：OECD「附加價值貿易(TiVA)資料庫」，2023年11月。

(2)此外，一國GVC向前與向後參與關聯度的比值反映其從GVC活動中實際獲得的貿易利益高低。2020年我國GVC向前參與關聯度由2000年的15.4%增至22.1%，創下1995年有統計以來最高水平；同期間，我國GVC向後參與關聯度由35.1%降至32.4%。因此，2020年我國GVC向前與向後參與關聯度的比值從2000年的0.44增至0.68，顯示國內參與GVC活動的貿易利益漸趨擴大。惟2020年我國GVC向前與向後參與關聯度的比值低於南韓(0.73)、日本(1.98)及美國(3.6)等國家，故需要加快國內產業升級腳步及GVC向前參與關聯度的提升速度，以擴大我國自GVC活動參與獲得更大的貿易利益。

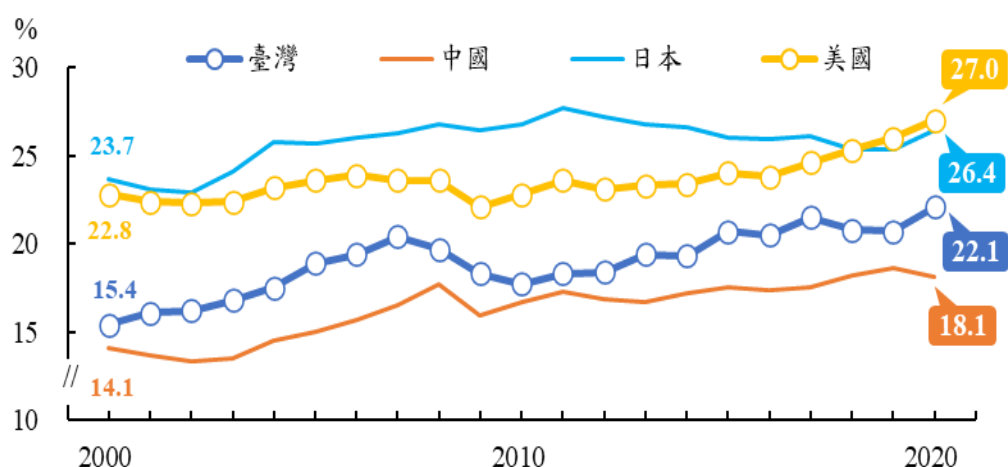


圖 14 臺灣與主要國家 GVC 向前參與關聯度變化

資料來源：OECD「附加價值貿易(TiVA)資料庫」，2023年11月。

3.國際碳邊境管制措施將提高企業出口成本，其影響不容小覷

因應國際淨零轉型趨勢，GVC升級除了傳統的經濟面向外，亦需加速GVC的環境升級。歐盟CBAM是全球第一個納入氣候監管的全球貿易規則，出口至歐盟的特定產品必須與歐盟廠商承擔同樣的減碳成本。根據世界銀行資料，我國受CBAM施行的可能影響在亞洲四小龍中相對顯著，故需要加速國內減碳科技的研發與應用，提升產業的出口競爭力，並協助中小企業淨零轉型，以降低CBAM生效對我國出口產業的衝擊。

(1)CBAM將於2026年起全面生效，根據世界銀行新建構的「CBAM曝露指數」資料，我國CBAM產品出口至歐盟占整體CBAM產品出口至全球的比率為12.2%，及我國CBAM產品出口至歐盟的金額占GDP比率為0.22%，均高於其他亞洲四小龍國家，顯示臺灣面臨CBAM施行帶來的挑戰較大，其對我國產業出口的影響不容小覷。

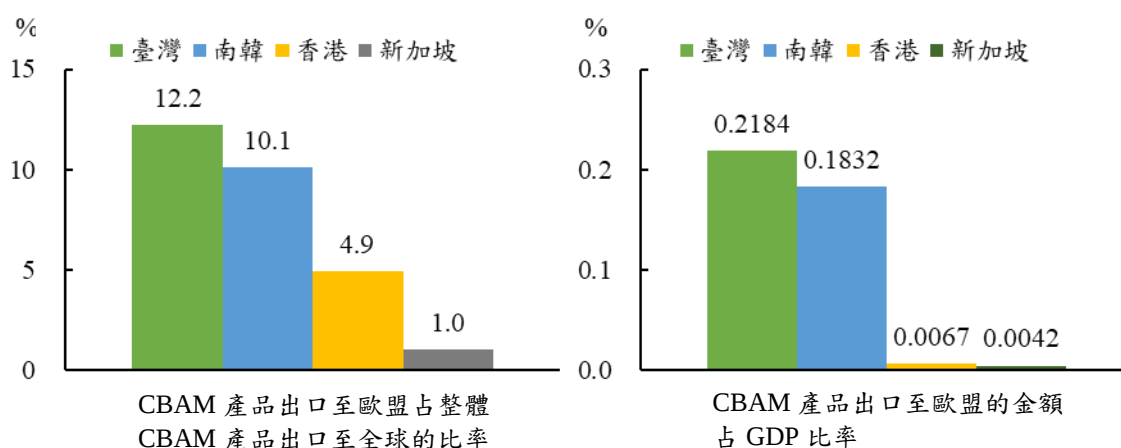


圖 15 亞洲四小龍 CBAM 曝露程度

資料來源：World Bank (2023), CBAM Exposure Index Data。

(2)WTO等機構發布的「2023年全球價值鏈發展報告」指出，GVC 主要經由規模效應 (scale effect)、組成效應 (composition effect)與技術效應 (technique effect)³⁰等三個管道影響環境，其中，規模效應會導致溫室氣體排放增加，組成效應可忽略不計，技術效應則帶來單位產出排放量減少。因此，需要擴大減碳科技的創新研發與應用，使技術效應大於規模效應，方可減少GVC對環境的影響，使我國的GVC參與得以同步實現經濟成長與環境永續目標。

(五)強化國際經貿體系鏈結

1.地緣政治風險影響企業布局

美中紛爭未歇、新冠肺炎疫情及俄烏戰爭爆發暴露全球化的脆弱性，加上國際強權於特定議題結盟合作促使小型多邊主義 (Minilateralism) 盛行，安全供應鏈需求及跨境貿易與

³⁰ 其中，規模效應指生產水準提高，導致運輸量增加、廢棄物產生及稀缺資源過度開採，對環境產生不利影響。組成效應指 GVC 將生產過程拆解為各項生產任務，生產任務執行地點改變可能產生環境影響，例如，當碳密集型任務移至法規寬鬆的地區時，將產生環境成本，而當生產任務轉移到效率最高的地區時，將產生環境效益。技術效應指知識沿著 GVC 在企業之間流動，促進環境友善技術的開發與採用。

投資限制增加，全球企業均面臨前所未見之地緣政治風險³¹。美國2022年8月通過「晶片與科學法案(CHIPS and Science Act)」，進一步加強對中國高科技企業出口項目管制，將影響臺灣半導體等產業的全球布局，從過往「臺灣接單、中國生產並出口歐美」模式，漸轉型為「中國及歐美市場分流」模式，臺灣企業除將增加營運成本，亦須面對中國企業赴海外競爭態勢。

此外，我國長期遭受中國經濟脅迫，包含旅遊禁令、農漁產品貿易限制等形式，2023年底更被片面宣告部分產品取消「海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)」優惠稅率。

2. 深化國際合作，提升經貿韌性

為降低中國經濟脅迫影響及協助企業因應地緣政治風險，政府積極推動臺商回臺投資、「新南向政策」，2022年續提出「強化歐洲鏈結計畫」，並於2023年簽訂「臺美21世紀貿易倡議」首批協定以及臺英「提升貿易夥伴關係協議」，協助企業赴美國、東南亞、印度等地拓展生產基地，迄今已收初步成效，我國對東南亞及南亞投資總額於2022年首度超過中國，赴中投資金額占整體對外投資比重已從2010年83.8%降至2023年11.4%，創歷史新低；另2023年對中國出口占比亦降至35.4%。

在經濟整合面向，未來除持續參與亞太經濟合作(APEC)及世界貿易組織(WTO)，為利我國加入跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)區域經濟整合，須積極爭取會員國認同我符合高標準貿易規範，並深化國際鏈結，擴展具韌性的經貿格局。

³¹ 會計諮詢機構安永 2023 年 1 月報告《安永執行長展望脈動》指出，全球 1200 位企業執行長中，97%受訪者都為了因應地緣政治風險新挑戰，進而調整企業戰略。其中包括 41%受訪者重新配置企業供應鏈，34%緊縮特定市場業務，更有 32%停止了規劃中的投資項目。麥肯錫顧問公司更引用美國國家情報局報告《2040 年全球趨勢：一個更具爭議的世界》資料，指出未來 20 年全球競爭可能達到冷戰以來最緊繃的態勢，並直言「企業正在走地緣政治的鋼絲上」。

二、人力發展與社會轉型

人才是國家與產業發展的基石，面對我國總生育率下降、人口與勞動力結構高齡化等趨勢，亟需減緩人口少子高齡化速度，擴充勞動力來源，充裕人力量能。此外，高齡化社會衍生長期照顧需求迫切；所得分配不均現象持續，仍需建構韌性社會，確保經濟成長果實為全民所共享。

青年是國家未來競爭力提升的關鍵因素，亦是國家永續發展與社會創新與進步的動力來源，為協助青年解決就學、就業、居住等面臨問題，政府尤需致力改善青年發展環境，支持青年多元發展。同時，為因應產業發展環境變遷、數位與綠色雙轉型，以及我國企業供應鏈全球布局等發展趨勢，政府亦需積極縮短學用落差，針對產業發展需求，培育優質人才。

為回應人口及家庭結構的社會變遷，以及應對經濟轉型與創新的未來新社會，政府應超越過去殘補式的社會政策思維，擴大社會投資於教育、醫療、照顧、居住、勞動等面向，建構全方位的社會公共支持體系，公私協力提供普及、多元、優質、可負擔的公共服務，支持個人及家庭，減輕家庭負擔，提升生活品質，並進一步投資自己及下一代，建構臺灣邁向創新型社會的暖實力。

(一)減緩人口少子高齡化速度

生育率的持續降低，將使未來人口結構愈趨高齡化；若生育率略微回升，人口高齡化程度則可望趨緩。為因應少子女化之趨勢，政府已推動「我國少子女化對策計畫(107年-114年)」，以提升生育率、實現性別平等(平衡就業與家庭)、減輕家長育兒負擔、提升嬰幼兒照顧品質為目標，透過多管齊下方式，推動0至2歲(未滿)嬰幼兒照顧、2至6歲(未滿)幼兒教育與照顧、友善家庭的就業職場對策、兒童健康權益與保護、友善生養的相關配套等措施。未來仍應持續檢討、優化相關措施，以完善「樂婚、願生、能養」之友善環境。

(二)充裕國內外人才與人力量能

面對我國勞動力持續減少，政府積極開發本土勞動力，並同步推動人口及移民政策，強化延攬外國優質人才與人力，以擴充勞動力供給來源。

1.開發國內潛在勞動力，補實產業發展所需人力

為快速且彈性地協助產業改善人力短缺問題，活化運用我國人力資源，針對青年、婦女、中高齡及高齡者等族群，就青年低薪、婦女職涯中斷及中高齡就業歧視等問題，協助解決，並善用職場再學習、職務設計、智慧生產及友善職場等方式，提升其生產效能及工作意願；同時，運用科技量能，提升勞動生產力，以維持臺灣經濟發展動能。

2.延攬國際人力，補足勞動力缺口

我國已進入人口負成長時代，勞動人口難以支撐經濟成長所需人力。政府已積極推動「強化人口及移民政策」，從強化延攬外國專業人才、擴大吸引及留用僑外生及積極留用外國技術人力等三方面增加勞動供給來源；惟面對未來愈趨激烈的全球競才趨勢，為補充產業人力需求缺口，政府持續精進強化吸引外來移民，透過政策法規、薪資待遇、生活環境等面向，打造具競爭力、高品質且適合久居發展的友善包容環境，以吸引國際人才來臺。

(三)滿足高齡化社會長期照顧需求

依據「中華民國人口推估報告(2022年至2070年)」中推估結果，我國將於2025年進入超高齡社會，65歲以上人口占比的成長速度相較日本、美國等主要國家為快，2050年預計將達37.5%(約766萬人)。另內政部統計資料顯示，我國家戶戶量(平均每戶人數)呈逐年遞減趨勢，2022年平均家戶人口僅2.56人。人口快速高齡化將伴隨罹患慢性疾病、失智或失能盛行率提高，

增加65歲以上人口對醫療與長期照顧服務之迫切需求。政府已自2017年起實施長照2.0計畫，預算投入、照顧據點之建置及獲得服務的長者皆大幅增加，有效減輕民眾對家中長輩照護的負擔。未來在傳統家庭照顧功能逐漸式微趨勢下，如何運用遠距及智慧科技提升照顧服務品質，滿足高齡人口的多元服務需求，是政府施政刻不容緩的重要課題。

(四)改善青年就業與發展環境

我國20至24歲年輕人失業率較全國平均失業率明顯為高，工業及服務業未滿25歲之受僱員工全年總薪資平均數不到40-49歲及50-64歲勞工的一半。同時，根據行政院主計總處家庭收支調查報告，2013至2022年大學學歷所得收入者平均每人可支配年所得中位數連續10年低於專科學歷的中位數。另，房價所得比偏高，尤其六都中，臺北市、新北市及臺中市皆高於全國平均值；行政院主計總處消費者物價房租類指數亦顯示，自2018年以來房屋租金呈現上漲趨勢，居住問題成為生活負擔。為回應青年發展多元需求，未來政府仍需持續加強青年就學、就業、職能培訓、居住、育兒等的協助，強化青年工作者權益保障，支持青年發展。

(五)持續改善所得分配

隨著知識經濟發展、全球專業分工、人口高齡化及家庭小型化，國際上許多國家皆面臨所得不均度擴大趨勢。臺灣經濟穩健成長，政府亦多次提高最低工資，平均薪資亦有所成長，但薪資中位數成長相對薪資平均數成長緩慢，2022年我國薪資中位數對平均數比值由2013年的0.801降為0.748，平均薪資以下人口卻有持續增加的趨勢，2022年平均薪資以下人口比例由2013年的65.17%增加至68.61%，顯示中產階層及高薪族群的薪資差距擴大。此外，2022年臺灣受僱員工年薪資中位數為51.8萬

元，有近一半的受僱員工年薪未達52萬，隨著物價、房價、學費上漲，加以經濟結構性問題，社會不均化問題亟待克服。

2023年我國每戶五等分位所得差距倍數為6.12倍，較2022年減0.03倍；每人五等分位所得差距倍數為3.81倍，則較2022年之3.93倍減0.13倍；另2023年我國吉尼係數³²由2014年的0.336略增至0.339。我國所得分配狀況雖相對東亞各國家地區(日、韓、新、港)及英、美為佳，惟分配不均現象依然持續，未來仍需積極建構韌性社會，透過擴大社會投資的思維，從教育、醫療、照顧、居住、勞動面向，建立全面的支持體系，並推動租稅改革，改善社會不均的現象，確保經濟成長果實全民共享。

表2 臺灣五等分位所得差距倍數與吉尼係數

	每戶五等分位所得 差距倍數(倍)	每人五等分位所得 差距倍數(倍)	吉尼係數
2014	6.05	3.98	0.336
2015	6.06	3.91	0.338
2016	6.08	3.89	0.336
2017	6.07	3.89	0.337
2018	6.09	3.90	0.338
2019	6.10	3.90	0.339
2020	6.13	3.84	0.340
2021	6.15	3.91	0.341
2022	6.15	3.93	0.342
2023	6.12	3.81	0.339

資料來源：行政院主計總處「112年家庭收支調查報告」，113年8月。

(六)加強培育產業人才

優質的人力資源是提升產業競爭力之關鍵要素。為因應數位轉型及綠色轉型浪潮，亟需培育數位科技與淨零轉型綠領人

³² 「吉尼係數」(Gini coefficient)係衡量所得分配不均度的指標，介於0~1。吉尼係數值愈大，表示所得分配愈不均等，反之則愈均等。

才；同時，面對全球供應鏈重組與產業環境之變遷，需強化國內人才培育領域對接產業專業，致力解決學用落差問題，以充裕產業所需人才。此外，隨著我國企業在全球供應鏈占有關鍵性地位，亦需培育兼具專業及英文能力的人才，以接軌國際，讓臺灣產業連結全球。

1.因應數位轉型，促進數位技能提升

面對數位轉型浪潮，引導勞動力轉型並促進技能升級至關重要。近年配合5+2產業創新及六大核心戰略產業之推動，政府已啟動AI、半導體、智慧製造、金融及循環經濟等專業人才培養，未來政府將持續聚焦數位、AI、5G、物聯網等智慧科技發展與應用，以產業需求的職能為依據，提供具高品質與包容性的教育及培訓，提升就業者技能數位化、彈性化及多元化。

2.發展淨零轉型所需綠領人才，創造更優質就業機會

我國已於2022年公布「臺灣2050淨零排放路徑」，需藉由推動公正轉型機制，保障勞工在面對淨零轉型時的工作轉換，並發展淨零轉型所需要的綠領人才，為勞工創造更優質的就業環境與機會，達成「盡力不遺落任何人」之目標。

3.促進人才培育領域對接產業專業，縮短學用落差

面對全球供應鏈重組與後疫情時代全球景氣放緩、通貨膨脹等局勢，加上產業環境不斷變遷，加速就業市場之職缺變化與消長，國內人才培育領域對接產業專業之程度尚待提升，亟需推動人才培育與產學合作的創新，強化學校至職場的連結，並加強在職訓練。近年政府業積極鏈結產官學資源，設立國家重點領域研究學院與建置區域技術培育基地等，致力解決學用落差問題，未來將藉由更順暢的產學系統性對話機制，讓大專校院即時回應產業技術與人才的需求，培育學生具備立即就業能力，促進產業創新與提升。

4.持續推動雙語政策，讓臺灣人才接軌國際

隨著我國在全球供應鏈占有關鍵性地位，近年來越來越多跨國企業來臺投資，對我國本土雙語專業人才的聘用需求大幅增加。同時，我國企業因應供應鏈全球布局，亦需大量兼具專業及英文溝通能力，以及國際移動競爭力的人才。為培育臺灣人才接軌國際，並呼應國際企業來臺深耕，讓臺灣產業連結全球，政府將持續推動2030雙語政策，以強化年輕世代的競爭力，讓下一代有能力獲得更好的就業機會與薪資所得。

三、環境永續與國土韌性

2023年聯合國氣候變遷大會(COP28)首次開展全球盤點(global stocktake)，期在2030年前加大氣候行動力道，將全球氣溫限制保持在1.5°C的範圍內，並呼籲各國應加強能源轉型、逐步減少或淘汰化石燃料等，標誌著終結化石燃料時代的開始，也勢將成為全球經貿新規範。此外，在氣候變遷的衝擊下，近年來臺灣極端氣候的頻率與強度遽增，旱澇交替已漸成常態現象，根據聯合國政府間氣候變遷專門委員會(Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC)第6次評估報告(AR6)及國家災害防救科技中心(NCDR)分析結果顯示，臺灣極端降雨強度及不降雨日數將持續增加，影響臺灣的颱風個數將減少，但強颱發生比例將增加，未來臺灣恐將同時將面臨缺水與淹水的衝擊與風險。

臺灣雖非COP28締約方，但身為地球村的一員，自然無法自外於全球環境衝擊之外，必須積極承擔責任、妥善因應，以追求永續發展。為此，我國已於2022年提出「臺灣2050淨零排放路徑及策略」及「十二項關鍵戰略行動計畫」，推動淨零轉型，並續於2023年推動「氣候變遷因應法」、強化「國家氣候變遷調適行動計畫」及啟動「國際碳權交易平臺」，協助企業達成碳中和目標並與產業成長發展取得平衡，以致力實現2050年淨零排放。面對未來更形嚴格的

全球淨零規範，臺灣除全力落實各項淨零法制與政策外，更應針對COP28決議滾動修正現有作為，以期促進綠色成長、提升國土韌性，並確保民眾生命安全與國家永續發展。

(一)加速淨零永續

1.促進包容性綠色成長，避免轉型過程的相對剝奪感

我國淨溫室氣體排放量於2007年達排放峰值後逐步下降，惟2021年因疫後經濟復甦，全國電力需求增加4.4%，連帶影響電力排碳係數上升至0.509，使得2021年淨溫室氣體排放量轉增至275 MtCO₂e，較2020年成長4.56%。2022年經濟成長趨緩為2.35%，電力排碳係數相應降至0.495，淨排放量降為264.1 MtCO₂e，較2021年減少4.07%，顯示我國溫室氣體排放雖已過峰值，但2021年經濟復甦下排放仍增加，未來亟待落實「氣候變遷因應法」，強化綠色成長的發展。

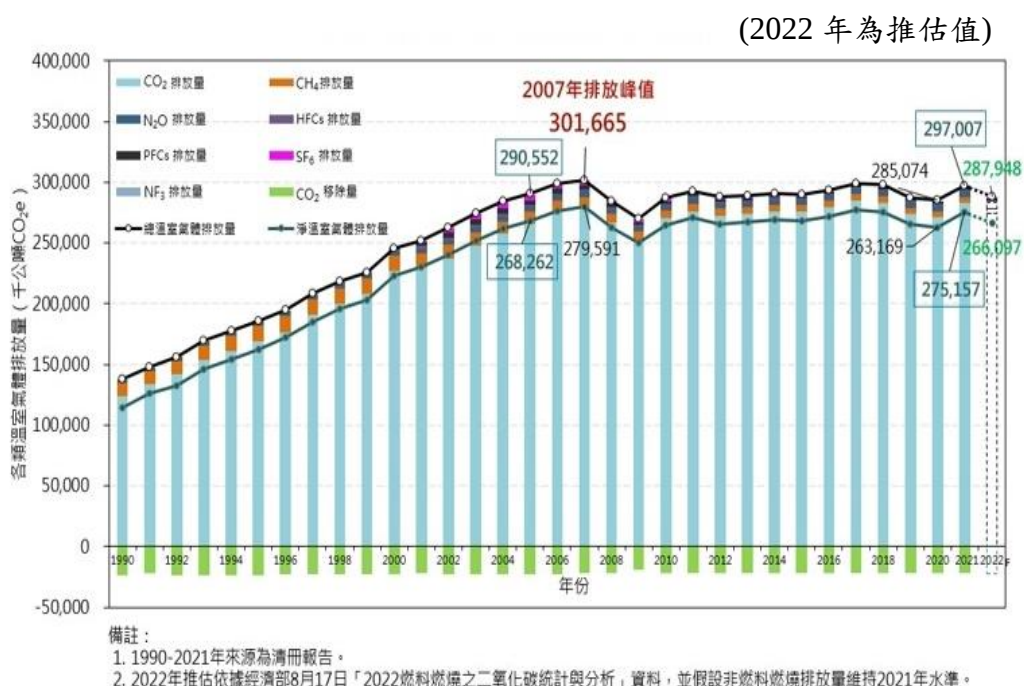


圖 16 我國溫室氣體排放趨勢

此外，根據2021年IMF與國際能源署(International Energy Agency, IEA)模擬全球淨零路徑顯示，至2030年，每年能源投資須劇增為5兆美元，也將使全球GDP成長率每年額外增加0.4個百分點。為達成淨零排放目標，美、日、英等國多採行綠色成長策略，使減碳與經濟成長形成良性循環。衡諸國際趨勢與內在條件，我國可由加速布建綠色基礎設施，如：加強綠色基礎建設投資、提高公共建設的綠色含量；激勵綠色投資，如：課徵碳費誘發企業擴增綠色投資、發行綠色公債並精進永續分類標準等，導引資金投入綠色投資、提供再生能源投資低利融資；鼓勵綠色消費，如：貼電動(機)車購買、強化碳足跡管理機制及產品標示等面向，以促進綠色成長。

IEA指出，實現包容性和以人為本的轉型是全球邁向淨零排放目標的關鍵。展望未來，我國在淨零轉型過程中，應落實推動「臺灣2050淨零排放路徑及策略」及「十二項關鍵戰略行動計畫」，並積極推動淨零公正轉型，以「盡力不遺落任何人」為公正轉型目標，以追求政策目標平衡性、社會分配公正性與利害關係包容性。同時，亦應推動跨部會與民間參與，並顧及轉型責任之分配、政策目標的平衡與公平，讓利害相關人都有機會參與轉型政策之規劃與監督，盡力避免轉型過程的相對剝奪感。

2. 布建再生能源與實施碳交易，讓淨零減碳內化成企業經營

我國淨零路徑規劃2050年發電結構中，再生能源占60至70%，與全球之規劃相近。近年我國再生能源發電占比趨增，2023年12月占比約達10%，未來可努力的方向包括：大力布建再生能源並積極投入「碳捕捉利用及封存」(CCUS)等新興負碳技術之研發；再生能源開發應依循整體國土規劃方向，有序推動，太陽能建置將事前篩選適宜土地，並排除敏感區域；漁電共生導入環社檢核，提出對策減少對養殖及生態影

響；無環境生態疑慮者，優先推動綠能發展區，並兼顧生態發展；風電朝大型化與浮動式離岸風機發展，並積極推動氫能、地熱、生質能、海洋能等前瞻能源，以兼顧生態環境極大化再生能源。

根據IMF 2021年研究指出，碳定價是一種具有成本效益的減排方式，是實現深度減排成本最低的選擇；惟僅使用碳稅來實現淨零排放目標的政策，在短期會產生經濟成本，若搭配大量的綠色基礎設施公共投資與再生能源補貼等措施，將可大幅降低達成2050淨零目標的經濟成本與影響。我國碳定價採碳費先行之模式，「氣候變遷因應法」已賦予課徵碳費法源，將採先大後小方式，針對年排放量超過2.5萬噸，約500餘家的碳排大戶自2024年開始，溫室氣體年排放量就會被納入計價，並於2025年繳費；同時，將穩健推動碳交易，優先推動自願減量碳交易，鼓勵企業自願減量取得減量額度(Carbon Credit)，並於氣候變遷因應法中增訂事業新設或變更排放源達一定規模者，應依溫室氣體增量之一定比率進行抵換，未來將加強推動溫室氣體排放量增量抵換專案；此外，2023年8月7日已建置碳交易平臺—臺灣碳權交易所，建立碳交易機制進行額度交易，以減碳有價化帶動企業加速淨零轉型。展望未來，我國必須持續穩健推動碳定價，激勵企業減碳，加速淨零轉型，讓淨零減碳內化成企業經營的必要思維。

3.協助中小企業綠色轉型，將是政府重點輔導方向

2021年我國溫室氣體排放近7成來自製造業與商業，加以跨國企業綠色供應鏈要求、國際碳關稅趨勢，政府如何協助企業減碳來化危機為轉機並掌握商機，係淨零轉型重要課題；特別是，中小企業缺乏資金、人力、研發能力，較難進行智慧化綠色轉型，將是政府未來重點輔導方向。

展望未來，政府應落實採先大後小、以大帶小的模式，

結合產業公協會力量，並由國營事業以身作則等二大合作模式協助產業減碳，且利用已建置適合中小企業使用之碳估算工具、提供淨零轉型諮詢診斷服務，推出綠色補助及資金融通等資源，以提升中小企業綠色競爭力。

4.強化淨零永續協同效益，需重視以自然為本的解決方案

聯合國環境署(United Nations Environment Programme, UNEP³³)指出，透過與大自然合作，截至2030年全球有可能將碳排放量減少三分之一以上；2023年IPCC AR6報告也發現，深度脫碳、建立氣候韌性並不足以實現全球氣候目標，仍需依賴一定程度碳移除，如基於自然解決的方案(NbS)等，方能將溫控在1.5°C以內；並指出減量與調適行動間有潛力形成協同綜效，如氣候智慧農業可提高氣候適應能力，同時減緩氣候變遷影響；2022年各國NDC報告或長期氣候策略(LST)亦多強調氣候行動及永續政策一致性，有50%國家認為其調適作為對減量帶來協同效益。

國內各部門的調適作為仍多以工程和科技為主，2021年前瞻基礎建設計畫之軌道、水環境及城鄉建設中，已篩選適當計畫，作為導入生態系服務評估及以自然為本的解決方案之試辦案例，並同步進行教育訓練及推廣，將擬訂本土化相關通案執行準則，作為各計畫主管機關推動參考依據。未來我國將持續落實「氣候變遷調適行動計畫(112-115年)」與「國家因應氣候變遷行動綱領」，加強生態系統維護，推展以自然為本的解決方案，增進生態系統服務功能，以促進調適能力，增強生態韌性。

(二)強化國土韌性

1.推動氣候變遷減緩與調適，強化國土管理與保育融合發展

根據世界氣象組織(World Meteorological Organization,

³³ <https://www.unep.org/unega/our-position/unep-and-nature-based-solutions>

WMO)報告，自1970至2021年間，極端天氣、氣候及其相關的事件造成近12,000起災難，死亡人數達200萬人，經濟損失達4.3兆美元，並且還在持續上升。另根據IPCC評估報告顯示，隨著更頻繁與強烈之極端事件發生，已對自然及人類造成廣泛不利影響與損害，氣候變遷影響和風險逐漸變得複雜且更難管理。

為因應全球氣候變遷發展趨勢，我國於112年修正「溫室氣體減量及管理法」為「氣候變遷因應法」，秉持減緩與調適並重原則，以完備我國氣候法制基礎，並進而提出新一期「國家氣候變遷調適行動計畫(112-115年)」，降低氣候變遷對環境之衝擊，並將在「國土計畫法」及「全國國土計畫」之架構下，持續落實直轄市、縣(市)國土計畫，以推動國土管理與保育融合永續發展。未來應針對執行成果與實際需要，動態滾動相關政策，以與時俱進，不斷強化調適能力。

2.致力跨區域融合發展，以擴大區域發展效益

隨著全球國際巨型城市(megacity)的快速發展，吸引大量人口與資本，透過其影響力與連結力帶動區域發展。目前全世界居住於城市範圍的人口已超過一半，而城市區域創造的GDP總和已超過全球總GDP的70%；惟都市化程度越來越深，亦帶來多維度的挑戰，包含人口壓力與住房問題、基礎設施與運輸、環境永續性、政府治理等課題，亟需跨領域與跨區域合作。

我國六都直轄市人口數約占全國七成，都市區域發展相對較成熟，提供較多就業機會，加上生活機能條件較佳、交通便利等條件，持續吸引大量人口移入；相較之下，鄉村地區因公共建設相對不足，造成偏鄉地區可及性不佳及產業就業機會較少，導致人口持續外流，影響地方經濟發展及青年回鄉意願。為促進區域融合與均衡發展，有必要進行跨區域

與跨領域合作，促進區域間資源相互鏈接與公共建設資源妥善配置，並需持續提升地方特色產業量能，強化偏鄉建設，以擴大區域發展效益與確保城市永續發展。

3.全面開展地方創生，力求達成均衡臺灣目標

面對我國總人口減少、人口過度集中大都市，以及城鄉發展失衡等問題，政府積極推動地方創生相關計畫，以協助地方依其特色發展地方經濟，緩和人口過度集中六都之趨勢。地方創生推動迄今，已形成一股風潮，尤其深感青年為推動地方創生不可或缺之主力，爰政府自110年起推動「加速推動地方創生計畫」，統合跨部會資源，逐步建構青年留鄉返鄉支持系統，企盼透過青年活力能量串聯在地網絡，加速推動地方創生工作。

有鑑於地方創生要落地深耕，需要長期累積、耕耘，更需要透過積極做法吸引青年留鄉返鄉，才能有效翻轉地方發展。因此，政府將持續精進地方創生政策，深化培力地方創生青年團隊，加強跨域合作，並進一步導引各部會政策，積極對焦吸引青年留鄉返鄉推動地方創生，共同營造更適性、均衡的在地共好生活圈，逐步達成「均衡臺灣」目標。

4.強化水資源建設與承洪韌性，因應缺水與淹水的風險

根據世界氣象組織(WMO)「2022年全球水資源狀況報告」，氣候變遷使洪水與乾旱等極端天氣事件發生的風險提高，加劇水資源短缺及與水有關的危害；另依IPCC第6次評估報告(AR6)及國家災害防救科技中心(NCDR)分析結果顯示，未來臺灣極端降雨強度及不降雨日數將持續增加，而影響臺灣的颱風個數將減少，但強颱發生比例將增加。面對越趨嚴峻的水文條件，政府必須積極強化水資源建設並打造承洪韌性的水環境。

根據中央氣象署測站觀測資料，臺灣年平均氣溫於1911至2020年間上升約1.6°C，且氣溫上升有加速趨勢，氣候變遷將對經濟、農業與生態等領域造成負面影響，臺灣整體水環境面臨前所未有的挑戰。為妥善因應臺灣未來恐將同時面臨缺水與淹水的衝擊與風險，一方面必須積極推動水環境建設與流域整體改善，因應各區降雨不均情況，俾利未來極端降雨侵襲時可維繫在地生活機能健全運轉，退水後迅速恢復優質的親水環境；另方面，應推動多元水源開發，強化跨區域調度及備援管網等相關措施，以確保供水穩定安全，建構良好水資源環境，讓人水共生、互利共榮的理想得以落實。

5.推動公共運輸行動服務，以減少溫室氣體排放

資訊科技發展與網際網路的普及，使得資訊流通更加迅速，也帶動各種共享運輸服務平臺的發展。根據OECD國際運輸論壇(International Transport Forum, OECD)研究報告，在都會區全面導入共享運輸將能明顯改善都市交通量、減少溫室氣體排放，以及增進公共運輸可及性。同時，推動建立以使用者為中心的公共運輸行動服務，整合多模式運輸服務，將可減少私人運具使用比例，降低道路壅塞，進而提升多模式運輸的市占率並擴大經濟規模，使運輸業者也能蒙受其利。

因此，政府未來應積極制定相關法規與政策，以推動共享服務的發展，確保共享運輸服務的安全、公平與永續，並建立健全的運具共享機制，提供更多的運輸搭乘選擇，幫助民眾更容易找到合適的運輸方式，將有助於減少交通壅堵，提高運輸效率，而共享運具營運後端平臺可透過收集大量數據，持續優化路線與提供更好的運輸服務。

參、國家發展目標設定

政府將全面展開「國家希望工程」，以建構「創新繁榮、公義永續、民主和平的臺灣」為總目標，提升國家競爭力與國民福祉。政策主軸有二：一是打造「創新經濟」，引導臺灣從生產要素成本驅動、投資效率及基礎建設驅動經濟成長，轉型成「創新驅動成長」的經濟模式；二是推動「均衡臺灣」與「包容成長」各項政策，追求經濟發展與社會發展的正向循環，使人人享有平等發展機會及共享經濟發展帶來的生活美好。未來4年，政府釐訂「總體經濟目標」與「重要經社環境指標」，做為政府施政努力方向及檢視施政績效與建設成果的依據。

一、總體經濟目標

(一)經濟成長率目標設定

1.基準方案(趨勢推估)

近8年政府致力解決五缺問題、擴大基礎建設投資、發展核心戰略產業，實現經濟典範移轉，重新找回經濟成長動能，並奠定未來成長的良好基礎。未來4年全球經濟面臨中期經貿低速成長、地緣政治緊張與氣候變遷風險加劇等多重挑戰，而在生成式AI革命與綠色工業革命的浪潮下，數位及淨零雙軸轉型帶來新的發展契機。另國內面臨超高齡社會到來與人口紅利即將結束，及長期以來經濟發展的結構性問題等挑戰。此等內外部因素均將牽動未來臺灣經濟成長路徑。

從我國投入面各項要素(勞動、資本累積與總要素生產力)的長期趨勢進行推估，114至117年臺灣平均經濟成長率3.0%(未含政策效益之趨勢推估)，較110至113年平均減少0.61個百分點。就經濟成長來源觀察，資本投入貢獻1.62個百分點(約占54%)，為推動成長的主要動力；其次總要素生產力成長貢獻1.35個百分點(約占45%)；勞動投入貢獻0.03個百分點(約占1%)。

2.模擬情境一：基準方案+積極政策

展望未來，政府積極政策將以「創新經濟」、「均衡臺灣」與「包容成長」為三大主軸：一是透過產業創新、科技創新、金融創新及投資人才，達成創新驅動下一波成長；二是推動攸關地方發展的基礎建設與區域治理，促進地方創生，讓人人可安居樂業；三是推動產業多元發展與擴大社會投資，創造更多元與更優質的工作機會，及營造更好的生活環境。

綜合各項可量化之政策效益模擬評估，114至117年經濟成長率平均將可望達3.6%，較基準方案增加0.6個百分點，新增動力來源如次：

- (1)勞動投入貢獻增加0.06個百分點：反映政府推動強化國家未來人才競爭力，延攬國際人才，並促進青年、婦女與中高齡就業之效益。
- (2)資本投入貢獻增加0.28個百分點：反映政府引導資金投入基礎建設、長期照顧、都市更新、建設社會住宅及新創科技等國家戰略產業，與引導國內外進行綠色投資等擴大資本累積之效益。
- (3)總要素生產力成長貢獻增加0.26個百分點：反映政府推動數位及淨零雙軸轉型，打造「創新驅動成長」的經濟模式，促進「AI產業化、產業AI化」，並強化AI創新應用帶動百工百業轉型升級，及引導產業低碳轉型之效益。

3.模擬情境二：基準方案+積極政策+下行風險

在上述「基準方案+積極政策」方案下，若再考量未來國經濟經濟偏向下行風險主導的情況，主要下行風險包括：地緣政治風險擴大、美中角力持續、中國大陸經濟前景不明、全球氣候變遷惡化及主要經濟體利率政策走向不確定性等因素，則114至117年平均經濟成長率下修為2.80%，較基準方案減少0.2個百分點。

表3 114至117年臺灣總體經濟預測

項目	113 年	114 至 117 年平均		
		基準 方案	積極 政策	積極政策 + 下行風險
GDP 成長率(%)	3.90	3.00	3.60	2.80
成長來源(貢獻百分點)				
資本投入	1.85	1.62	1.90	1.44
勞動投入	0.20	0.03	0.09	0.06
總要素生產力	1.85	1.35	1.61	1.29

說明：因四捨五入關係，部分總計數字容或不等於細項數字之和。

資料來源：依據行政院主計總處資料推估。

(二)重要總體經濟目標

綜合前述模擬，114至117年重要總體經濟目標如次：

1.經濟成長率：4年平均介於2.8%至3.6%之間。其中：

- (1)下限值2.80%，反映政府推動各項政策，抵緩國際下行風險擴大對我國經濟的不利影響。
- (2)上限值3.6%，反映積極政策發揮最大綜效，促進資本累積、提升資源配置效率及強化創新能力，提高潛在產能，延續成長力道。

2.每人GDP：117年達39,105至42,787美元。

3.失業率：4年平均介於3.2%至3.5%。

4.核心消費者物價指數年增率：4年平均維持在2%以下。

表4 重要總體經濟目標

項目	113 年預測數	114 至 117 年平均
經濟成長率(%)	3.90	2.8~3.6
每人 GDP(美元)	33,402	39,105~42,787 (117 年)
失業率(%)	3.39(1 至 8 月平均)	3.2~3.5
核心消費者物價指數年增率(%)	1.97(1 至 8 月平均)	維持在 2 以下

說明：核心消費者物價係指扣除蔬果及能源後之消費者物價指數(CPI)。

資料來源：行政院主計總處、國發會。

二、重要經社環指標

為落實賴總統國政願景，邁向「創新繁榮、公義永續、民主和平的臺灣」，除總體經濟目標設定外，另從國家發展整體考量，篩選出創新經濟、均衡臺灣、包容成長等政策面向指標，以體現國家希望工程八大施政重點，並呼應聯合國「永續發展目標」(SDGs)。各項指標如下：

社會	維持每戶可支配所得基尼係數不超過0.35
	近5年底層40%家戶人均可支配所得平均年成長率，高於全體家戶人均可支配所得平均年成長率
	平價優質及普及的托育服務，0-3歲家外送托率達OECD國家標準(36%)
	直接興建社宅、包租代管及租屋補貼合計每年百萬戶
	長照服務涵蓋率達87%
	落實8年888計畫，三高病人80%進入照護、80%接受生活諮商、80%有效控制

經濟	發展五大信賴產業(半導體新增產值2兆6,578億元；AI產值115年突破兆元；安控資安產值突破1,300億元；衛星通訊產值300億元；軍工—無人機產值300億元)
	新創投資金額116年起每年1,500億元
	翻轉弱勢產業；至少3產業達到產值增加1.5倍
	培育AI等人文數位人才及STEM跨領域人才逾45萬人次
環境	推動140項攸關地方發展的基礎建設，均衡臺灣發展
	首次推動主題型區域治理沙盒及參與式公共治理平台
	首次整合，構築4個地方創生廊帶，創造多元就業
	協助600個農村再生社區活化發展
	溫室氣體淨排放量2030年較2005年減少23%-25%
	能源效率年均改善率達4%以上

肆、114至117年國家發展策略

過去8年來，臺灣在蔡前總統領導下，扭轉30年來全球化導致的產業外移及薪資停滯成長困境，重新找回成長動能，並強化經濟韌性，推動5+2產業創新、發展核心戰略產業，讓臺灣半導體及高階製造等關鍵科技產業在全球供應鏈扮演不可或缺的角色，更在新冠疫情期間經濟表現亮眼，更讓全球看見臺灣的韌性與價值。同時推動長照2.0、社會住宅、租屋補貼、幼托服務等社會照顧，減輕家庭負擔。今年520賴總統就任，面對AI時代來臨、全球經濟碎片化、淨零浪潮及社會不均化等諸多國內外挑戰的交互衝擊下，政府全面開展「國家希望工程」，透過「擴大社會投資，減輕家庭負擔」、「創新經濟，智慧國家」、「綠色成長與2050淨零轉型」、「擴大醫療投資，打造健康臺灣」、「均衡臺灣，在地希望」、「厚植軟實力，打造國家品牌」、「邁向多元平權的共榮社會」、「打造韌性臺灣，維護安全與和平」八大施政目標及旗艦計畫，具體實踐賴總統國政願景，追求包容性成長，打造智慧永續新臺灣，創造臺灣第二次經濟奇蹟。

一、擴大社會投資，減輕家庭負擔

為打造人本公義的樂活臺灣，政府將擴大社會投資，強化在托育、教育、照顧、居住、醫療、勞動等面向的社會支持體系，致力推展「0-22投資未來世代」，推動「0-6歲國家一起養」2.0，打造多元均優的國民基本教育，投資高等教育及技職教育，推動青年支持方案，鼓勵青年開拓國際視野及落實居住三對策(百萬租屋家戶支持計畫、囤房稅2.0、精進新青安貸款)。推動「社會安全體系2.0」，透過強化普及預防、及早介入、密集個別服務的三級預防工作，促進兒少、身心障礙、高齡者、脆弱家庭的照顧，使社會安全網常態化並更強韌穩定，並強化推動年輕族群心理健康；修正「社會救助法」，與時俱進調整中低收入認定標準，擴大照顧經濟弱勢者保障

經濟安全；推展「長照3.0」提高長照服務涵蓋率及功能；打造樂齡幸福社會，建構友善自主的高齡生活環境及全齡社會支持體系；優化尊嚴友善勞動環境，落實「最低工資法」，提高婦女及中高齡勞參率，促進薪資透明化，持續挹注勞保基金，強化非典型勞工、移工的權益保障。

(一)推動「0-6歲國家一起養」2.0

■ 目標

1.中期

- (1)增設公共化幼兒園2歲專班累計達200班。
- (2)114學年公共化幼兒園調整師生比至1:12；115學年準公共化幼兒園調整師生比至1:12。

2.長期

- (1)持續盤整各區域特性及實際供需情形，增設公共化幼兒園及2歲專班，提供符合需求之教保服務。
- (2)持續鼓勵引導私立幼兒園調整師生比至1:12。
- (3)提升0-3歲家外送托率達到OECD國家水準36%。

■ 執行策略

- 1.擴大公共化及準公共托育量能：與個別縣市盤整現有空間，於公共化仍不足地區設置公共化幼兒園及2歲專班；於新建園舍規劃設置2歲專班。
- 2.再減輕0-2歲托育家長費用負擔，家長平均每月負擔趨近2-6歲標準。
- 3.托育時間完整化，延長平日托育服務時間，增設定點臨托場所。
- 4.強化托育品質，落實調降托育師生比
 - (1)公共化幼兒園：自112學年度起直接或逐年調整至1：12，

預計於114學年度達成。

(2)準公共幼兒園：113學年度為整備年，將師生比1：12納為準公共合作要件之一，自114學年度起漸進實施，至115學年達成。

(3)私立幼兒園：113學年度為整備年，自114學年度起有意願者自由申請加入。

5.完善育兒支持措施，實施彈性育嬰假；針對新手父母提供育兒指導員的親善訪視服務；鼓勵企業增加附設園所。

(二)建構多元均優的國民基本教育

■ 目標

1.中期

(1)協助地方政府轄屬80%之學校落實英語課採全英語教學，累計補助405校次辦理高中雙語實驗班、培育9,000名雙語師資。

(2)各教育階段身心障礙分散式資源班及巡迴輔導班之生師比，國小生師比目標12：1；國中生師比10：1；高中職師比目標17：1。

2.長期

(1)協助地方政府轄屬90%之學校落實英語課採全英語教學，累計補助615校次辦理高中雙語實驗班、培育12,000名雙語師資。

(2)各教育階段身心障礙分散式資源班及巡迴輔導班之生師比，國小生師比目標10：1；國中生師比8：1；高中職師比目標15：1。

■ 執行策略

1.全面落實高中職免學費政策，推動高中職均優化及社區化，引導適性發展和就近就學。

2.與警政聯手並和社區合作，讓學校成為安全友善的學習環境

- (1)預防校園霸凌、推動校園反毒；與警政機關聯手，並和社區合作，全力維護校園安全及改善校園周邊交通。
- (2)推動校園性平觀念教育，落實校園性別事件防治工作。
- (3)扶助社經弱勢及新住民家庭學生，提供多元支持關懷及更友善學習環境。

3.積極培育全球公民

- (1)培養學生數位公民素養，促進下世代適應數位科技及人工智慧環境；完備數位學習輔導與支持系統。
- (2)推動雙語教育，研議相關措施，配合產業需求設立學校，完備教育體制；深化校園營造雙語生活化情境；參考教學現場意見，穩健推動英語友善學習環境。
- (3)提供學生國際化學習環境，提升國際溝通力與跨國移動力。

4.優化照顧兒少身心健康

- (1)落實「年輕族群心理健康支持方案」，增加「自我探索諮商」，加強協助高風險個案醫療轉介；推動「學生輔導法」修法，落實三級輔導機制。
- (2)強化各級學校情感教育、社會情緒學習(SEL)與輔導諮詢機制；研擬增設「身心調適假」請假假別。

5.精進及提升特殊教育品質

- (1)擴大特殊教育經費投資，逐年增補特教教師。
- (2)持續精進鑑定安置、課程教學與就業輔導，強化支持網絡建構；完備轉銜系統，提供生涯轉銜服務。

(三)投資高等教育及技職教育3+1

■ 中期／長期目標

- 1.核定並提供經濟弱勢學生就讀特色國立大學每年1,000名額(大學約700名、技專約300名)。

- 2.重點產業系所及國際專修部招收7,920人／14,150人。
- 3.陸生來臺就學核定招生名額3,800名／5,200名。
- 4.擴充技專校院教學實作場域達44案／120案。
- 5.核定「技術型高中與科技大學合作3+2新五專培育模式」招生名額每年450名／900名。

■執行策略

- 1.每年補助私立大專校院學生3.5萬學雜費，縮減公私立學費差距。
- 2.擴大公私立大專生經濟弱勢助學，減免額度最高達2萬元/年。
- 3.緩繳學貸本息門檻從每月收入未達4萬提高為5萬，展延年數從8年延至12年。
- 4.提供經濟弱勢學生就讀特色國立大學，每年招收一定數額經濟不利學生，專案提高補助學校所需教輔相關費用，強化教學能量。

5.培育多元產業人才

- (1)因應國內少子女化及國內重點產業人才需求，配合移民政策規劃，提供學校國際招生彈性措施，以擴充僑外生生源。
 - (2)採取「重點產業系所招生」及「設立國際專修部」推動模式，針對設有5+2重點產業相關科系所、特定6項領域招生。
- 6.持續透過兩岸招生窗口合作機制，向陸方表達希就恢復學位陸生來臺就學作業進行溝通協調，就整體招生規劃及作業期程進行整備。
 - 7.推動實作場域設備精進計畫，配合五大信賴產業及六大核心戰略產業政策，協助技專校院提升產業所需的實作環境。
 - 8.推動技術型高中與科技大學合作3+2新五專培育模式，奠定學

生專業實作技術能力，完成技專2年專班課程訓練後，授予副學士學位，並投入職場。

(四)推動「百萬租屋家戶支持計畫」

■目標

- 1.中期：115年直接興建社會住宅累計15萬戶、包租代管累計12萬戶、租屋補貼每年75萬戶，支持百萬租屋家戶，並滾動式檢討。
- 2.長期：117年直接興建社會住宅累計18萬戶、包租代管累計16萬戶、租屋補貼每年至少66萬戶，支持百萬租屋家戶，並滾動式檢討。

■執行策略

居住三對策一百萬租屋家戶3大支持，持續增加直接興建社會住宅、包租代管社會住宅，以及辦理租金補貼，達成支持百萬租屋家戶目標，相關執行策略如下，並滾動調整修正：

1.打造多元全齡的社宅園區

- (1)社宅小造鎮計畫：盤點小造鎮基地之社福、體育、產業、交通、教育、醫療、環境各部門需求，並與地方政府共同研議小造鎮個案基地。
- (2)整體開發區辦理區段徵收及市地重劃時，直轄市應留設5%、其餘縣市應留設3%土地，供社宅使用。
- (3)社宅結合社福、教育主管機關評估需求及補助。
- (4)研議社宅提高容積獎勵、鼓勵目的事業機關興辦。
- (5)研議使用權社宅，引進民間參與(如開放壽險業)，提供長期安定且合理負擔住宅。照顧對象以育兒家庭與長者優先。

2.推升包租代管質與量

- (1)加強辦理業者教育訓練，精進業者品質，穩定租賃關係。

- (2)調整補助機制，差異化業者服務費用及房東補助，強化弱勢戶租屋協助。
- (3)與社政單位合作辦理教育訓練，強化業者連結社會福利資源之媒介角色，增加弱勢戶生活資源。
- (4)研擬長者換居示範專案，照顧長者族群。
- (5)搭配財政部房屋稅差別稅率2.0，鼓勵多屋族加入計畫，增加包租代管房源供給量。

3.擴大推動租金補貼

- (1)落實照顧青年就學就業、婚育、長者、經濟社會弱勢族群等租屋族需求，加碼減輕負擔。
- (2)隨到隨辦及舊案帶入免重新申請，簡化申請更便民。
- (3)申請年齡為18歲以上，照顧青年學子。
- (4)租約缺房東證號可申請，避免租客遭刁難。

4.辦理租屋家庭支持政策研討會：就住宅政策召集產官學界專家研商討論推動精進策略。

(五)擴大推動年輕族群心理健康方案

■目標

- 1.中期：心理健康支持方案累計達4萬人。
- 2.長期：心理健康支持方案累計達5.5萬人。

■執行策略

- 1.擴大服務族群。
- 2.持續增加合作機構。
- 3.加強高風險個案醫療轉介。
- 4.優化相關資訊系統，便利民眾查詢及降低行政負荷。

(六)建構友善自主高齡生活環境

■ **中期／長期目標：**強化獨居老人關懷服務計畫服務人數達6萬7,800人／8萬2,000人。

■執行策略

- 1.確立獨居老人指標工具及建置數位作業平臺，強化服務效能。
- 2.串聯社區照顧關懷據點資源，擴大服務廣度，促進老人社會參與，強化與社區的連結。
- 3.導入智慧科技建置標準化、可普及、便捷老人使用之數位平臺，營造共生社區(會)，支持獨居老人自主與自立。
- 4.鼓勵醫療院所結合民間資訊產業，開發多元化醫療資訊整合技術，即時掌握高齡長者居家醫療需求，以利醫事人員提供適切醫療服務項目。
- 5.因應高齡化社會下醫療需求轉變，規劃現有醫院病床多元運用與適性轉型，精進醫事人員多元學習與人才培育，培植社區醫院與基層醫療整合照護能力，鼓勵公私協力合作提供高齡者(含居家)醫療服務需求。

(七)推動社會安全網2.0

■中期／長期目標

- 1.脆弱家庭服務3個月後案件被通報保護案件比率低5%／4%。
- 2.兒童及少年未來教育與發展帳戶存款率115年達85%。
- 3.保護性案件再通報率低於7%／6.7%。
- 4.布建社區心理衛生中心80處／100處。
- 5.提升曝險少年開案率115年達85%以上。
- 6.少年輔導員每人每年開案輔導案量117年達15個個案以上。

7.中輟兒少就學權益及輔導每學年總復學率達90.8%／91%。

8.弱勢失業者推介就業比率達70.5%／72%。

■執行策略

- 1.**脆弱家庭服務**：持續補助地方政府社會福利服務中心人力，辦理脆弱家庭服務，並結合民間團體布建家庭支持服務資源。
- 2.**兒童及少年未來教育與發展帳戶**：透過增加社工人力並提供教育訓練，鼓勵貧窮家庭為孩童長期儲蓄，並轉介就業機會；另針對連續3至6個月未存款及申請提前結清等家戶，進行關懷訪視及輔導，協助持續穩定存款。
- 3.**保護服務**：積極布建以家庭為中心之整合性服務方案，以有效因應不同復原階段被害人及其目睹家庭暴力兒少之多元服務需求；強化推動家庭暴力安全防護網計畫，透過落實危險評估及跨網絡合作機制，有效維護被害人及其未成年子女之人身安全。
- 4.**精神疾病**：依每25萬人口數布建1處社區心理衛生中心為原則，規劃至115年預計布建80處、116年預計布建90處、117年預計布建100處。
- 5.**學生輔導**：為協助中輟復學生穩定就學，積極加強現行及其他措施，並協助地方政府辦理中輟復學及輔導工作，以使兒少獲得適當教育及保障。
- 6.**少年輔導**：持續滾動式修正，依各地方政府少輔會需求爭取、規劃補助經費，並推動相關配套措施。
- 7.**就業服務**：強化勞政網絡合作機制，提供個別化就業服務，促進弱勢族群重返職場。

(八)推動「長照3.0」

■目標

1.中期

- (1)住宿式服務機構使用者補助逐步調升至每人每年18萬元。
- (2)推廣使用社區式服務，公告服務品質獎勵計畫。
- (3)推動社區共生互助計畫，提升長照資源不足區服務涵蓋率。
- (4)提升巷弄長照站專業人力共融服務知能。

2.中期／長期

- (1)長照服務涵蓋率115年達85％／117年達87％。
- (2)布建住宿式長照資源，累計布建床位達7,600床／13,000床。
- (3)持續布建日間照顧服務資源，提升區域服務量能，全國使用率平均達76％／78％。
- (4)輔導既有長照家照據點轉型或新設家照共融據點，預計累計布建88處／145處。
- (5)持續廣布巷弄長照站及失智社區據點，兩類據點預計達5,000處／5,160處，依據社區共融服務推動情形，檢討服務策略，與相關單位共同推動社區共生。
- (6)鼓勵長照機構運用科技輔具，並建構照顧資訊系統，住宿機構申請家數115年達800家／116年達850家／117年達900家，日照中心每年增加20家。
- (7)簽署預立安寧緩和醫療暨維生醫療抉擇意願書及預立醫療決定書總人數達110萬／120萬。

■執行策略

1.強化重度失能者照顧，優化住宿服務機構

- (1)推動新增居家或社區晚間服務與夜間緊急服務，建立重度失能者支持服務。

- (2)盤點公有地，政府興辦，或提供土地委託民間業者興辦，增加住宿式服務量能。
- (3)推動「住宿式服務機構使用者補助方案」，視政府財務負擔情形滾動式檢討補助對象及額度，減輕住民負擔。
- (4)持續在長照住宿服務資源不足地區設立平價住宿型機構，並推動住宿式服務機構照顧品質獎勵計畫，使照顧者安心托老。

2.照顧不離職、照顧有喘息

- (1)強化家庭照顧者支持服務：提升我國家庭照顧者服務量能及增加服務可近性與涵蓋率，鼓勵縣市政府因地制宜發展在地服務，達到減輕家庭照顧者照顧負荷。
- (2)加強宣導聘僱外籍家庭看護工免評多元認定方式，以及醫療院所到宅進行專業評估條件。
- (3)持續布建日間照顧服務資源，提高一對多的社區式服務使用率，就近提供長照服務對象所需服務。

3.提高長照服務涵蓋率，加強照顧服務功能

- (1)擴大社區各類長照據點涵蓋率及功能，縣市政府應依轄內失能人口密集程度、家庭照顧者需求人數等，因地制宜布建據點。
- (2)強化據點功能角色及各據點專業人力知能，打造共生社區照顧基礎。

4.打造居家、社區、機構、醫療、社福的一體式服務

- (1)推動長照社區整體服務體系質量並進，強化長照管理中心與社區整合型服務中心分責合作機制，提升長照服務連結與輸送效能。
- (2)強化失智症者社區照護服務，提升失智照護服務資源布建。
- (3)獎助醫院落實出院準備及銜接長照服務整備作業，善用遠距服務提升居家醫療可及性。

- (4)智慧科技導入長照輔具或長照機構，結合人工智慧、智慧感測科技及雲端管理數據方式，減輕照顧者負荷。
- (5)活絡急性後期照護供給量能，培植社區醫院與基層醫療機構全人全社區照護能力，並鼓勵公私協力提供整合性醫療服務。
- (6)推廣民眾CPR與使用自動體外心臟電擊去顫器(AED)，提升社區緊急救護量能，完善社區生命之鏈。

5.優化善終醫療照護體系、提升病人自主識能及安寧緩和醫療觀念

- (1)推動安寧緩和醫療及病人自主權利相關教育課程，提升安寧療護服務品質及預立醫療照護諮商專業知能。
- (2)提供多元宣導及學習平臺，深植病人自主及善終概念。

(九)提高婦女及中高齡勞參率

■ 目標

1.中期

- (1)增加14萬名婦女勞動力。
- (2)112年至114年增加30萬名中高齡者及高齡者勞動力。
- (3)每年至少協助6萬名55歲以上中高齡者及高齡者就業。
- (4)積極透過多元管道，鼓勵企業協助員工子女托育；針對有意願設置托兒服務機構企業，提供免費入場輔導及後續設置托兒設施協助。
- (5)透過試辦，滾動檢討彈性育兒照顧制度。

2.長期

- (1)每年至少增加10萬名中高齡者及高齡者勞動力。
- (2)為使受僱者兼顧工作與家庭照顧，持續檢討相關制度。
- (3)持續積極透過多元管道，鼓勵企業協助員工子女托育；針對有意願設置托兒服務機構企業，提供免費入場輔導及後

續設置托兒設施協助。

■執行策略

1.推動婦女再就業計畫

- (1)提供自主訓練獎勵、就業獎勵措施，鼓勵婦女精進職能，重返職場並穩定就業。
- (2)開發友善職場，鼓勵雇主彈性調整工時或部分工時職缺僱用婦女，協助婦女再就業。

2.積極落實中高齡者及高齡者就業促進法

- (1)辦理「中高齡者及高齡者就業促進計畫」(112-114年)強化推動專法。
- (2)運用「55plus 壯世代就業促進措施」，以就業獎勵促進重返職場，鼓勵雇主提供職場支持輔導。
- (3)新增「5050 壯世代就業網絡合作計畫」，結合部會據點加強推廣。

3.強化友善職場措施

- (1)修正「哺集乳室與托兒設施措施設置標準及經費補助辦法」，提高補助經費額度。
- (2)持續檢討彈性育嬰留職停薪相關法制。

二、創新經濟智慧國家

為打造創新韌性的智慧臺灣，政府將透過產業創新、創新創業、科技創新、投資人才、金融創新等，達成創新驅動，創造下一波創新成長動能，並在過去推動六大核心戰略產業基礎上發展五大信賴產業、打造護國群山及韌性產業、千億投資建構創新創業雨林生態系，並翻轉服務業及傳統產業，以提升產業國際競爭力及韌性，讓我國企業立足臺灣、布局全球、行銷全世界。同時，政府積極推動兆元投資方案、成立AI百億新創基金、文創百億基金及企業再造基

金，以擴大產業投資，壯大臺灣全球產業供應鏈的地位；同時，強化半導體國家級戰略、促進產業AI化、AI產業化，並打造太空產業鏈、科技創新四大平臺及建立循證治理的資料庫基礎，以帶動百工百業發展。為建構數位新社會，推動可信任資料流通機制、加速推動智慧政府，鼓勵創新數位公共服務，推動數位經濟與產業發展及國際社會合作，以及落實數位平權，培育數位人才等措施。為完善農民福利體系，推動農業轉型升級，提高農民所得、確保糧食安全自主及全面促進農村再生，另為落實人本交通、便捷臺灣的理念，營造安全用路環境，優化公共運輸系統，創新促進交通產業發展，加速幸福公路網建設、繁榮便利的軌道生活圈及發展國際海空物流，形塑亞太智慧運籌中心，讓臺灣成為經濟日不落國。

(一)五大信賴產業

1.半導體產業

■目標

(1)中期／長期

- A.鼓勵學研團隊，逐步投入晶片架構技術開發，高算力、高節能前瞻晶片技術與應用之產學合作案累計9案／15案及技術研發6項／10項。
- B.協助IC設計及晶圓業者開發與驗證新產品累計至少12次／至少30次。
- C.促進跨業／跨系統合作，輔導業者發展化合物半導體關鍵模組技術累計9件／19件。
- D.補助國內業者開發終端產線需求之設備及晶圓廠所需材料，並通過產線驗證，累計完成設備39項／44項、材料31項／34項。

(2)長期：半導體產值新增新臺幣2.66兆元、新增25萬高薪就業機會。

■執行策略

(1)發展先進製程及先進封裝

- A.致力發展2.5D/3D (如CoWos)等異質整合先進封裝。
- B.研發高速運算及矽光子等技術所需的先進製程。

(2)組成設備及材料國家隊

- A.吸引國際大廠結合我國產業鏈，研發前瞻技術。
- B.鼓勵採用國產設備，材料設備自主化。
- C.促成材料設備供應鏈國際鏈結。

(3)強化IC設計研發及拓銷能量

- A.推動IC設計研發補助。
- B.培育先進製程IC設計人才。
- C.打造先進半導體研發及試量產基地。
- D.促成IC設計規模化及效率化。

(4)開發新世代半導體技術

- A.協助業界開發化合物半導體關鍵技術。
- B.開發量子晶片技術及相關應用。
- C.創新應用帶動先進晶片發展。

2.人工智慧產業

■目標

(1)中期／長期

- A.製造業導入AI應用普及率(比率)，累計20%/30%。
- B.製造業、服務業、中小企業AI人才培育(人次)累計達96,000人次/128,000人次。
- C.促進AI創新應用導入新增驗證場域數累計23個/59個。
- D.促成新創成功拓展美國、日本市場(如募資/併購、商業合作等)或進入加速器計畫，累計45家次/75家次。
- E.協助大學校院提升博士級人才務實致用之研發能力，補助博士生每人每年20萬元獎助學金累計1,200名/2,000名。

F.開設AI產業相關產碩專班，培育碩士生，累計60案／100案。

G.針對AI產業所需人才，推動全球攬才行動，辦理海內外活動累計30場次／40場次。

H.建立我國生成式AI模型自主開發與多元應用能力，高效能算力累計建置196PF／280PF。

I.建構AI評測系統與認證體系，發展評測工具聲音訊號分類1件、影像生成1件；建立評測案例累計13件；協助臺灣合規AI產品通過符合國際AI風險管理框架(如NISTRMF)之相關測試指引或標準累計2件／4件。

(2)中期：發展具突破性之AI國際指標性技術累計30案。

■執行策略

(1)促進AI智慧應用：透過補助、採購、租稅誘因，及建立產業專家資料庫等措施，促進百工百業(含行政部門)導入AI；加強研發AI創新應用，並協助對接國內外市場。

(2)充裕AI人才：鼓勵產學研合作培育碩博士高階人才及企業即戰人力；定標AI重量級關鍵人才，加強吸引國際頂尖AI人才。

(3)加大投資AI力道：加強國發基金積極投資AI相關企業，並規劃與數發部合作100億元專案投資AI數位產業。

(4)強化AI研發創新：與國內外學研機構合作開發AI前瞻技術、推動創新學程鼓勵博士創業；促成國際半導體及AI大廠來臺設立研發中心，及吸引國際IC設計、晶片應用新創與我國供應鏈合作，加速智慧應用落地。

(5)鞏固主權AI基盤：透過新建智慧節能資料中心、爭取國際合作等擴大算力及引進低耗能方案。精進符合我國社會價值之繁體中文語言模型(如TAIDE)，開發多元的產業落地應用。制定AI基本法、產業AI指引，並推動AI評測，以完善AI治理。

3.軍工產業

■目標

(1)中期／長期

- A.開發軍用商規與軍用軍規無人機關鍵模組、晶片整合技術，以及AI任務軟體與技術應用累計達16項／22項。
- B.開發軍／民用航空系統件之關鍵技術或產品累計達9項／12項。
- C.開發國防船艦關鍵技術與裝備累計達6項／8項。

(2)中期

- A.開發軍民通用無人機產品或應用服務累計達12項。
- B.開發航太鍛造關鍵技術、產品或特殊製程認證累計達6項。
- C.開發F16等軍機之機體、發動機及航電系統維修技術或產品累計達10項。
- D.開發大型艦用鋰電池、水下無人載具等關鍵技術、產品或功能驗證累計達6項。

(3)長期

- A.無人機月產能達15,000架。
- B.無人機產值成長10倍，達新臺幣300億元。
- C.臺灣成為無人機民主供應鏈的亞洲中心。

■執行策略

(1)建立無人機系統整合能量

- A.利用內需市場建立無人機、反制系統等關鍵技術能量。
- B.因應非紅需求，擴大國際合作，技術引進，爭取市場商機。
- C.打造嘉義太保新創基地，民雄生產聚落，強化產製能量。

(2)推動國機國造自主能量

- A.發展航空系統件、發動機鍛造等航太關鍵技術或產品。

B.建立F16維修中心主辦廠商及其供應鏈業者籌建F16等軍機自主維修能量，爭取國際軍機合作機會及訂單。

C.與原廠洽談授權輸出許可，爭取國際市場訂單。

(3)推動國艦國造自主能量

A.建立無人船、水下無人載具等技術能量。

B.運用研發補助資源，發展船艦關鍵技術或裝備。

4.安控產業

■目標

(1)中期／長期

A.輔導或補助安控業者研發3案次／9案次。

B.發展多元智慧化安控解決方案累計10案次／30案次。

C.協助資安業者投入前瞻技術累計15案次／25案次。

D.輔導場域業者與資安業者合作，進行產品或方案實證累計9案次／15案次。

E.推動國際半導體設備資安標準(SEMI E187)，促成業者設備合規累計5案次／12案次。

F.協助業者建立晶片安全檢測能量或投入檢測累計15案次／25案次。

G.輔導國內業者發展軍民通用資安技術研發累計24案件／40案件。

(2)長期：資安產業產值破千億、安控產業產值突破300億元。

■執行策略

(1)強化安控產品可信賴，並促成智慧化升級

A.協助安控產品採用可信賴關鍵零組件，並擴大國內市場採用。

B.結合AIoT智慧監控需求，發展高值軟硬整合方案。

C.輔導廠商信賴合規，協助媒合打入國際市場。

(2)掌握資安前瞻技術，健全產業生態

- A.協助資安業者投入前瞻技術(後量子密碼及AI技術)。
- B.透過場域實證，協助資安自主研發產品進入市場。
- C.白帽駭客社群產業化。
- D.打造亞太最大國際資安展會，辦理國際交流，提升台灣品牌信任。

(3)針對核心產業(半導體、軍工等)，強化資安韌性

- A.推動國際半導體設備資安標準。
- B.國際接軌，建構臺灣晶片安全檢測能量。
- C.透過軍民通用資安技術研發，CMMC導入，協助資安業者切入軍工產業鏈。

5.次世代通訊產業

■長期目標

- (1)發展衛星通訊網路整合技術與應用服務，相關投資30億元、累計產值300億元。
- (2)發展6G關鍵技術專利累計達313案。
- (3)具國際輸出潛力之通訊節能產品累計13案次。
- (4)完成6G檢測標準技術報告累計20案。
- (5)發展高效能低軌通訊實驗衛星，並建立自有關鍵技術，關鍵技術與元件累計達15項。
- (6)自主衛星網路與多軌多星系異質專用網路整合，完成5星系衛星(低軌+中軌+自主)+4地面+NTN網路整合。
- (7)促進業者投入衛星垂直應用服務解決方案件(含國際合作)累計18件。

■執行策略

(1)推動6G關鍵技術研發與國際合作

- A.鏈結產學研能量，布局國際6G主流技術，打造6G離型系統，觀測國際6G頻譜規劃。

- B.研發6G主流頻率基地臺通訊射頻與基頻晶片、微／大基站、核心網及網管系統等，建構符合第一版國際6G標準的開放架構網路系統軟體與硬體。
- C.設計近地(<2km)高空平臺載具，驗證高空通訊平臺與地面網路之通信應用。
- D.與國際策略夥伴合作建置6G實驗網，支持臺廠完備2028年端到端技術與情境驗證，完備智財與標準布局。
- E.透過跨部會公私場域商業驗證，精進異質多元通訊應用軟硬整合解決方案，多面向淬鍊方案可用性與商業落地能力，透過擴大場域應用通訊服務，加值國內通訊服務商機，促成領域標竿通訊應用隊伍方案或服務出海。

(2)研製B5G通訊衛星地面設備

- A.發展B5G衛星本體、自主關鍵元件、自主通訊酬載研製，並進行衛星整合測試、衛星操控及衛星到地面站的通訊在軌驗證。
- B.發展低軌衛星地面設備關鍵通訊基頻模組、大型相位陣列天線、自主核心射頻晶片與模組等關鍵技術，並進行通訊酬載與地面設備的互通測試。

(3)結合我國自主星鏈，加速發展衛星垂直應用

- A.整合多軌道多星系衛星網路，提升網路存取韌性，以完備創新應用服務網路環境。
- B.鏈結自主星鏈、國際衛星及雲服務業者合作共創，由外而內、以大帶小發展衛星垂直應用整體解決方案。
- C.發展衛星網路威脅情資資料庫與資安智動化偵防關鍵技術，完成PoC概念驗證，並推動衛星通訊資安自主評測機制，以韌性網路帶動高值化衛星應用推展至市場。

(二)打造護國群山、韌性產業

■目標：建立6個護國群山、5個韌性產業。

■執行策略

1.護國群山

- (1)晶圓代工：持續協助建廠及營運需求，並研發高速運算及矽光子等技術所需之先進製程，鞏固晶圓製造之國際關鍵地位。
- (2)封測：致力發展2.5D/3D(如CoWoS)、面板級扇外型等異質整合先進封裝，穩固封測產業全球第1的領先地位。
- (3)IC設計：推動IC設計研發補助、培育IC設計人才，並打造研發及試量產基地，促成IC設計規模化及效率化。
- (4)電子零組件：協助業者投入研發電子零組件關鍵技術及其應用，如被動元件關鍵材料研發、高速運算載板關鍵技術、微型LED製造技術與應用等，強化國內業者技術能量。
- (5)AIoT智慧物聯網：推動智慧聯網創新應用，結合5G專網及微型化AI技術，布局新興數位科技驗證，並強化軟硬體的系統整合，開發多元垂直應用服務，以促進國產5G開放網路設備商用化，及擴大智慧解決方案輸出海外市場。
- (6)高端自行車：輔導業者導入智慧機械、AI及5G等智慧化生產技術，並發展關鍵零組件、導入ERP等企業管理系統，強化國內業者自主研發與營運效能。

2.韌性產業

除軍工、安控、次世代通訊外，亦包括民生藥品、固態電池。

- (1)民生藥品：112年我國原料藥產值約290.3億元，進口66.4億元(中國占比約5成)，為強化原料藥供應韌性，將持續協助廠商開發高技術門檻、高單價之原料藥，透過民主國家藥品供應鏈，增加原料藥多重來源，降低對中國依賴。
- (2)固態電池：透過建置固態電池小型試量產線，製作試量產電池產品，驗證電池量產可行性及可靠度，並提供國內業

者進行測試，補足技術投入與驗證之缺口。

(三)中小微企業多元振興發展計畫

■ 中期／長期目標

- 1.諮詢及輔導中小微企業至少42萬家次／69萬家次。
- 2.創造產值達1,400億元／2,750億元。

■ 執行策略

- 1.**數位轉型策略**：主要透過培育企業所需之數位化人才，協助企業數位轉型發展，並針對員工30人以下中小企業，減輕其因為基本工資調漲之衝擊；另推動服務業及製造業一般性數位轉型及AI應用，提升營運效率及降低成本。
- 2.**淨零轉型策略**：主要透過推動減碳輔導，協助企業估算碳排放及蒐集碳資訊，及因應CBAM提供線上諮詢及實地訪廠府輔導；另媒合ESCO節能服務，提供節能設備汰換補助，並協助中小企業購買綠電等，提升中小企業綠色競爭力。
- 3.**通路發展策略**：協助商圈、市場、城鄉創生產品及服務擴大通路，促進在地經濟；並推廣Taiwan select及Taiwan Excellence共同品牌，布建海外通路、參加國際展會及成立產業控股公司，協助企業拓展海外市場。
- 4.**普惠單一服務窗口**：由經濟部「馬上辦服務中心」做為單一窗口，並於該中心網站，設置專區供企業查詢。
- 5.**配套措施**：提供30人以下中小微企業數位轉型協助方案及優惠貸款；完成中小企業發展條例修法，鼓勵中小企業增僱基層員工、為員工加薪，促進持續投入創新研發；將「員工加薪」納入中小企業信保基金審核機制，額外提供保證融資額度及高額保證成數。

(四)千億投資打造「創新創業雨林生態系」

■目標

- 1.中期：建立2處Startup Island TAIWAN海外Hub。
- 2.長期：5年創造2萬個新創就業，新創投資金額116年起每年1,500億元。

■執行策略

- 1.活絡投資生態系：國發基金加碼主題式投資，如AI、文創、生醫等，同時亦將與大學合作成立校友基金，並協助鏈結中東歐、日本(如京都大學)等國際資金。另，也將積極鼓勵企業及金融機構(如保險業等)擴大對新創及創投之投資，創造雙贏。
- 2.擴大投資標的：提升學校創業能量，鼓勵博士生及校友創業，讓實驗室的創新技術轉化為商業成果，並吸引海外頂尖人才及具前瞻技術的新創來臺，形塑更國際化的新創發展環境。此外，除擴大早期新創的來源外，也將加強投資IC設備及材料業者等半導體供應鏈，提高全球市占率。
- 3.提升創業成功率：加強推動創新學程，邀請具實務經驗的產業界專家、投資人擔任業師陪跑，透過以終為始的運作模式，提高創業成功率。此外，協助新創對接企業資源，如進行 PoC 研發試驗、業務合作等，並擴大推動橋梁計畫(Bridge Plan)，強化雙向新創落地及交流，協助國內業者布局海外市場，並吸引國際前瞻科技新創來臺對接產業資源。

(五)虛實整合科技發展集成中心

■目標：打造北中南3個Taiwan Tech Hub，建立完整生態系。

■執行策略

1.建立Taiwan Tech Hub

- (1)於北、中、南建構研發、人才、資金、創業的虛實整合集成中心(Taiwan Tech Hub)。
- (2)加強下世代技術研發、國際產學合作、創新創業、資金提供、人才培育與獵才，及住宿、就學等生活配套、交通、數位設施等基礎建設，打造滿足未來科技趨勢、國際人才需求的完整生態系。

2.投資未來科技：以Taiwan Tech Hub為核心，串接國內大學、研究機構及產業聚落之研究能量，投入人工智慧、半導體、智慧醫療等未來重要科技領域之研發，如自然語言處理、多元感測資料融合等前瞻技術，以持續推動我國科技產業邁進。

3.投資AI生態系

- (1)發掘潛力AI新創：Taiwan Tech Hub將提供專責輔導平臺窗口，並與學研、創育機構、公協會、投資人及新創社群等合作加速發掘。
 - (2)提升募資成功率：Taiwan Tech Hub規劃建立潛力案源評估診斷機制，並提供專業諮詢及交流媒合等實質協助。
 - (3)強化資金挹注AI新創：Taiwan Tech Hub將結合數位發展部100億元之加強投資數位產業方案、經濟部加強投資中小企業實施方案等機制，加強與國內外智慧資本合作投資AI新創。
- 4.除加大校友投資力道、吸引國際尖端人才來臺外，亦積極激勵學術創業，將透過Taiwan Tech Hub串國內外學研機構，開設End-to-End創新學程，聘請具產業經驗的專家擔任業師，並培育商業化及經營管理能力，促進博士後創業。
- 5.透過學校發展跨國技術研究：**以產業需求為導向，由國內大學與國外學研機構合作，發展跨國技術研究。

(六)翻轉服務業、傳統產業

■ **目標：**翻轉弱勢產業；至少3產業達到產值增加1.5倍。

■執行策略

1. **數位效率化：**推動產業AI化，協助企業導入AI等數位科技，提升數位應用普及率，加速數位轉型。
2. **資本效率化：**促成產業控股發展，協調經濟部等部會，建構友善法規環境，借重公協會力量，推廣產業控股。
3. **作業效率化：**成立企業再造基金，與具經驗團隊合作，協助企業改善製程，提升作業效率。

(七)人才大投資

1.強化國家未來人才競爭力

■ **長期目標：**培育AI、綠領及人文數位跨領域人才等逾45萬人次。

■執行策略

- (1) **厚植重點產業人才培育：**評估重點產業相關領域人才需求，並由大專校院及企業以多元管道共同培育AI應用、半導體、淨零綠領及資安人才，促使重點產業人才培育增量。
- (2) **厚實人文社會底蘊培養數位技能：**透過完善中小學數位學習環境及相關政策，精進全人數位能力，並推動培育數位人文創新人才培育及美感養成教育等計畫，強化人文及社會素養。
- (3) **促進國際學生及人才循環交流：**藉由設立海外招生基地，開設新型專班等多元就學管道，拓展國際生培育量能，並補助本國青年赴海外研究及研習，支持本國青年開拓國際視野，增強人才國際交流及循環。

(4)穩健推動2030雙語政策

- A.運用英語進行學習：推動英語課採全英授課、鼓勵學校運用英語進行多元課程及活動，營造英語文使用環境，增加學生英語聽說機會。
- B.擴增高中雙語實驗班：營造校園雙語學習環境，培育國際型人才。
- C.規劃設置中小學雙語實驗學校：配合產業攬才需求，依「科學園區設置管理條例」及海外攬才相關規定，設立科學園區實驗中小學及海外攬才專班，支持其員工子女雙語學習。
- D.建立國內外學校合作基礎：與國外高中以下學校相互簽訂合作備忘錄或締結姊妹校。
- E.提升並擴增英語教學人力資源：提供教師出國進修研習等；另透過外加員額方式引進外籍英語教學人員。
- F.結合科技建置英語自主學習及檢測系統：學生英語能力全方位診斷報告，作為教學及輔導參據；持續推動培力英語能力檢定測驗，檢測大專院校學生英語能力與學習成效。
- G.推動雙語示範場域及優化公務雙語服務：強化公共服務第一線人員雙語服務；公私協力提升雙語友善環境，強化外籍人士經常造訪場域之雙語服務。

2.全球攬才

■**長期目標**：新增延攬12萬名外國專業人才、擴增8萬名外國技術人力。

■執行策略

- (1)**延攬重點產業外國專業人才**：透過盤點五大信賴及其他重點產業海外攬才需求，精準延攬國際人才，協助企業人才布局，同時規劃修訂攬才相關法規，並研議針對世界百大

大學畢業生或畢業僑外生尋職期間核發個人工作許可，在臺自由工作；另將推動數位遊牧簽證及一站式服務，吸引數位遊牧人才，打造具國際競爭力的攬才體制。

(2)建構完善留才生態系：持續優化外國人金融、子女教育、租屋等在臺生活所需服務，打造雙語使用環境，並精進Talent Taiwan中心功能，提供VIP頂尖國際人才，專人專責客製化一條龍服務，以及規劃於南部及其他重點區域增設國際人才一站式服務據點，健全國際人才就業媒合機制，協助更多優秀國際人才來臺發展。

(3)擴大留用外國技術人力：透過調查各產業缺工情形，盤點我國產業人力缺口，由勞動部偕同各中央目的事業主管機關評估擴大中階技術工作範疇，並透過移工留才久用服務中心，加強宣導及就業媒合，協助產業留用優質的技術人力。

(八)金融創新

1.兆元投資國家發展

■目標：

(1)中期／長期：保險投資永續債券新增220~280億元／290~330億元。

(2)中期：保險業依「鼓勵保險業辦理六大核心戰略產業、公共投資、長照事業及永續發展債券投資方案」累計投資2,000億元。

(3)長期

A.業者承諾、政府協助，雙方攜手引導3~4兆資金投資臺灣。

B.保險投資基金型REIT新增45億元。

■執行策略

(1)創新促參推進機制，擴增公共建設案源：創新促參提案方式，從源頭管考政府新興計畫，優先評估以促參辦理，並

受理民間提案，媒合政府參採；設置院層級促參推進專案會議，下設促參工作小組與法規調適小組，解決促參執行與法規遭遇問題；新設促參專案辦公室，設置單一諮詢窗口提供諮詢服務。

(2)優化投入公共建設及策略性產業之投融資條件，協助降低投資營運成本：調降保險業投資公共建設型私募股權基金(PE)適用之資本適足(RBC)風險係數，鼓勵透由PE管道投資；優化資金投入策略性產業的投融資條件，由各主管機關主動函釋業管策略性產業屬公共建設之範圍，使保險業資金得提高適用投資限額；另提高國家融資保證機制保證成數，降低金融機構融資風險。

(3)增加公共建設相關金融商品，提供多元投資標的及管道：修法放寬不動產投資信託(REIT)採基金架構發行，並引導REIT基金投資公共建設；鼓勵各級政府發行永續債籌措公共建設經費，針對潛在案源給予個案輔導；建立證券化專業平臺，鼓勵及輔導政府將具穩定現金流之公共建設證券化。

2.加速金融科技創新金融服務

■ 中期／長期目標

(1)累計研修45項／75項金融相關法規。

(2)每年核准創新實驗及業務試辦申請件數12件／12件。

■ 執行策略

(1)擴大容錯空間，加大創新領域，強化業務試辦與沙盒實驗雙軌創新

A.大幅放寬銀保證業務試辦範圍，加大創新實驗範圍與力度。

B.調整沙盒實驗成功落地機制，並與商品服務審核程序對接。

C.鼓勵金融業與金融科技業共同進行創新實驗與試辦，以增加金融科技之創新應用場景。

(2)鼓勵打團體戰，集中有限資源，注入金融科技集體創新動能

A.開放金融機構與金控科技專利授權與其他金融機構，以鼓勵金融科技創新並促進相關業務發展。

B.鼓勵業界成立金融科技合作聯盟，並鼓勵業者共同投資金融科技技術或研發，集體金融科技創新。

(3)探索金融科技發展機會，助力傳統金融轉型

A.推動實體世界資產代幣化(RWA)工作，促進金融業發掘商機及規劃未來數位轉型之策略方向。

B.開放金融業辦理虛擬資產保管業務。並推動虛擬資產管理專法立法，以促進金融科技及VASP產業健全發展。

(4)支持網路金融(數位金融)發展，發揮鯰魚效應

A.研議放寬純網銀業務範圍與線下活動之限制。

B.重啟數位保險公司(純網保)之申請，落實普惠金融。

(5)全方位引領金融科技發展

A.研議增設「金融市場發展與創新處」(名稱暫訂)，以開創金融與科技發展新契機，並建立普惠金融創新審查與程序優先機制，以促進金融創新之發展。

B.成立「金融行動創新法規調適平台」，發揮市場溫度計效果，以建構安全與發展並進的金融市場。

C.依金融科技發展路徑圖2.0，接軌國際金融科技生態系，並優化金融數位身分驗證，提升身分核驗之互通性。

3.打造亞洲資產管理中心

■目標

(1)中期／長期

A.高資產客戶管理資產規模(AUM)累計達新臺幣2.04兆元／3.46兆元。

B.銀行自行設計發行商品件數33件／35件。

C.開放投顧事業協助客戶進行家族辦公室相關服務，至少8家／12家投顧事業辦理家族辦公室相關服務仲介整合等顧問服務。

(2)中期

A.115年我國投信投顧業管理資產總規模達新臺幣12.22兆元。

B.配合投信投顧法修法時程，完成8項新子法研訂發布及周邊單位相關規章之修訂。

C.集保公司完成建置私募基金查詢平臺。

(3)長期：投信投顧法等相關法令規範發布後3年內，累計發行7檔基金架構REIT，規模約新臺幣450億元。

■執行策略

(1)以臺灣特有之優勢與條件，於「留財與引資並重」、「投資臺灣支持產業發展」二大方向下，發展具臺灣特色之亞洲資產管理中心。

(2)參考國外成功發展資產管理中心之經驗，稅負條件、資金進出、語言溝通、身分取得、資產管理生態圈等均為發展國際資產管理中心之關鍵成功因素，金管會將透過跨部會間之合作整合，共同建構資產管理中心之友善環境，吸引國外資金、商品與人才壯大臺灣金融市場。

(3)具體主軸

A.壯大資產管理計畫。

B.擴大投資臺灣計畫。

C.普惠永續融合計畫。

D.資金投入公建計畫。

E.財富管理促進計畫。

(九)全面促進農村再生

■ 目標

1.中期／長期

- (1)改善農村區域亮點及生活空間環境面積累計768到2,700公頃／780到4,600公頃。
- (2)協助550個／600個農村再生社區活化發展。
- (3)115年撰擬農村發展政策白皮書初稿。

2.長期：修訂農村再生條例相關法規，並公布農村發展政策白皮書。

■ 執行策略

- 1.全方位政策規劃：針對農村土地利用與管理、人力培育、產業發展、整體環境與基礎建設、生活機能改善，以及文化、生態與景觀保護，提出農村整體空間發展策略與願景藍圖，營造宜居宜業宜遊新農村。
- 2.營造農村整體環境的改善：透過空間發展規劃模式，結合適地農業發展，規劃推動農村區域亮點主軸及發展區域，完備農村發展之公共設施，並加強相關基礎建設。辦理整體產業環境生活空間改善，以及農村社區友善環境改善、輔導及規劃，擴大推動農村再生，促進社區自主永續發展。
- 3.研訂農村發展政策白皮書：整合農業、農地、農村相關政策，導入資源改善生產環境，發展適合在地的農業生產模式，建立適居適業適養的農村生活環境，建構永續有韌性的新農村。
- 4.促進農業世代傳承：運用在地長者的農業經驗與政府青農培訓資源，強化青年從農培育與支持體系，激發回鄉青年的熱情與活力，促進農業人力的代間傳承，並投入農村高齡關懷

照顧等服務，營造青銀共好的世代合作。

(十)確保糧食安全自主

■中期／長期目標

- 1.維持重要糧食自給率分別為稻米與水產100%、蔬菜與果品類80%、肉品類70%。
- 2.定期蒐整、盤點重要農產品與生產資材之供應情形與維持安全庫存。

■執行策略

- 1.提高糧食自主與來源多樣性：推動優質品種契作獎勵，提高集團獎勵，加強推動旱作雜糧；持續推動大糧倉計畫，加強國產雜糧契作生產及相關輔導措施；強化省工機械化及採後冷鏈物流與加工，穩定供應鏈。持續推動大區輪作、基期年農地稻作四選三措施，維持稻作供需平衡，擴大旱作雜糧種植，確保糧食安全與農民收益。
- 2.建構糧食安全雙重保障機制：透過農業產銷大數據資料庫，盤點規劃生產供應，確保糧食安全自主。掌握國內生產、進口及庫存情形，評估未來供應量能並及時調節因應；建立完善產銷調節滾動式倉貯措施，維持國內供需平衡；掌握農業生產所需資材供應來源，以降低災害等風險衝擊，穩定國內糧食安全生產。
- 3.推廣產地消費農業產銷網絡：積極推廣食農教育，提升國產農產品的市場區隔性，建立產地消費農業產銷網絡，拉近產地與消費的距離。
- 4.建構糧食安全預警及定期盤點機制：定期盤點糧食庫存與進口量能，並建立國內生產量能的監測及早期預警機制，搭配滾動倉儲與海外備援機制，穩定國內產銷並確保糧食穩定供應。

(十一)推動農業轉型升級，提高農民所得

■目標

1.中期／長期

- (1)強化智慧農業跨領域整合，促成農企業投資智慧農業累計金額至少新臺幣5億元／7.5億元。
- (2)有機友善與產銷履歷生產面積累計達13萬8,500公頃／15萬1,500公頃。
- (3)建構農事服務支援網絡，推動「一鄉鎮一農事服務」。
- (4)推動農民數位服務卡，針對主要作物、示範區位與地方政府合作先行試辦。

- 2.長期：建立大數據產銷資料庫，精進農情基本調查，定期維護農地動態資料，累計完成全臺270萬筆農田坵塊各期作主要作物資料。

■執行策略

- 1.加速智慧科技擴散應用帶動產業發展：強化智慧農業跨領域整合，推動智慧農業科技研發及落地應用，建立智慧農業生態系，整合公私部門跨域技術能量、串接各項產品及服務，引導農業經營者導入數位工具，加速數位升級；建構農事服務支援網絡，於重要產區推動農事服務，提高農機資源效率；擴大一貫化機械生產體系，導入省工農機具設備，協助加速農作的自動化與機械化；推動田間生產智慧化預警及決策輔助系統，提高生產效率並降低農業損失，實現農業生產現代化；發展農民服務數位管理，提升生產與服務效率。
- 2.提升農產品安全供應鏈：加強溯源管理與檢測，擴大推動農林漁畜產品導入有機友善及產銷履歷生產，確保國產農產品品質，讓臺灣品牌更具辨識力與可靠度；擴大產銷契作及集團產區，導入分潤機制，打造「農業生態鏈」，從生產、加

工、分級、包裝及行銷等面向，透過中央與地方、農民組織合作，提高農產收益。

3.創新農產加工、物流提高附加價值：擴大農產加工打樣的相關技術服務，促進農產加工創新；擴大推動農業策略聯盟，強化跨域合作及多元加工轉型，建立共同品牌市場行銷，提升農產加工附加價值。開創全國農產物流新模式，打造農漁會物流網絡，建立從產地到餐桌的農產快速鏈結。

4.完善農產品內外銷冷鏈物流體系：建立從產地到市場全程冷鏈營運模式，維持到貨品質降低損耗，串連生產、加工、內外銷，並調節產銷。

5.積極擴大農產品出口及市場分散：打造攻守兼備的農產外銷供應鏈體系，加強源頭管理，落實輸出檢疫；透過與其他國家的雙邊農業與多邊合作平臺，爭取突破檢疫限制，降低貿易障礙，強化國外市場通路鏈結，持續開拓高消費外銷市場。

(十二)營造安全用路環境—永續提升人行安全計畫

■ **中期／長期目標：**累積路口行人安全設施改善3,467處／4,909處；累積改善人行道173公里／263公里。

■ **執行策略**

1.持續改善路口人行安全：

(1)持續透過交通部、內政部及地方政府清查並掌握危險路口；針對危險路口確實改善人行安全，並進行事後追蹤循證治理。

(2)持續推動「路口行人安全設施改善」、「改善人行道」、「校園周邊暨行車安全道路改善」、「行人及高齡友善示範區」、「減少路側障礙物」、「提升非號誌化路口安全」。

2.持續建置人本環境空間友善：持續協助並引導地方政府建置友善人行環境；定期考評地方政府辦理人行環境成效，藉以全民共同督導；建立並推動民眾建議提案制度，促使各級政府建設可精準反映民意需求。

三、綠色成長與2050淨零轉型

為打造淨零均衡的永續臺灣，致力達成2030年我國溫室氣體淨排放量較2005年減少23%至25%的國家自定貢獻(NDC)目標，政府將啟動第2次能源轉型，於2030年前投入9,000億元預算，引導國內外綠色投資，確保供電穩定、供電安全做為最高目標，依法朝非核家園邁進，建構智慧共享的多元綠能，推動做為橋接能源的天然氣結合碳捕捉、再利用與封存(CCUS)技術，以及深度節能、科技儲能、強韌電網及電力去碳化；同時，推動數位與綠色的產業雙轉型，發展綠色金融、科技創新、碳定價與市場機制，打造永續淨零農業，並精進我國法規調適機制，建立各產業技術服務團隊，定期公布行動指引，以引導企業低碳轉型、發展綠色製造及循環經濟。此外，推動淨零永續綠生活，發展低碳運輸、促進民眾認知等，以及推動不遺落任何人的公正轉型，確保不同的個人、產業與群體在轉型過程享有同等發展的機會，並透過區域治理，將因應氣候變遷的努力，轉化為區域發展的動力。

(一)建構智慧共享的綠能戰略

■目標

1.中期

- (1)導入混燒發電技術，規劃114年達5%混氫發電示範驗證。
- (2)113~116年促進節電量206億度，帶動節能投資3,266億元。
- (3)累計設置容量：太陽光電23.0 GW、離岸風電5.6-6.5 GW、地熱25 MW、生質能795 MW、水力發電2,122 MW。

(4) 115年電力來源占比燃氣50%、燃煤30%、再生能源20%。

2.長期

(1)推動混氫發電示範驗證，預計119年前達5%混燒改裝及混氫發電示範驗證。

(2)累計設置容量：太陽光電27.0 GW、離岸風電7.9-9.4 GW、地熱60 MW、生質能806 MW、水力發電2,126 MW。

(3) 119年電力來源占比燃氣50%、燃煤20%、再生能源30%；139年電力來源占比再生能源60%至70%、氫能源9%至12%、燃氣20%至27%。

■執行策略

1.發展多元綠能

(1)發展包括風光水力等傳統再生能源、以及氫能、地熱、生質能、海洋能等前瞻綠能，並研發以氫能作為交通工具、電力系統、工業製程等需求的應用方式。

(2)離岸風電

A.透過三階段(先示範、次潛力、後區塊)推動策略，穩健達成建置目標。

B.持續推動區塊開發風場，擴大離岸風場開發容量。

C.推動浮式離岸風電技術，預先布局大水深海域發展。

D.建立風場進度與追蹤履約管考以及選商作業精進機制，完善離岸風電開發環境，並協助離岸風電融資及企業購買綠電。

(3)太陽光電

A.推動屋頂型設置：持續推動於農業設施、工業、學校、中央公有、綠能營區等各項屋頂設置，並規劃新建物設置。

B.推動地面型設置：推動具社會共識及無環境生態爭議之地面型專案場域。

C.針對太陽光電設置形態及多元種類，持續完善太陽光電設置法規，排除設置障礙。

D.太陽光電設置專案管考及推動機制，輔導完成行政程序、排除設置障礙，建構完善光電設置環境。

(4)水力發電

A.優先推動對環境影響低之小水力發電開發：優先鼓勵台電公司與民間業者進行小水力發電(小於20 MW)開發，持續滾動式檢討及調整小水力發電躉購費率及級距，提高在地居民或民間業者投資意願。

B.滾動檢討法規及管理機制：2023年完成再生能源發展條例修訂，擴大小水力發電設備適用範圍至水道(自然河川)；2024年推動「小水力發電設備設置指引」，作為小水力發電開發之管理機制。

C.持續盤點與公告潛力場址：持續盤點水道(自然河川)及農業灌溉渠道，以既有水利設施場址列為優先潛力區位，並定期公告我國潛力場址資訊以供民間開發之參考。

(5)生質能

A.穩健推動案場設置：擴大料源應用，持續推動沼氣、農林植物及農業廢棄物發電系統設置；朝大型生質能發電應用進行規劃。

B.持續建構使用環境：滾動檢討躉購費率及推動沼氣示範獎勵計畫，優化合理誘因。

C.研議「再生能源發展條例」修正作業：有關再生能源發電設備定義之法規規範。

D.優化技術擴大量能：發展高效率生質能轉換技術(如熱化學轉化、生物厭氧沼氣)及優化，提升生質/廢棄物氣化、沼氣發電系統設置，擴大與合理利用國內料源。

(6)地熱

- A.法制面：「再生能源發展條例」增訂地熱專章及發布地熱子法明確申設程序。
- B.經濟面：以示範獎勵分攤業者探勘風險，躉購費率前高後低機制鼓勵民間投入地熱電廠建置。
- C.資源技術面：地熱探勘潛能評估，並由國營事業帶頭投入地熱能鑽井及電廠開發。

(7)氫能

- A.透過國際合作，加速導入混氫／氫發電運維技術，逐步建構氫能發電體系。
- B.多元氫氣供給來源：研析不同氫載體進口氫氣之可行性，並與澳洲、加拿大等國際主要氫氣輸出國研議將臺灣納入供應鏈；建立本土化電解產氫技術，整合再生能源電解系統產、輸儲、用示範場域。
- C.布局基礎設施：評估液氫接收站、儲槽等建置地點；建置加氫站，逐步發展商業模式。

2.深度節能

- (1)加速設備汰舊換新：針對住商部門主要用電設備推動汰舊換新措施，以提升設備效率。
- (2)智慧節能技術研發：持續投入電子、鋼鐵等關鍵製程及高效率電源、冷媒及除濕等設備節能技術研發，布局未來節能技術路徑。
- (3)發展節能服務業：推動獎勵補助及強化金融信保機制，協助能源技術服務業(ESCO)發展。
- (4)擴大弱勢節能福利：結合地方政府與企業資源提供弱勢家戶及社福機構用電健檢服務，並協助汰換老舊用電設備。

3.科技儲能

- (1)協助儲能業者完成電力交易平臺測試及驗證程序，透過平

臺擴大採購民間儲能服務，鼓勵企業與社區發展儲能設備與系統。

(2)針對電力交易平臺，健全監管機制，確保完善商品交易。

4.強韌電網

(1)擴大AMI智慧型電表布建與應用。

(2)建立電動車納入電網規範。

(3)建立配電級固態變壓器開發與整合技術。

(4)完成我國電力系統資料庫(GADS)建置，並持續就各類資源容量價值滾動檢討等系統可靠度議題研析，以確保國內長期供電穩定與彈性。

5.電力去碳化

(1)燃煤、核能屆齡除役，並新增燃氣機組作為再生能源的橋接能源。

(2)開發地質封存監測技術、規劃設計二氧化碳捕捉廠、碳封存前置作業，以及建置試驗場域等，逐步推動未來商業運轉。

(3)推動做為橋接能源的天然氣結合碳捕捉、再利用與封存(CCUS)技術，並擴大導入氫氣混專燒發電。

(二)推動數位與綠色的產業雙軸轉型

■目標

1.中期

(1)淨零創新科技及應用帶動研發投資100億元以上。

(2)累計節電量8,100萬度，減少碳排放120萬噸CO₂e。

(3)累計輔導業者降低約240噸污染物排放，節水150萬噸／年，通過清潔生產認證工廠達220家。

(4)工業廢棄物再利用率81.9%，資源再生產業產值822億元；排出端循環利用率達75.82%；資源生產力達99.97元／公斤。

(5)推動自願性碳交易市場。

(6)自2016年起累計造林12,600公頃；推廣具負碳功能作物或品種全年面積80,000公頃。

(7)推動農業永續ESG暨溫室氣體自願減量示範專案3案。

2.長期

(1)淨零創新科技及應用帶動研發投資150億元以上。

(2)累計節電量1.35億度，減少碳排放200萬噸CO₂e。

(3)累計輔導業者降低約400噸污染物排放，節水250萬噸／年，通過清潔生產認證工廠達240家。

(4)工業廢棄物再利用率82.1%，資源再生產業產值838億元；排出端循環利用率達78.04%；資源生產力達103.99元／公斤。

(5)自2016年起累計造林40,000公頃；推廣具負碳功能作物或品種全年面積90,000公頃。

(6)持續推廣農業永續ESG專案暨溫室氣體自願減量專案5案。

■執行策略

1.智慧與淨零科技雙軸帶動

(1)布局淨零創新科技

A.透過科技計畫，協助產業發展淨零轉型所需之前瞻創新技術以及場域驗證；透過專利申請與技術移轉等方式，帶動業者投資淨零技術研發。

B.於沙崙人工智慧產業專區建構低碳能源示範場域。

C.規劃融入零碳／低碳能源概念，以綠氫與再生能源(PV)創造低／零碳電力；研析與建立全時電網去碳化市場機制。

D.關鍵技術開發與驗證。

(2)推動產業綠色製造

輔導產業提升防治(制)設施及運用智慧科技化技術促進能源管理，管理及降低空污及水污等污染排放，推動清潔生產、水資源循環、環境安全衛生、產業清潔生產認證等，以落實產業綠色製造。

(3)擴大循環經濟

- A.健全再利用法令制度，維持工業廢棄物再利用秩序，並協助資源循環廠商強化資源循環，促進工業廢棄物再利用及提升資源再生產業競爭力。
- B.綠色設計源頭管理：在產品生命週期各階段導入綠色設計，同時持續推動源頭減量；推動循環採購，並延長產品使用壽命；促進資訊揭露，建立產品數位護照制度，俾接軌國際。
- C.能資源循環利用：建立分級分類管理架構，分類分流後循環再利用；推動生物質、有機化學、金屬及化學品及無機資源等四大物料資源循環，並建置四大物料資訊平臺作為管理輔助及促進媒合。
- D.廢棄物量能平衡及管理：盤點「工業、農業、營建、生活」四大類廢棄物量能，推動設置資源化設施及處理設施，同時強化事業廢棄物再利用及營建產出物管理。
- E.暢通循環網路：整合上、中、下游產業，從事業內循環、事業間循環，逐步發展資源循環產業鏈。
- F.建立循環經濟體系，推動再生粒料應用及綠色產品認定制度，辦理循環材料產業數位人才培訓。
- G.創新技術與制度：透過建置資源循環雲，整合物質全生命週期資訊；建立我國資源循環監測指標架構，監測政策推動進展。

2.綠色金融成為淨零轉型的助力

- (1)建立本土綠色金融：將資金導引至綠能產業及永續發展領域；持續推動永續經濟活動認定參考指引。
- (2)按實收資本額分階段推動上市櫃公司揭露溫室氣體範疇一、二盤查及確信資訊。

- (3)強化永續金融業務：促進ESG相關資訊之整合；辦理永續金融評鑑。

3.碳定價／市場機制

- (1)持續與各界溝通凝聚共識，加速碳費制度訂定之法制作業程序。
- (2)推動碳費徵收對象、指定減量目標、自主減量計畫及費率配套機制。
- (3)國際碳交易市場資料蒐集及推動我國自願性碳交易市場。
- (4)參考國際推動碳定價實施經驗，持續關注國際碳邊境調整機制(CBAM)發展情勢，並進行國內產業衝擊評估及對策研擬。

4.農業永續淨零，韌性產業轉型

- (1)為彰顯農業多元效益，鼓勵資源投入，加大自然碳匯增匯量能，推動低碳農法，打造永續農業，規劃應用碳定價概念建構發展自然碳匯誘因機制，結合自願減量專案機制並應用綠色金融推動農業永續ESG。
- (2)優先建立農業溫室氣體自願減量方法學；推動農業溫室氣體自願減量示範專案；推廣農業永續ESG專案暨溫室氣體自願減量專案。

(三)形塑淨零永續的綠生活

■中期／長期目標

- 1.公共運輸總運量目標達25億／27億人次。
- 2.依據淨零綠生活戰略關鍵績效指標目標，於114年調查民眾淨零綠生活認知／117年民眾淨零綠生活認知目標88%。

■執行策略

- 1.零浪費低碳飲食：推廣綠色餐飲、地產地消及低碳栽培農產品。
- 2.友善環境綠時尚：推廣環境友善的衣物及日常用品、以租代買、循環採購及回收循環利用。
- 3.健康近零碳建築：推廣智慧建築、綠建築、建築材料及建築營運減碳。
- 4.低碳運輸網絡：推廣公共運輸、完備步行、自行車環境與運具電動化及無碳化。
- 5.全民對話溝通：全齡教育、資訊公開、多元溝通，凝聚共識。

(四)政府作為淨零轉型最強而有力的後盾

■中期／長期目標

- 1.完成修訂氣候變遷調適執行方案22本／接軌國際2030年全球氣候調適目標。
- 2.輔導淨零轉型企業7,400家／7,800家。
- 3.研提我國「冷卻行動計畫」／訂定及推動「冷卻行動計畫」。

■執行策略

1.建立各產業技術服務團隊

- (1)結合專業法人、大專院校輔導能量，以及與工商團體合作媒合資源。
- (2)透過人培、輔導及補助等措施，協助業者進行碳盤查，掌握排碳熱點，提供業者改善建議，落實產業低碳轉型。

2.定期公布行動指引階段成果及規劃作法

- (1)跨部會合作整合資源，提供產業轉型所需相關指引。
- (2)透過網路服務，快速擴散產業所需資訊。

- 3.法規調適：**精進我國調適機制，完備先期風險評估，強化資訊透明及擴大公眾參與，健全調適行動計畫與成果評估機制。

(五)不遺落任何人的公正轉型

■目標

- 1.因應淨零轉型衝擊時，確保不同的個人、產業與群體在轉型過程中都享有同等發展的機會。
- 2.建立淨零轉型區域共榮的利益共享機制。

■執行策略

1.確保個人、產業與群體發展機會

- (1)確認公正轉型對象與範疇：為因應淨零轉型的衝擊，將以政策利害關係人、NGO及地方政府為重點溝通對象，持續辨識受淨零轉型影響之族群，確保不同的個人、產業及群體，在轉型過程中都享有同等發展的機會。
- (2)建立補償策略與機制：各淨零轉型政策主責單位，除依據政策內容與特定利害關係人意見滾動調整政策，如涉及跨部會議題(如原住民族補償、高碳排產業退場後的區域發展課題等)，將提交院層級的跨部會會議進行討論，並諮詢公正轉型委員會意見。

2.完善淨零轉型爭議處理機制

- (1)推動職訓及就業輔導：完成「我國公正轉型勞動議題框架性指引」及研擬可具體執行方案；針對淨零轉型受衝擊產業，推動各項職訓及就業輔導措施。
- (2)投融資決策納入公正轉型精神：透過「永續經濟活動認定參考指引」，協助金融業將公正轉型與轉型金融精神納入投融資決策要項，協助高碳排產業淨零轉型；建立本土綠色金融，將資金引導到因應氣候變遷計畫與項目，以支持

我國產業發展及淨零轉型目標之達成。

- (3)強化現行產業補償機制：研議碳費用途，強化現行補償機制；強化中小企業輔導機制，提升中小企業淨零轉型量能，擴大循環經濟模式，協助地方產業永續發展；並透過輔導或補償措施，支持受影響產業轉型。
- (4)落實盤點土地使用，促進區域共榮：推動淨零政策的同時，落實盤點土地使用，規劃綠色產業適宜設置空間，並積極與社會溝通，以強化地方參與，達成在地共榮。

3.化氣候變遷為區域發展的契機

- (1)創造區域及城鄉平權的契機：以超越補助或照顧弱勢之思維來推動淨零轉型、促進平等，讓不同族群／社群享有發展機會，同時支持地區產業轉型及生活轉型，注重人才培育、勞工能力及報酬提升，並確保創造之新就業機會可大於舊工作的流失；推動新興再生能源、氫能、碳捕捉等產業發展，全面創造出區域及城鄉平權的契機。
- (2)研議利益共享與區域共榮機制：推動符合在地特色、可達淨零轉型目標的創新商業發展模式，讓在地民眾也享受淨零轉型的果實。

四、擴大醫療投資，打造健康臺灣

推動「全人健康照護模式」，強化健康促進及慢性病預防，並持續提升醫療服務品質，節省醫療浪費、促進國民健康及疾病預防。推動「8年888計畫」，透過早期檢查介入及大家醫計畫等，提升民眾健康賦能；全面優化兒童醫療及健康照護，強化民眾心理健康支持，並促進原住民族健康服務；落實「健康臺灣深耕計畫」，提升醫療服務品質、優化醫療工作條件；強化「國家癌症防治計畫」，設立「癌症新藥暫時性支付專款」；強化醫療與長照銜接制度，推動安寧療護。此外，持續編列預算挹注健保基金，強化分級醫療、

增加財源，確保健保永續經營；加速智慧醫療結合健康照護，以資通訊科技提升健康照護效率及品質。

(一)推動「8年888計畫」

80%三高病患加入照護網、加入者80%接受生活習慣諮商，最後讓三高的控制率可以達到80%。

■中期／長期目標

- 1.代謝症候群個案接受介入方案照護率：25%／40%。
- 2.三高病人接受健保慢性病相關專案照護率達73%／80%。

■執行策略

- 1.早期檢查：提升民眾參與健康檢查率(規劃提高合理給付及下修成人預防保健篩檢年齡)。
- 2.早期介入：及早發現代謝症候群個案，透過身體活動量表評估，提供適切之運動及均衡飲食衛教方案，同時導入AI科技進行追蹤調整，藉以降低慢性疾病風險。
- 3.延緩失能：規劃65歲以上民眾於成健一併提供ICOPE評估，並依結果予以提供後續介入服務。
- 4.民眾健康賦能，提供民眾對自我健康管理之認知及服務接受度，並導入生活習慣諮商。
- 5.推行大家醫計畫
 - (1)西醫基層：家庭醫師整合性照護計畫2.0。
 - (2)醫院：全人全社區照護計畫。
- 6.導入生活習慣諮商
 - (1)個人健康資料建檔。
 - (2)擴大執行量能，提升生活習慣諮商率。

7.建置家醫大平臺

- (1)導入數位化照護，並鼓勵院所使用數位工具。
- (2)AI風險預估及疾病嚴重度分級，分流照護及分級獎勵。

(二)強化「國家癌症防治計畫」

■目標

1.中期

- (1)115年預估癌症篩檢服務達716萬人次，發現9.1萬名以上癌前病變及癌症個案。
- (2)114年由公務預算挹注50億元推動「癌症新藥暫時性支付專款」，後續再視財源及醫療需求情況，逐步擴大基金至百億元規模。

2.長期

- (1)117年預估癌症篩檢服務達1,074萬人次，發現9.9萬名以上癌前病變及癌症個案。
- (2)成立行政法人「國家醫療科技評估中心」，強化醫療科技評估，加速癌症新藥收載。
- (3)研議修正癌症防治法，以強化國家癌症防治計畫。

■執行策略

- 1.擴大大腸癌／子宮頸癌／乳癌篩檢對象年齡、提高子宮頸癌／大腸癌／口腔癌醫療端篩檢費用、新增大腸鏡篩檢(含麻醉)工具。
- 2.新增HPV檢測服務、新增國中男生公費HPV疫苗接種。
- 3.肺癌早期偵測服務下修吸菸史及對象年齡。
- 4.擴大於全國辦理胃幽門螺旋桿菌篩檢服務。
- 5.設立「健保癌症新藥暫時性支付專款」，減輕癌友沉重負擔
 - (1)114年由公務預算挹注50億元推動「癌症新藥暫時性支付

專款」，後續再視財源及醫療需求情況，逐步擴大基金至百億元規模。

- (2)配合專款設立研議癌症新藥暫時性支付專款作業流程，說明適用藥品、廠商提送建議收載資料、保險醫事服務機構應辦理事項、財務控管、效益評估及資訊公開等項。

- 6.成立行政法人「國家醫療科技評估中心」，強化醫療科技評估，加速癌症新藥收載。

(三)健康臺灣深耕計畫

■中期／長期目標：健康臺灣深耕計畫獎勵團隊27個／30個。

■執行策略

1.優化醫療工作條件

- (1)獎勵醫療院所採取友善職場措施。
- (2)鼓勵醫師投入關鍵醫療專科及次專科服務，穩健關鍵科別醫師人力基盤。
- (3)提升醫療機構醫療風險管理能力，建立具體可行之院內關懷及員工支持保護機制。

2.規劃多元人才培訓

- (1)精進臨床醫事人員訓練量能，以培育符合未來社會需求之醫事人員。
- (2)充實訓練機構教學量能，促進臨床醫學訓練永續發展。
- (3)發展因應國際潮流之專科醫師訓練模式。

3.導入智慧科技醫療

- (1)鼓勵醫療機構導入智慧醫療科技，改善醫療照護品質，提高醫療工作效率及人員工作負荷。
- (2)發展成效指標數位化管理模式，鼓勵發展團隊創新整合照護合作模式，推動品質優化作業。

(3)培養醫療機構從業人員資料分析與應用之能力，促進醫療場域之數位轉型。

(4)協助醫療院所全面引入國際編碼標準，將檢驗（查）結果標準化，以利資訊共享。

4.社會責任醫療永續

(1)鼓勵醫院扶持在地醫療，以維穩區域內緊急醫療資源量能，強化在地醫療重症照護量能。

(2)鼓勵醫院建立整合醫療照護模式及跨層級醫療機構合作網絡，推動病人自主、安寧緩和及器官捐贈等善終服務體系。

五、均衡臺灣，在地希望

「均衡臺灣」就是善用每個縣市的資源，給予適當的定位，並規劃產業、交通、醫療、文化、觀光、居住及水環境等重大建設，不遺漏任何縣市，讓臺灣均衡發展。為此，政府將於各縣市推動包括軌道、公路、機場、港埠、水資源、能源、醫療、文化觀光、園區、農業、社宅等共計140項攸關地方發展的基礎項目。

為落實總統所揭櫫的「均衡臺灣」目標，政府除推動140項攸關地方發展的基礎建設外，並推動主題型區域治理沙盒，建立區域治理制度；建立由下而上的參與式公共治理平臺，落實地方民主；構築地方創生廊帶，創造多元就業，以發揮在地多元活力，創造在地希望，讓臺灣處處能安居、人人能樂業。

(一)均衡臺灣140項基礎建設

■目標

依賴總統均衡臺灣計畫，預期發展東部優質生活城鄉、高屏持續建設大南方、雲嘉南加速綠能及健康產業轉型、中彰投文化和經濟雙驅動促進發展、打造桃竹苗產業生態圈、完善北

北基首都圈整體服務機能、打造離島幸福低碳宜居島嶼。

■執行策略

各區域發展藍圖、發展重點及說明如下：

區域	縣市	發展重點	旗艦計畫
東部	宜蘭縣、花蓮縣、臺東縣	發展東部優質生活城鄉 -建構東部可靠、安全的交通運輸服務，讓宜花東與國內外其他地區的連結更為迅速、便利產業物流並促進觀光等產業發展 -完善醫療照護網，建構敏捷韌性的醫療照護體系	1.國立陽明交通大學附設醫院第二期擴建計畫 2.花東地區鐵路雙軌電氣化計畫 3.台9線蘇花公路安全提升計畫 4.花東縱谷公路安全景觀大道計畫 5.高鐵延伸宜蘭計畫規劃作業
高屏	高雄市、屏東縣	高屏持續建設大南方 -以智慧科技為發展核心，建構南臺灣科技S廊帶，聚焦扶植科技產業在地群聚發展 -以海洋國家出發，優化遠洋漁業生產作業環境，提升高屏整體路網連結與運輸效益	1.雙港大城(高雄港、前鎮漁港)、高雄國際機場新航廈 2.大南方科技S廊帶-亞灣2.0、南部科學園區屏東園區 3.高鐵延伸屏東規劃作業 4.歷史與文化資產維護發展計畫(恆春古城保存活化) 5.闢建屏東快速公路(或高屏二快)
雲嘉南	雲林縣、嘉義縣市、臺南市	雲嘉南加速綠能及健康產業轉型 -開發產業園區與科學園區，協助在地產業創新轉型 -建構高齡健康及長照整合重鎮，滿足長照需求及在地老化目標 -完善公路路網與鐵路立體化建設，帶動雲嘉南都市與農漁村繁榮發展	1.沙崙綠能科學城公共建設計畫 2.嘉義市區鐵路高架化計畫 3.高齡醫學暨健康福祉研究中心 4.一中心兩園區：(亞洲無人機研究中心、嘉義科學園區、嘉義大埔美機械園區) 5.大阿里山軸帶百年躍升建設計畫 6.大臺南四橫三縱高快速道

區域	縣市	發展重點	旗艦計畫
中彰投	臺中市、彰化縣、南投縣	中彰投文化和經濟雙驅動促進發展 -提升動漫遊戲與會展等產業發展 -發揮中臺灣產業群聚效益 -完善軌道運輸路網與立體化，增進交通運輸整體發展功能與效益 -增加投入急重症醫療資源，強化醫療服務量能與品質	路網-西濱快速公路曾文溪橋段新建工程 1.國家漫畫博物館計畫 2.臺中水湳國際會展中心興建計畫 3.高鐵彰化站與臺鐵轉乘接駁計畫-集集支線延伸至彰化高鐵 4.中部科學園區建設計畫 5.臺中榮民總醫院第三醫療大樓興辦計畫 6.大安大甲溪聯通管工程計畫 7.彰化市鐵路高架化建設計畫
桃竹苗	桃園市、新竹縣市、苗栗縣	打造桃竹苗產業生態圈 -提升桃竹苗科技產業發展優勢，結合桃園國際機場相關建設計畫，積極推動區域交通路網之改善，進一步完整串聯臺灣西部科技廊帶。	1.桃園航空城(桃園國際機場第三航站區建設計畫等) 2.桃竹苗大矽谷推動方案 3.新竹縣立圖書館新建工程 4.新竹科學園區建設計畫(竹科三期及寶山基地、擴大新竹科學園區 X 基地、竹南頭份園區) 5.新竹海水淡化工程計畫 6.台61線八里及苗栗地區平交路口改善
北北基	基隆市、臺北市、新北市	完善北北基首都圈整體服務機能 -健全軌道運輸，推動綠色人本運輸 -打造文化場館，營造多元學習及文化深耕 -興建社會住宅，提供優質住宅環境 -實現「北北基桃首都圈」	1.基隆南港間通勤軌道建設計畫 2.臺北都會區大眾捷運系統工程計畫-環狀線北環段及南環段 3.白鵝湖運動休閒生態園區暨社會住宅興建計畫 4.國家兒童未來館興建計畫

區域	縣市	發展重點	旗艦計畫
		生活願景並厚植國際競爭力	
離島	澎湖縣、金門縣、連江縣	打造離島幸福低碳宜居島嶼 -致力離島地區醫療在地化，增加地方長照及失能照護醫療之可近性 -改善離島聯外運輸設施機能，提供安全運輸系統服務 -守護離島民眾健康及豐富在地文化	1.國內商港未來發展及建設計畫(澎湖港、馬祖港、金門港) 2.離島地區航空器駐地備勤計畫 3.澎湖低碳島風力發電計畫 4.澎湖醫院長照暨醫療綜合大樓新建工程計畫 5.北竿機場跑道改善及新航站區擴建工程建設計畫

(二)區域治理及在地多元活力

■ 目標

- 1.跨界融合、網絡協力－推動主題型區域治理沙盒：**實驗1個主題型區域治理沙盒，跨界協力發展至少涉及2個部會或3縣市，發展跨域治理對策成果3項，打造區域治理模式。
- 2.深化民主、多元培力－建立由下而上的參與式公共治理平台：**徵集公民提案，推動2個參與式公共治理平台，帶動至少5類利益關係群體參與平台運作，鏈結4個社區或商圈聚落，完成協調與解決提案問題至少20項，以落實地方民主。
- 3.在地希望、永續共好－構築地方創生廊帶：**以地方創生青年培力工作站為核心，串聯地方商家及景點，鏈結至少4個社區或商圈等聚落，彰顯地方創生廊帶之特色及活力，以發揮在地多元活力。

■ 執行策略

1.跨界融合、網絡協力－推動主題型區域治理沙盒

- (1)陪伴、輔導及動員區域內的倡議者，透過共識會議聚焦區

域問題、辨識法規議題、形成示範主題。

- (2)進行區域治理主題分析，凝聚跨部門共識及盤點潛力資源。
- (3)建立區域治理跨界任務編組：結合中央、地方政府、民間團體、產業與教學研單位，串聯區域內公民團體及社造組織，形成「中央—地方—產學研—公民」跨部門任務編組。
- (4)進行區域治理主題分析，凝聚跨部門共識及盤點潛力資源
- (5)推動區域治理網絡串聯，組織輔導團隊及協助法規調適
- (6)打造區域治理模式，對外推展成果擴散：建構區域治理沙盒主題，建立區域治理制度，並透過工作坊等多元活動與展演方式對外推展體驗及加值擴散。

2.深化民主、多元培力—建立由下而上的參與式公共治理平台

- (1)鏈結地方創生培力網絡，強化青年參與社區事務：以地方創生青年培力站為社區事務發展核心，串聯政府相關資源，打造由下而上參與式公共治理平台；積極賦權青年參與社區事務，鼓勵青年協力跨域參與社區公共事務，提供青年在地多元職涯發展機會，引入參與式民主，創造社造多元參與模式，促進多元社群平等參與機會。
- (2)發展公共治理創新模式，徵選民間多元提案：結合地方創生與社會創新，推動社區治理共識平台，以透明、參與、課責、涵容之精神，創建提供知識資源、媒合關係資源之公共治理環境，落實社區居民自我治理；擴大企業、學校、公民團體結盟合作，協力居民開展實踐行動。

3.在地希望、永續共好—構築地方創生廊帶

- (1)串連既有及潛力計畫及資源點，協助在地業者建立商業模式，活絡地方發展。
- (2)培育地方創生種子，建立青年培力網絡，媒合跨部會資源挹注地方創生事業提案，深化多元產業及在地就業。

六、厚植軟實力，打造國家品牌

文化、體育與觀光是構成國家軟實力的重要底蘊，也是形塑國家品牌的關鍵內涵。

在文化方面，政府每年度必將寬列文化預算並持續提高；推動跨域文化治理，強化「行政院文化會報」機制，落實「文化基本法」保障文化權；推動系統性文化保存，奠立文化根基；復振國家語言，促進多元文化社會共融；推動博物館再升級，展現臺灣文化視野；建構「地方文化區域治理」，發展地方文化特色；強化藝文工作者權益保障；壯大臺灣文化內容，發展「台流經濟」，建構文化傳播體系，讓臺灣文化走向世界，追求「文化永續、世界臺灣」。

在體育方面，政府將積極振興運動與體育，成立「體育暨運動發展部」，推動全民運動，發展運動產業，推展體育扎根，實施「黃金計畫3.0」及「優秀運動選手輔導方案2.0」等政策，以及推動競技運動全民化、推動運動產業多元發展、建立臺灣品牌的國際級運動賽事，以及體育預算突破200億元。

在觀光方面，延續「觀光立國」目標，推動「觀光主流化」，落實部部有觀光、各地有觀光政策，加速觀光資源整合，打造多元特色區域旅遊產品，籌設專責機構強化市場調查及人才培育，輔導觀光業者全面數位化，同時在對等尊嚴及互惠原則下，推動兩岸交流，發展多元觀光；以國家高度打造國際觀光品牌，2030年發展觀光產業為兆元產業。

(一)壯大臺灣文化內容，發展「台流經濟」

■ 目標

- 1.出版產業轉型與發展(中期／長期)：持續推動圖書免徵營業稅制度，每年申請免稅筆數至少25萬筆；青年創作人才及媒合，每年獎勵至少50案；鼓勵／補助電子書／有聲書，每年補助至少1,500種；持續獎勵出版／公開發表原創漫畫至少80集(種)；累計補助中長篇漫畫產製及行銷推廣30案／50案。

2.產業投資(中期／長期)：文策院推動與三大電信合組基金，國發基金投資並帶動民間投資金額30億元，將臺製文化科技內容推向全世界。

3.臺灣流行音樂經典再現以及影視環境評估

(1)中期／長期：以1930年至2000年之流行金曲為核心內容策辦主題活動，117年累積參與人次達25,000人次／45,000人次；進行臺灣流行音樂資料庫之資料補實修正達5,000筆／10,000筆；推動數位影視人才培訓累積240人次／720人次以上。

(2)長期：媒介累積10組以上劇組於戶外時代劇影視基地拍攝。

4.文化部所屬博物館國際合作及藝文場館科藝創新

(1)中期：培育科技藝術人才；推動新型態藝術創作，目標製作10至12件新型態展演。

(2)中期／長期：辦理國際合作策展3檔。

5.臺流文化黑潮－影視音計畫(中期／長期)：持續擴大國片規模與促進技術升級，累計開發至少75案臺灣原生故事內容；持續輔導提升節目製作規格、帶動產業鏈整合，累計開發國際流行音樂節目達10案；持續提高製作規格、引導國內影視市場發展：開發至少75案故事文本及12至30案臺流戲劇。

6.影視音產業續航發展計畫

(1)中期：持續壯大電影內容，國片發行之量達80部。

(2)中期／長期：全面提升製作規格、檢全影視生態系、提高臺灣內容國際能見度，輔導內容開發及產製時數累計達600小時／1,000小時，輔導電視內容製作業者攜帶作品參加國際影視展會之部次，累計達1,800部次／2,600部次；輔助流行音樂產製量累計達240件／400件，輔助流行音樂產業拓展海外演銷市場參演組數累計達95組／165組。

(3)長期：推波台流內容邁向世界，輔導國片參與國際展會部次達480部次。

■執行策略

- 1.出版產業轉型與發展：推動「出版產業振興方案114-119年中程計畫」，透過「推廣閱讀擴大需求」、「健全出版生態系」、「出版數位轉型」、「深化在地藝文體驗」、「拓展漫畫產業鏈」等策略，協助出版產業轉型及發展。
- 2.產業投資：推動文化領域專業團隊發展數位科技等技術，支援跨域虛實體驗內容，開發具有國際潛力之示範案例。
- 3.臺灣流行音樂經典再現以及影視環境評估：結合指標流行音樂據點、地方政府或文化部部相關館所，深化流行金曲之在地能見度與影響力；完備健全影視產製環境，推動「岸內影視基地發展計畫」及「亞灣2.0-智慧影視製作平臺計畫」，協助影視產製導入虛擬製作技術，提升我國影視作品品質及國際市場競爭力。
- 4.文化部所屬博物館國際合作及藝文場館科藝創新：支持博物館轉譯典藏、提出臺灣原生主題內容；與國際博物館進行實質合作及交流；轉化研究成果增益社會影響力；推動整合型扶植策略，連結及導入技術研究單位資源，展現藝術及技術相輔相成之成果。
- 5.臺流文化黑潮－影視音計畫：推動電影國際躍升計畫；彩投捕合作機制，推動流行音樂節目升級創新；推動國際臺劇進擊計畫，製作符合國際市場與規格之臺灣故事內容。
- 6.影視音產業續航發展計畫：擴大電影故事素材來源，完善前期開發機制，強化新導演輔導；擴大民間投資規模，鼓勵影視製作運用視覺特效等數位科技，推升產業水準；強化各階人才養成及有效整合產業人才資訊；鼓勵國片精準行銷，擴

大海外市場布局；擴大文本來源，強化「獎補助、投融資」雙軌制，以「投補合作」策略促進跨國合資合製，提升兒童及動畫內容規模及產製能量；促進本土音樂多元化；提升內容產製能量，創新營運模式，連結國際。

(二)黃金計畫3.0

■ **中期／長期目標：**建構科技導入訓練及資料庫系統等至少5項／8項。

■執行策略

- 1.建構科技導入訓練系統，提升訓練質量及運動表現，包括AI動作影像辨識分析、重量訓練監控、射箭場風速測量、智慧訓練場館、心智訓練、技擊類沉浸式訓練。
- 2.建構情蒐、體能、生理生化、營養運動傷害監控等運動數據資料庫。

(三)延續「觀光立國」目標，2030年發展觀光產業為兆元產業

■ **中期／長期目標：**預估帶動觀光收入9,000億元／1兆元。

■執行策略

1.觀光品牌引客千萬

- (1)啟動臺灣觀光新品牌「TAIWAN, Waves of Wonder」(台灣魅力 驚喜無限)。
- (2)拓展國際宣傳據點，達全球18個辦事處、9個臺灣觀光服務分處。
- (3)國際行銷五路齊開，多元方式擴大引客，爭取國際客源。

2.環島亮點捲動國旅：

- (1)透過縣市政府舉辦系列活動集客、導客，藉由中央與縣市政府合作，共同行銷臺灣觀光100亮點。

(2)台灣好行及台灣觀巴多元行銷宣傳，並於臺灣旅宿網推出住宿優惠專區。

3.跨域整合多元旅遊：營造觀光前瞻國際魅力景區，提升國際旅客吸引力；打造區域旅遊亮點及廊帶，協助地方政府塑造區域旅遊品牌；爭取綠色旅遊目的地認證，接軌國際永續趨勢；優化全臺自行車路網，推廣多元自行車旅遊。

4.智慧景區價值升級：

(1)成立「智慧景區專案管理辦公室(PMO)」，擘劃智慧景區發展藍圖。

(2)打造國家示範智慧景區，發展智慧管理、智慧服務及智慧行銷。

七、邁向多元平權的共榮社會

臺灣以「人權立國」，政府將打造多元族群共融，積極促進族群及性別等社會多元平權，持續推動國家轉型正義，鞏固民主體制，深化人權價值，落實族群主流化的具體方案，提出「族群主流化政策綱領」，並成立「國家語言研究發展中心」，以落實憲法之平等權；依據憲法法庭111年度憲判字第17號判決意旨，儘速完成相關法制作業；強化原住民族健康、居住、教育等權益保障，續推動原住民族自治專案計畫，落實原住民基本法，輔導各族群自治共識形成，建立由下而上推動自治模式，提升原住民族區域之醫療、公共服務及人才培育等資源；加深加廣「伯公照護站」，打造日常事務樞紐；強化青年公共參與，提升客家文化連結；推動「國際客流」、「客家區域發展計畫」及擴大「客庄創生環境營造計畫」；打造「客食」品牌，提振客家文化特色，促進客庄觀光服務產業發展；成立新住民專責機關，建構全方位新住民發展政策，擴大新住民發展基金，全力支持新住民及新二代；落實性平三法，打造「雙就業、雙照顧」友善家庭職場，提升女性勞動價值及決策參與，在家庭、校

園、職場、醫療及照顧等領域推動友善多元性別(LGBTI)群體的措施，消除對同志家庭及多元性別者的歧視，建立性別友善的平權社會。

(一)提出「族群主流化政策綱領」

■目標

- 1.中期：訂定「族群主流化政策綱領(草案)」，具體內容包含核心價值、政策定義、政策方針、政策機制及工具。
- 2.長期：函報行政院核定「族群主流化政策綱領」，以落實憲法之平等權，實踐兩公約保障人權的精神，彰顯對不同族群文化的重視，以促進我國族群和諧永續發展。

■執行策略

- 1.邀集原民會、內政部、人權處及專家學者開會研商，俾凝聚族群主流化共識，並研議核心價值、政策定義、政策方針、政策機制及工具。
- 2.辦理說明會、工作坊或座談會，以匯聚廣納民眾及不同族群意見，俾利撰寫政策綱領之研議參採。
- 3.辦理「族群主流化政策綱領共識營」，邀請中央部會及地方政府參加，透過各機關所推動之各項政策及施政作為中，藉由族群主流化思維及族群敏感度，建立不同族群的主體性與自主性，以利建構不同族群共同永續發展的環境。

(二)深化原住民族自治，促進原鄉永續發展

■中期／長期目標

- 1.累計推動各族群執行原住民族自治專案計畫達16案／24案。
- 2.累計辦理深化原住民族自治共識會議達6場／10場。

■執行策略

1.持續推動原住民族自治專案計畫

- (1)建立由下而上推動自治模式，以深化原住民族自治。
- (2)輔導各族群自治共識形成，並規劃所屬自治法令。

2.累計辦理深化原住民族自治共識會議達10場：持續徵詢各原住民族自治意見。

(三)持續推動客家區域發展計畫

■ **中期／長期目標：**完成1處／3處客家大型區域發展示範計畫推動。

■執行策略

依據臺三線、六堆及臺九線等客庄區域現況條件，針對具發展潛力地區，挹注資源推動大型園區、文化設施或觀光遊憩服務設施建置工作，藉以串連在地資源，促進客庄觀光遊憩及相關服務產業發展。

(四)強化新住民專責機關，建構全方位新住民發展政策

■中期／長期目標

- 1.擴大照顧專業移民及技術移民，成立新住民專責三級機關。
- 2.培育公共事務、司法、警政、衛生、就業服務及移民輔導等專業通譯人才。
- 3.營造友善移民環境，完善新住民生活適應及各項照顧措施。
- 4.提升服務近用性，推動各縣市均成立新住民家庭服務中心之目標。
- 5.落實保障新住民媒體近用權，製播新住民多元文化之廣播或影音。
- 6.推動新住民及其子女培力，發展新住民多元文化。
- 7.推動新住民取得國民身分證，預估每年約2.5萬人。

■執行策略

1.強化新住民專責機關

- (1)成立新住民三級機關籌備處作業小組。
- (2)跨部會研議組織功能及人員編制。
- (3)成立新住民專責三級機關。
- (4)推動各縣市成立新住民家庭服務中心。

2.培育專業通譯人才

- (1)推動「通譯制度精進試辦計畫」，辦理通譯人才培訓課程，建置常用多語詞彙資料庫。
- (2)完善通譯人才之培訓、認證、管理及任用四大層面，營造語言友善環境。

3.發展新住民多元文化

- (1)製播新住民多元文化之廣播或影音，以保障新住民媒體近用權。
- (2)辦理「新住民及其子女培力與獎助(勵)學金計畫」及「新住民及其子女築夢計畫」。

4.吸引更多外國人才成為新臺灣人：檢討放寬申請在臺居留、定居法規，吸引外來人口在臺設籍。

(五)「雙就業、雙照顧」之友善職場，提升女性勞動價值

■目標

1.中期

- (1)強制揭露上市櫃公司董事任一性別未達1/3者，並研議一定規模以上之上市櫃公司揭露性別薪資資訊。
- (2)透過試辦，滾動檢討彈性育兒照顧制度。
- (3)檢討育嬰留職停薪津貼規定，促進男性共同擔負育嬰責任。
- (4)強化勞工申請調整或減少工作期間之權益保障，研議試辦

方案及獎勵措施。

- (5)新手父母接受育兒指導服務每年成長2%。
- (6)累計培力女性創業者至少6,975人次。
- (7)累計深入培植輔導女性企業至少135家，累計促成投增資及商機至少新臺幣3億元。
- (8)累計遴選至少30位女創典範。

2.長期

- (1)要求實收資本額達100億元以上之上市櫃公司揭露員工薪資性別資訊。
- (2)新手父母接受育兒指導服務每年成長3%。
- (3)累計培力女性創業者至少11,750人次。
- (4)累計深入培植輔導女性企業至少225家，累計促成投增資及商機至少新臺幣5億元。
- (5)累計遴選至少50位女創典範。

■執行策略

- 1.修正「公開發行公司年報應行記載事項準則」，揭露董事任一性別未達1/3之原因與採行措施；研議上市櫃公司性別薪資資訊之揭露方式，督導證交所及櫃買中心修正資訊申報系統，輔導公司申報員工薪資性別資訊。
- 2.規劃研議修正就業保險法，增列雙親各領滿6個月育嬰留職停薪津貼，得各再請領1個月津貼之規定。
- 3.研擬彈性育嬰留職停薪相關法制，並修正「哺集乳室與托兒設施措施設置標準及經費補助辦法」，提高補助經費。
- 4.以全民勞教e網數位課程宣導性別平等及性別友善措施相關概念；運用全球資訊網及其他多元媒體管道，加強宣導育兒指導服務內涵；妥善結合現有衛政及戶政服務體系，延伸育兒指導服務觸角。

- 5.透過建基盤、助成長、國際化、選菁英四大策略，協助不同階段之女性創業家，建立完善的女性創業環境。
- 6.提供創業知能課程協助女性建立創業基礎；透過女性加速器深入輔導女性企業協助其拓展市場募集資金。
- 7.與美國在台協會合作推動女性創業學院計畫(AWE)，鏈結全球AWE計畫能量協助拓展海外市場。
- 8.成立女性創業菁英聯誼會，媒合菁英業師，協助女性成功創業。

(六)深化轉型正義

■ 目標

1.中期

- (1)規劃推動轉型正義會報下階段策進方案，開啟政策新頁。
- (2)研擬促進轉型正義基金之上位策略計畫，導引資源運用。
- (3)完備我國轉型正義相關法制及政策計畫，確立推動框架。

2.長期

- (1)還原歷史真相，反省集體記憶。
- (2)矯正政府過錯，彌平社會傷痕。
- (3)鞏固民主體制，深化人權價值。

■ 執行策略

- 1.持續政治檔案清查徵集、加速解密，推展政治檔案研究、研議識別及處置加害者之政策，釐清威權體制運作。
- 2.強化不義遺址保存、活化及教育推廣，並積極推動威權象徵處置，以空間場域深化歷史記憶。
- 3.加速平復司法不法與行政不法及回復被害者權利，彌補過去傷痕，深化民主憲政秩序，重建社會信任。

- 4.完善政治暴力創傷療癒與照顧服務，推進本土政治暴力創傷療癒專業知識累積與政策轉譯。
- 5.落實轉型正義教育行動綱領，扎根政府機關、學校及社會大眾等各界之民主意識。
- 6.善用收歸國有之不當黨產所成立之促進轉型正義基金，多元推展轉型正義工程。

八、打造韌性臺灣，維護安全與和平

為打造民主和平與繁榮韌性的世界臺灣，在軍事安全方面，政府將強化不對稱防衛作戰韌性，提升臺灣的嚇阻防衛能力；在國土安全方面，將強化災害應變及風險管理體系，強化全社會防衛韌性。

在海洋安全方面，海洋是臺灣連結世界的重要媒介，為打造海洋國家，航向世界舞臺，政府積極由維護海域安全、強化環境保育、推動文化教育、促進產業發展、完備海洋法制等面向著手，營造淨海、親海、知海的海洋國度，探索豐富海洋。

在數位及經濟安全方面，將強化數位與通訊韌性，透過公私協力強化資安聯防，發展資安產業，打造資安品牌，同時促進數位同盟，並推動臺灣成為全球公民科技發展場域；另藉由提升產業競爭力，推動產業多元發展、布局全球、分散市場，強化經濟韌性。

在兩岸及外交關係方面，持續以「四個堅持」，秉持賴總統所揭櫫「民主和平四大支柱」主張，致力維持臺海和平，並積極推動價值外交與經貿外交，深化與理念相近國家實質關係，掌握地緣政治變化帶來之機會，以總合外交策略深化與印太鏈結之跨國合作，協助企業跨國布局，強化臺灣在民主供應鏈之角色，全力捍衛國家主權、尊嚴及民主價值。

(一)提升臺灣的嚇阻防衛能力

秉持「防衛固守、重層嚇阻」戰略，並以「多重備援、具成

本效益、機動、欺敵以達韌性、致命及分散」之不對稱建軍為目標，建構可恃戰力；籌建以自主研製為優先之武器裝備，落實國防自主政策；強化軍民整合，堅實全民防衛韌性，並在部隊訓練、民防、資訊交換等方面與盟友間更進一步的交流。

1.建構可恃防衛戰力

加速兵力整建、紮實戰訓整備、建構完善聯合作戰指管機制，同時精進資電戰力及後勤支援能量。

- (1)掌握安全情勢：評估遠程戰略環境發展趨勢，預判及分析可能衝突想定及軍事挑戰，提出兵力結構發展建議；積極與理念相近國家深化軍事安全領域交流與合作，建立緊密夥伴關係及安全鏈結。
- (2)監偵敵情動態：擴充情報數據資料庫，建置人工智慧輔助戰場情報作業系統，以AI科技取代傳統人工作業；藉由大數據分析，提供快速、精確之威脅評估及即時預警情報。
- (3)積極兵力整建：打造「主戰」、「守備」、「民防」及「後備」之全民國防體系，維持既有主作戰部隊編組架構，規劃將原守備部隊常備化及充實後備部隊基幹人力。
- (4)戮力戰訓整備：逐步擴大一年期義務役入伍人數規模，朝向實戰化、現代化目標施訓；建立具備獨立作戰及分權指揮聯戰編組、策訂行動(接戰)授權規則，完備「去中心化」聯戰指管能量；持續優化部隊訓項、落實軍種聯合、兵種協同及特種作戰訓練，提升防衛作戰整體戰力；藉各項戰演訓驗證聯戰指揮機制適切性，修訂計畫以強化聯戰效能；整合三軍裝備修護支援能力，確保裝備維持妥善。
- (5)建構防衛武力：籌購及研發高效能反裝甲飛彈、各式無人載具、人攜式防空飛彈等，建構符合遠距精準打擊、整體防空、聯合截擊、聯合國土防衛作戰等所需裝備。
- (6)提升資電戰力：透過強化指管系統、資訊安全防護、提升

電戰能量及專業人才培育等作為，提升整體通電資戰力。

- (7)反制認知作戰：強化媒體識讀能力、運用AI精準判讀識別、建構爭訊反制能量及推動全民國防教育強化防衛意識等，以有效反制中共認知作戰。

2.落實國防自主政策

整合運用國內產、學、研界等科研能量及供應鏈，推動國防先進科技研究及武器裝備研製，完成國機國造及國艦國造等近、中、遠程研發專案規劃。

- (1)推動國防科技發展：以目標為導向提出研發需求，並與學研中心合作，執行先進科技研究計畫，獲得前端基礎、應用研究及關鍵技術，為武器裝備開發及工程發展奠基。
- (2)運用軍民通用科技：將成熟國防科技轉為民生用途及產業化，促進產業技術淬煉升級，帶動國防產業並協助經濟發展，另結合其能量以支持衛星、雷達射頻元件等國防工業發展，提升作戰效能。
- (3)前瞻國防科技趨勢：厚植科技研發能量，發展機艦國造及先進科技等武器系統關鍵技術，推動武器裝備自主研發及量產，完善國防產業發展環境，以滿足軍種未來需求。

3.堅實全民防衛韌性

以「行政院全民防衛動員準備業務會報」落實全民防衛運作機制，協調中央與地方政府單位落實人、物力動員編管，以提升全民總力支援軍事作戰及災害防救效能。

- (1)推動跨部會合署作業：每月研討各級動員計畫、演習驗證、美歐交流及教育訓練等，並檢視戰略物資儲備、盤點防空疏散避難、民生必需品配售站、急救站及災民收容救濟站等處所。
- (2)強化全社會防衛韌性作為：研討應變指揮機制、民防編組運用、戰略物資補充、配售通路管控、災民收容醫療及數

- 位通訊網路等議題，並借鏡國外制度優點，研擬具體作為。
- (3)完善動員資訊整合系統：整合各部會轄管人力、物資及設施場所等動員資訊，並輔導地方政府介接動員資訊系統。
 - (4)落實動員專業職能培訓：持續辦理動員專業人力研習班及業務講習，訓練指揮調度、協調及緊急狀況應處職能。
 - (5)加強後備軍人召集訓練：逐年增加14天新制教召訓額並提升訓練強度；透過志願參加教召及志願射擊機制，維持後備軍人基礎戰技及射擊技能。
 - (6)精進民安演習戰時想定：各縣市每兩年一輪辦理民安演習，以精進地方政府對戰時應變能力。
 - (7)擴大萬安演習疏散驗證：持續辦理防空(萬安)演習，建立全民意識，並督促地方政府定期更新疏散避難相關資訊。
 - (8)執行動員方案業務訪評：採兩年一輪方式對各部會及地方政府實施業務訪評，以瞭解動員準備結合施政計畫推動情形，並持續精進。

(二)國土安全—強化全社會防衛韌性

■目標

1.擴大民力訓練暨運用(中期／長期)

- (1)推動民力任務隊訓練：每年訓練7萬7,250人次／7萬7,250人次。
- (2)成立臺灣自主緊急應變隊(T-CERT)：115年底累計240隊、6,000人／117年底320隊、8,000人。
- (3)推動防災士訓練：115年底累計5萬6,000人／117年底累計6萬2,000人。
- (4)推動替代役訓練：現役每年訓練1萬3,650人／1萬3,650人、備役每年訓練7萬2,000人／7萬2,000人。
- (5)推動義勇消防基本救命術訓練：每年4,200人／每年4,200人。

(6)推動災害防救團體訓練：114年訓練420人，115年訓練780人／116年訓練420人，117年訓練120人。

2.加強戰略物資盤整暨維生配送(中期／長期)

(1)掌握食米庫存及加工量能，持續評估增加發電機佈線工程點位：115年底累計建置30處以上佈線工程，並購置1臺移動式發電機／117年底累計購置5台移動式發電機

(2)建立稻穀採後、收儲設備，維護稻穀品質：115年底累計46處補助設置稻穀烘乾設備及低溫冷藏桶及周邊設備／117年底累計66處補助設置稻穀烘乾設備及低溫冷藏桶及周邊設備。

3.強化能源及關鍵基礎設施維運(中期／長期)

(1)汰換老舊輸電設備：汰換進度：鐵塔30％／51％、電纜21％／56％、變壓器30％／43％、斷路器29％／33％。

(2)強化國家關鍵基礎設施(Critical infrastructure, CI)安全：視國家所需及區域情勢，每年度滾動檢討CI領域及項目範圍。

4.健全社福醫療及避難設施整備(中期／長期)：115年底累計完成30家／117年底累計完成52家重度級急救責任醫院設備韌性之維護規劃及備援應變計畫。

5.確保資通、運輸及金融網路安全(中期／長期)

(1)加強資安人才培育及訓練：持續培訓資安人才，精進政府資安人才資料庫，建構精準育才選才方案／整合政府機關資安人員相關歷練資料，辦理資安跨域聯防能力培訓。

(2)強化陸海空運輸營運韌性：落實陸海空運關鍵基礎設施16場檢視及1場演習，預計115年前完成關鍵基礎設施之機電、影像監控、不斷電設備以及海空運領域無人機防制系統建置。

- (3)提升氣象關鍵基礎設施營運韌性：預計117年前提升高速運算電腦量能至24 PFlops，維持電腦機房環境基礎設施年平均可用性達99.5%以上，完成金門、馬祖2部毫米波氣象雷達建置，以及地球物理觀測站升級64站、擴建11站。
- (4)加強金融資安演練及營運持續演練：辦理CI營運持續演練2場次／2場次；辦理網路攻防演練115年底累計達540人次／117年底累計達900人次。

■執行策略

1.擴大民力訓練暨運用

- (1)落實「內政部民防團隊常年(基本)訓練及幹部訓練實施計畫」，推動「精進民力任務隊編組訓練服勤中程計畫」，辦理民力任務隊高階幹部訓練及副隊長以下幹部急救訓練。
- (2)落實「建置臺灣民間自主緊急應變隊中程計畫」，推動各直轄市、縣（市）政府成立臺灣民間自主緊急應變隊。
- (3)執行「強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫」，積極推動防災士培訓。
- (4)執行「替代役現役役男民防訓練實施計畫」及「替代役備役役男召集訓練實施方案」，推動替代役訓練。
- (5)執行「韌性臺灣強化各類型義消科技化訓練與精進裝備中程計畫」，推動義勇消防基本救命術訓練。
- (6)執行「強化災害防救志工救災協勤量能中程計畫」，推動災害防救團體訓練。

2.加強戰略物資盤整暨維生配送

- (1)掌握食米庫存及加工量能，持續評估增加發電機佈線工程點位。
- (2)建立稻穀採後、收儲設備，維護稻穀品質。

3.強化能源及關鍵基礎設施維運：

- (1)強化電網韌性建設計畫，汰換老舊輸電設備。
- (2)強化關鍵基礎設施(Critical infrastructure, CI)安全，提升韌性。

4.完備社福醫療網路及避難設施：辦理「韌性國家醫療整備計畫」。

5.確保資通、運輸及金融網路安全：

- (1)辦理資安人才培育課程；建立資安人才資料庫，蒐整政府機關資安人員專業職能與執照資料；規劃資安人員調派支援之相關規定；督導各機關及縣市政府落實資通安全管理法遵應辦事項。
- (2)強化陸海空運輸營運韌性：落實關鍵基礎設施三級化檢視及演習；持續更新、升級及建置陸海空運關鍵基礎設施之安全防護相關設施、設備及監控、機電等系統；強化海空港關鍵基礎設施反制無人機量能。
- (3)提升氣象關鍵基礎設施營運韌性：提升高速運算電腦運算量能及電腦機房環境基礎設施年平均可用性，建置金門、馬祖氣象雷達，以及強化地震監測能力、加密地震地球物理觀測站。
- (4)辦理金融機構分散式阻斷服務(DDoS)攻防演練、網路攻防演練、重大資安事件情境演練等，並鼓勵重要金融機構定期辦理營運持續演練。

(三)海洋安全—探索海洋，豐富人民海洋生活

■ **目標**

1.維護海域安全(中期／長期)

- (1)籌建各型艦船艇：交付首艘遠洋巡護船／累計交付2艘遠洋巡護船。

(2)推動海域遊憩安全計畫：建置科技智慧監控海域遊憩場域數3處／10處。

2.強化環境保育(中期／長期)：加強海洋保護區管理完成執行海洋保護區之資源調查、巡守等管理作為20處／25處。

3.推動文化教育育(中期／長期)：發展海洋教育體驗課程及活動500場次／525場次。

4.促進產業發展(中期／長期)：培力3處海洋社區產生地方創生構想／每年協助3處海洋社區地方創生構想與商業模式。

5.完備海洋法制(中期／長期)：完成海洋保育法子法制定17項／完成海洋保育法相關配套措施制定。

6.探索豐富海洋(中期／長期)：完成18樣點岸際生態調查，及蒐集累計18萬筆水文觀測資料／完成24樣點岸際生態調查，及蒐集累計30萬筆水文觀測資料。

■執行策略

1.維護海域安全

(1)致力確保印太海域航行與飛越自由：定期辦理演習應處海域突發狀況；執行中西太平洋漁業巡護，向友邦協調辦理聯合巡航。

(2)健全海域意識機制、強化海洋安全維護：盤整海巡航空器全般需求，逐步提升海巡空中能量；依法且彈性部署勤務與手段，落實取締越界捕魚和盜採砂石；補助地方籌補海域救生救難裝備與基礎設施並建立我國海域遊憩場域認證機制及改善海域遊憩意外事故處理統計系統。

(3)強化海域執法、救難與偵查能量：確實盤點我國海域所需巡防艦船艇量能，賡續籌建，並輔以人力和後勤等配套方案；全面盤點海巡海域救生救難、特勤武器及偵察裝備之需求，逐步汰補；汰換海關巡緝艇，強化海上量能，防杜

海上走私。

- (4)持續推動海巡國際合作，建立協商機制，共同維護海域安全：促成與相關國家建立聯繫機制，協商推動辦理跨國演練(含桌推)。

2.強化環境保育

- (1)加強海洋保護區管理，擴大海洋保育成效：逐步完成「整體海洋保護區管理政策方針」，並彙整分析各海洋保護區成效評估，據以辦理標竿學習參訪，擴大海洋保育成效；藉在地守護計畫輔導、補助及ESG媒合平臺挹注資源，並與在地團體合作推動，以保育生態系；辦理國家公園計畫通盤檢討，強化經營管理，優化生態環境。
- (2)調查和復育濱海生態系，提升海洋碳匯能量：盤點與追蹤國內海洋碳匯生態系現況與變化趨勢，維護原有藍碳棲地，尋找、評估具復育潛力點位，同步加強在地參與，導入企業資源，推動藍碳復育工作。
- (3)減少海洋塑膠垃圾污染，促進海廢再生：執行海廢再生聯盟減碳效益評估，協助業者建立海廢再製產品碳足跡資料，及對環境貢獻之貨幣價值。建立整合及媒介系統，增加再利用通路並掌握海廢流向，穩定回收量。

3.推動文化教育

- (1)持續推動「向海致敬」，培養全民海洋素養：補助地方政府，推廣「海洋科學序列(Ocean Science Sequence, OSS)」教材，同步培訓海洋素養種子教師；建構海洋素養數位學院及海洋素養領袖知能模型課程；鼓勵地方政府發展特色海洋教育課程，強化強化海洋社教館所與各級學校辦理海洋教育體驗活動辦理海洋教育體驗活動。
- (2)傳承多元海洋文化，推動海洋文資發展：辦理補(捐)助傳統航海智慧、匠師記憶發掘與傳統船舶製造技術之專業著

作等；補（捐）助補（捐）助民間團體、大專校院辦理海洋生活形塑活動；辦理水下文化資產保存維護管理（第二期）計畫，深度研究列冊水下文資，完善法規與標準流程。

- (3)健全海洋教育體系，充實海洋專業人才：辦理海洋行動巡迴教育，補助各級學校海洋社團，並多元合作推動各項研習、海洋職涯探索與體驗等活動，推廣海洋教育；鼓勵海洋相關高中及技專校院辦理實務課程、實習機制，並配合產業需求共推契合式人才培育計畫。

4.促進產業發展

- (1)提出《海運政策白皮書》，並推動海洋產業多元發展：借鏡國內外海運標竿經驗與建言，研擬航運產業升級方案；完善海洋產業環境永續等職能課程及培訓考評機制；建構海洋人才數位學院平臺；與國內外海洋產業培訓機構及學校合作建立人才培訓課程體系。
- (2)平衡海域空間多元使用，並積極發展離岸風電：彙整相關部會海域範圍敏感圖資，盤點離岸風電可設置區域，兼顧綠電、海洋及漁業發展，有效利用海域空間；成立風力發電單一服務窗口推動離岸風電，並提前布局大水深風電技術。
- (3)發展臺灣海域遊憩資源，健全海域休閒產業現地訪視或輔導會議，培力與協助海洋社區建構海洋地方創生構想與商業模式方案，吸引人才返鄉活絡經濟；輔導地方政府結合所轄海域辦理海洋運動體驗活動，提供民眾體驗海洋運動機會，提升海洋休閒風氣。
- (4)確保離島民眾交通需求，推動島嶼振興計畫：補助地方汰換交通船舶，新建與優化旅運、港埠及周邊基礎設施，構建離島優質交通服務網絡，振興島嶼發展。

5.完備海洋法制

- (1)健全海洋法制，強化海洋管理：完備海洋保育法相關配套措施，落實劃定庇護區、管理保護區、公告禁限制行為、調查實施保育措施、派遣觀察員蒐集資料；完善海域空間規劃、建立相容及排他管制等整合管理機制；推動船員法、船舶法、引水法、航路標識條例及自由潛水相關規定等之法制修訂，強化、協調海洋航行安全管理及運用功能。
- (2)強化海洋委員會協調平臺功能：召開委員會會議，跨部會研商總體海洋政策、法制及重要議題；研更「國家海洋政策白皮書」。

6.探索豐富海洋

- (1)打造樂活島嶼，共享永續藍海：研訂「我國海洋無障礙制度推動指引」，挹注地方政府及民間團體，推動無障礙親水活動工作；延長與強化洋面、沿岸遊憩服務之預報服務時效，提升海面預報與安全服務。
- (2)深耕海洋科研能量，永續海洋利用：參與跨科跨國合作與協定，接軌國際趨勢，深化區域關係，建構自主研發生態系，以擴大我國海洋科研維度；興建海洋專責調查船，全面建構海洋基礎資料調查能量；調查與探勘沿近海重要海洋生物資訊、礦場潛能區及海洋再生能源開發可行性，累積海域基礎資料，據以訂定管理措施與研發關鍵技術，以達資源永續利用。
- (3)加速完成海域基礎資料，建構海洋大數據應用：推動浮標、雷達、遙測技術及水下自主無人載具等觀測儀器之海洋長期觀測系統，分年分區完成建立周邊海域如生態系生物多樣性、水深及海底地形等基準資料，並強化掌握海氣象等資訊之品質。

(四)推動數位安全

■ 目標

1.強化數位與通訊韌性，保障安全與民主

(1)強化關鍵基礎設施安全防护

A.中期：建構醫療領域工控關鍵基礎設施之實戰環境，盤整規劃提升領域IT與OT資安防禦與該領域人才培力；辦理醫療領域工控環境防禦之跨國攻防演練，搭配辦理醫療工控資安強化前瞻資安探索會議；累計辦理3場以上專業工控領域跨國攻防演練與交流會議；推動7家以上通傳領域關鍵基礎設施提供者精進資安防護作為。

B.長期：建構交通領域工控關鍵基礎設施之實戰環境，盤整規劃提升領域IT與OT資安防禦該領域人才培力；辦理交通領域工控環境防禦之跨國攻防演練，搭配辦理交通工控資安強化前瞻資安探索會議；累計辦理5場以上專業工控領域跨國攻防演練與交流會議。

(2)驗證緊急通訊韌性架構完整性(中期／長期)：協調救災單位或指揮體系相關部會，辦理4場多元異質通訊網路情境演練，訓練約250人次(視經費核定情形辦理)。

(3)建構多層次多元異質的應變網路環境

A.中期：建置非同步衛星應變驗證網路網管中心；累計於10縣市完成驗證救災單位使用PPDR測試網路進行救災之可行性(視經費核定情形辦理)；提出我國發展PPDR通訊系統之最適方案；完成電信業者60站基地臺，以非同步衛星後傳鏈路連接5G雲端核心網路；加速電信事業推動國際海纜登陸站韌性強化項目累積至少3案；補助電信事業完成臺馬4號海纜建置。

B.長期：維運及精進非同步衛星應變驗證網路、PPDR測試網路、以非同步衛星後傳鏈路連接之5G雲端核心網路；

加速電信事業推動國際海纜登陸站韌性強化項目累積至少3案。

(4)補足衛星通訊死角(中期／長期)：視國際非同步軌道衛星服務者涵蓋我國情形，導入多元商業通訊衛星星系。

(5)因應社群詐騙廣告，推動詐騙防護技術發展

A.中期：精進詐騙樣態分類AI模型，進行跨平臺高風險文本識別，蒐集社群詐騙文本年資料，達300萬筆並更新資料集；建立AI模型多語系識別及跨平臺事件溯源分析，完成詐騙技術分類準則；蒐集社群詐騙資料，年蒐集量至少30萬筆，更新爬蟲清單達1萬筆；建立網路詐騙事件快速應變流程及詐騙情資交換平臺。

B.長期：完成詐騙事件描述框架及建立詐騙技術防禦策略、場域應用與推廣，強化跨單位聯防能力，推動詐騙防治生態系。

2.公私協力強化資安聯防，發展資安產業，打造資安品牌

(1)協助業者投入前瞻技術、促進資安產業產值提升

A.中期：協助廠商發展後量子產品及導入AI資安應用技術，輔導產業募資，115年促進資安產業產值達1,000億元。

B.長期：建立後量子密碼晶片及系統安全檢測技術能量，117年促進資安產業產值突破1,100億元。

(2)強健政府資安人培量能

A.中期：持續發展資安職能及增能訓練機制與課程，辦理資安職能專業與職能轉換課程培訓累計5,000人次。

B.長期：因應技術發展精進資安職能並強化工控系統管理資安專業培訓課程，累計培訓8,000人次。

(3)打造低軌道衛星資安認證體系：

A.中期：輔導1家資安實驗室取得財團法人全國認證基金會(TAF)認可，具備低軌道衛星地面站資安檢測能力。

B.長期：輔導1家資安實驗室取得財團法人全國認證基金會(TAF)認可，具備低軌道衛星本體資安檢測能力。

3.促進數位同盟，確保數位主權與延伸數位國土：持續參與FOC、W3C及APEC DESG等國際組織會議，積極投入各項議題運作，深化世界各國對我國認識數位發展成果之認識。

4.推動臺灣成為全球公民科技發展場域(中期／長期)：

(1)地方政府合作開發數位服務示範案：

A.中期：納入全球合作夥伴量能，以跨境交流模式，完成開發2例示範案，並評估原始碼釋出，擴大應用效益。

B.長期：納入全球合作夥伴量能，以跨境交流模式，完成開發2例示範案，原始碼釋出作為數位公共建設(Digital Public Infrastructure)，作為臺灣對全球的重要數位貢獻。

(2)發展「數位皮夾」開放源碼工具：

A.中期：完成以人為中心的數位憑證服務，分別於公私部門共計5項認證與授權介接服務。

B.長期：持續精進公共程式套件，並擴大完成分散式信任框架規劃，計完成6項公私部門介接服務。

■執行策略

1.強化數位與通訊韌性，保障安全與民主

(1)強化關鍵基礎設施安全防護：提升工控資安治理成熟度、深化跨國資安聯防交流體系；補助通訊傳播領域關鍵基礎設施提供者精進資安防護作為；行政部門關鍵民生系統驗證暨專案輔導。

- (2)驗證緊急通訊韌性架構完整性，並建構多層次多元異質的應變網路環境：整合海陸空三維多元異質通訊系統，建置並維運非同步軌道衛星緊急應變網路，強化海纜韌性建設，整合非同步軌道衛星與5G雲端核心網路提供行動通訊服，並驗證國內發展公共安全與救難應變（PPDR）通訊系統供救災單位使用之可行方案。
- (3)補足非同步衛星通訊死角：整合多軌道（低軌道、中軌道及同步軌道）衛星星系互聯與應用驗證，並引入多元國際商業通訊衛星星系。
- (4)因應社群詐騙廣告，推動詐騙防護技術發展：偵測詐騙廣告及通報，進行詐騙廣告特徵分析及文本內容風險評估；建立詐騙事件快速應變流程及通報平臺；強化詐騙事件溯源與情報共享，建立主動監測與事前預警機制；持續投入防護技術研發、教育宣導、官產學研跨域合作，達成事前預防、事中快速應對、事後問責的全面支援。

2.公私協力強化資安聯防，發展資安產業，打造資安品牌

- (1)發展資安產業，打造資安品牌：研發資安新興技術，輔導輔導業者進行產品實作驗證；輔導產業募資，辦理國際級資安展會、研討會或國際資安競賽，輔導資安業者鏈結國際，拓銷海外市場；推動低軌道衛星系統資安認證體系，確保低軌道衛星通訊安全且可靠。
- (2)強健政府資安人培量能：建構資安職能及增能訓練，擴大公務機關資安人員取才管道。

3.促進數位同盟，確保數位主權與延伸數位國土

- (1)擔任自由線上聯盟(FOC)國際組織觀察員、W3C國際組織活動會員，積極參與該等組織相關活動。
- (2)在我國建置高品質「正體中文共同資料庫」同時，外交部也將與相關部會協力合作，協助我友邦及友好國家建立大

型語言資料庫，以維護其主權AI（人工智慧）。

4.推動臺灣成為全球公民科技發展場域：鼓勵社群及公民以數位形式參與公眾事務、與縣市政府合作開發或優化為民數位服務、與產業合作發展「數位皮夾」開源工具，使用者得以藉由授權、認證的過程使用數位服務。

(五)強化經濟韌性及確保供應鏈安全

鑒於地緣政治的變化，引發全球供應鏈重組，臺灣作為國際可信賴且安全的夥伴，必須把握機會利用科技產業促進國際合作，發展結合外交、產業經貿及科技創新之複合策略，協助產業「立足臺灣、布局全球、行銷全世界」，在國際社會爭取更大影響力，成為全世界發展不可或缺的關鍵角色。

1.促進產業多元發展與提升競爭力

(1)持續推動「六大核心戰略產業」，發展「五大信賴產業」，精耕半導體產業，增加AI產值；發展護國群山、韌性產業；翻轉服務業、傳統產業，建立創新創業生態圈，促進產業多元發展，提升經濟韌性。

(2)協助本國企業建立跨國雙向研發中心，吸納外國優秀人才；鎖定歐洲、美國、日本，以及東南亞設立「海外創業中心」分據點，提供海外市場落地服務；於美國、日本等重點市場建立「Startup Island TAIWAN」新創基地，強化雙向新創落地及交流，協助業者布局海外市場，吸引國際前瞻科技新創來臺對接產業資源，放大臺灣於全球數位創新領域之關鍵角色。

2.立足臺灣、布局全球、行銷全世界

■目標

(1)中期

A.於印太地區完成1個海外產業園區設置及推動。

- B.透過供應鏈以大帶小模式，協助臺商考察產業園區，促成2產業帶動周邊供應商前往海外布局，形成產業群聚效應。

(2)中／長期

- A.協助10家／15家新創海外落地，促成潛在商機2,000萬元／3,000萬元。
- B.鞏固歐美日及新南向等國家經貿關係，114-115年／114-117年累計辦理全球拓銷活動逾2,000場／4,000場，協助廠商爭取商機。

(3)長期

- A.依產業需求擴點產業園區。
- B.深化與理念相近國家合作機制，透過雙邊之資本與技術合作，建構至少2產業高韌性供應鏈體系。

■執行策略

(1)強化臺商群聚布局

- A.結合當地資源舉辦投資商機說明會。
- B.籌組投資考察團對接潛在廠商並提供業者客製化諮詢輔導。
- C.向目標國洽談設置臺灣科技園區之可行性並成立海外服務公司提供單一窗口服務。

(2)運用雙邊經貿合作平臺，深耕重點國家市場

- A.建立海外創育機構夥伴關係，辦理新創海外拓展培訓課程及海外落地商務媒合。
- B.持續運用歐美日及新南向等雙邊合作平臺加強產業及經貿關係。
- C.於國外辦理參展團及拓銷團等相關活動；於國內辦理洽談會，邀請重點國家買主對臺採購；凝聚產業共識與掌握投資共通議題，協處臺商投資障礙。

(3)透過A+淬鍊計畫，鼓勵外籍研發人員來臺參與研發活動。

(4)向行政院爭取延長推動「投資臺灣三大方案」

A.爭取方案延長3年(2025-2027年)。

B.擴大臺商回臺適用範圍，與爭取各項優惠措施延續。

(5)針對重大外資投資案，規劃預審及快審機制

A.訂定預審及快審機制之適用範圍。

B.檢討簡化申請應備文件及流程，並結合經濟部資源(招商中心)推動預審及快審服務。

3.經貿外交

■目標

(1)中期

A.榮邦計畫：完成目標合作國家乾淨網路、數位治理計畫、「一國一中心」及海外科技產業園區第一階段建置，協助邦交國建立碳權交易平臺、擴大與邦交國及理念相近國家半導體晶片人才培育計畫。

B.CPTPP：與CPTPP成員進行談判，並持續衡酌情勢變化進行內部法規調整與產業因應更新，並進洽所有CPTPP成員推動成立我國入會工作小組。

(2)長期

A.榮邦計畫：持續在數位及淨零科技「雙軸轉型」的驅力下，透過台灣臺灣優勢領域之知識、服務、智慧解決方案輸出，協助我國業者布局全球、行銷全世界，同時協助友邦發展經濟，創造就業機會；透過數位、淨零科技之雙軸轉型，強化與理念相近國家在第三國之合作。。

B.CPTPP：致力完成CPTPP談判，並持續衡酌情勢變化進行內部法規調整與產業因應更新。

■執行策略

- (1)以「價值外交」、「同盟外交」及「經貿外交」為核心，在固邦之基礎上，推動結合外交、產業經貿及科技創新之複合策略，制定由「半導體供應鏈韌性」、「可信賴網路與數位治理」、「智慧醫療」、「智慧園區海外示範計畫」、「新能源與碳權合作」、「智慧農業」、「主權AI」等旗艦計畫組成之「榮邦計畫」，輔以「臺灣獎學金倍增計畫」，在數位及淨零科技「雙軸轉型」驅力下，透過臺灣優勢領域之知識、服務、智慧解決方案輸出，協助我國業者布局全球、行銷全世界，打造經濟日不落國。
- (2)積極爭取加入CPTPP區域經濟合作，運用新南向在經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結四大面向之成果，立足南向，奠基印太，參與區域經濟整合，深化產業的印太鏈結與跨國布局，進而以產業實力做為臺灣安全的堅強支柱之一，並保持臺灣在關鍵產業創新的領先與優勢地位。

4.持續推動美、日、歐等理念相近國家簽署雙邊及多邊經貿協定

- (1)持續推動臺美21世紀貿易倡議、臺英提升貿易夥伴關係之後續談判等；盤點我國產業布局全球之軌跡及需求，推動與重要經貿夥伴國家洽簽或更新雙邊投資促進及保障協定(BIA)，以滿足新的投資布局需求及符合最新規範，為臺商投資提供更完善的保障。
- (2)持續透過雙邊及多邊場域，累積國際參與動能，結合重要夥伴國家(如新南向國家)之需求及我國產業優勢，研議可利於穩定供應鏈布局及降低營運成本的個別議題，如貿易便捷化、數位貿易、供應鏈韌性、環境、中小企業等，推動與重要夥伴國家簽署全面性經濟架構協定，以共同因應當前經貿挑戰，並協助中小企業發展。

- (3)透過臺歐盟貿易暨投資對話(TID)、產業對話會議(IPD)、企業家聯誼會、歐盟產業聚落交流平臺(ECCP)及歐洲經貿網(EEN)等平臺，持續深化臺歐盟夥伴關係，並強化雙邊產業聚落與企業之媒合交流。
- (4)採取經貿會議及高層訪團等形式深化臺日經貿政策及資訊交流，並以半導體供應鏈為核心推動經濟安全、產業技術及商機媒合等合作。
- (5)推動加入IPEF供應鏈協定，對其他後續將生效之協定(潔淨經濟、公平經濟協定)進行可行性分析，完成加入之準備工作，持續推動加入以積極整合至印太區域。
- (6)持續強化與CPTPP、IPEF個別成員之貿易投資連結，包含建立雙邊經貿投資法律架構，以打造有助我國加入之正面氛圍，同步推動與各國洽簽涵蓋勞動、環境等議題之雙邊供應鏈協定。

(六)與世界民主國家建立更強健的夥伴關係

秉持價值外交理念，積極強化鞏固與邦交國關係，深化與理念相近國家之友好情誼與實質關係，並推動經貿外交，爭取更多國際支持，捍衛臺灣主權、尊嚴及民主價值。

1.全力固邦榮邦，並深化與理念相近國家實質關係

- (1)全力維繫與邦交國關係並繁榮友邦：持續推動友邦高層互訪，並透過「政府開發援助」(ODA)計畫，推動雙邊合作計畫。與理念相近國家共同協助友邦民生需求與經濟發展，維護區域民主法治，共創雙贏與多贏。
- (2)深化與理念相近國家實質關係：持續透過雙邊及多邊場域，累積國際參與動能，深化與理念相近國家在既有及新興領域合作。爭取更多國家予我國人免簽證、落地簽及電子簽證待遇，以及予我國人使用自動查驗通關系統，以便捷入出外國國境。

2.對區域及國際社會做出貢獻

- (1)善用軟實力，推動國際合作，提升外交效益：善用我國在區域民主治理、教育、性別平權、公共衛生、環保及數位治理等領域之優勢，充分秉持「Taiwan Can Help」精神，攜手國內外NGO在友邦及新南向國家推動國際合作，在公共衛生、農業、基礎建設及國際人道救援等領域做出更多貢獻，並運用「全球合作暨訓練架構」(GCTF)等跨國平臺，解決共同關切之全球議題；發展臺灣成為世界級華語學習中心，與世界各地分享其多元文化背景。
- (2)建立公私協力夥伴關係，強化國際民主社群鏈結：結合主要夥伴國家產官學界力量，建立各領域政策對話。推動非政府組織(INGO)來臺設點，協助我民間團體拓增國際參與空間，擴大國際助我動能。

3.爭取加入國際社會及經濟整合

- (1)持續爭取有意義參與聯合國體系，以及係我國強項之相關國際組織。
- (2)深化參與「世界貿易組織」(WTO)、「亞太經濟合作」(APEC)、經濟合作暨發展組織(OECD)與專業性及功能性政府間國際組織，維護我國最大權益。

(七)維持務實、穩健的兩岸政策

政府兩岸政策秉持「四個堅持」，不卑不亢，維持現狀，捍衛國家主權與臺灣民主自由，維護臺海和平穩定。

1.穩健應對臺海情勢，維護國家主權及臺海和平

- (1)推動兩岸關係良性發展：在對等、尊嚴原則下，以對話取代對抗，交流取代圍堵，進行合作，追求和平共榮。
- (2)妥慎應處中共對臺作為：研判情勢發展及中共對臺作為，積極落實「和平四大支柱行動方案」，持續和民主國家合作，共同防範中共對臺威脅，維護臺海安全。

2.掌握兩岸情勢，推動健康有序之文教及經貿交流

- (1)維護兩岸文教交流秩序，強化安全管理機制，增進青年學生對兩岸關係及媒體識讀，提醒赴陸交流風險。營造陸生在臺就學友善環境，透過多元管道傳遞臺灣優勢與核心價值，促進兩岸相互瞭解及資訊對等交流。
- (2)適時檢討兩岸經貿政策及管理機制，穩健推動兩岸經貿健康有序交流互動。強化兩岸經貿安全及風險控管，持續強化中國大陸臺商之聯繫、服務及輔導工作，協助降低營運風險、重新調整多元布局及分散市場。

3.加強兩岸交流管理，完善法制規範

- (1)賡續滾動檢視兩岸人民關係條例相關法規，落實兩岸相關協議，並強化兩岸交流安全管理機制及法制作業整體性。
- (2)儘力維持港澳駐館服務效能，關懷協助在臺港澳人士，密切觀測港澳及蒙藏情勢，適時檢修港澳事務法規。

4.強化兩岸政策溝通說明，凝聚共識爭取各界支持

- (1)透過網路社群平臺等多元管道加強政策溝通說明，深化民眾對政策之瞭解與支持。
- (2)強化政府兩岸政策國內外溝通說明，凝聚各界共識，反制中共對臺認知作戰，爭取國際社會友我力量。